Oficio No. 138-PS-GADCG-2025
Guaranda, 6 de junio de 2025

Asunto: Criterio jurídico sobre el proyecto normativo denominado "*Ordenanza que regula la aplicación de exoneraciones en el pago de impuestos municipales y aranceles del Registro de la Propiedad del cantón Guaranda, a favor de las personas adultas mayores del cantón Guaranda*".

Doctor
Inti Andres Yumbay Taris
ALCALDE DEL CANTÓN GUARANDA
En su despacho. -

En atención al memorando No. 892-IY-A-GADCG-2025, de 24 de abril de 2025, y en ejercicio de la atribución prevista en el apartado 2.3, numeral 7, de la Reforma al Orgánico de Gestión Organizacional por Procesos del GAD Guaranda, está Procuraduría Síndica emite el siguiente criterio jurídico:

I
ANTECEDENTES

Mediante Memorando No. 040-CM-GADCG-2025, de 19 de marzo de 2025, la Msc. Carolina Elizabeth Calero Larrea, Concejala del cantón Guaranda, presenta al señor Alcalde el proyecto normativo denominado "*Ordenanza que regula la aplicación de exoneraciones en el pago de impuestos municipales y aranceles del Registro de la Propiedad del cantón Guaranda, a favor de las personas adultas mayores del cantón Guaranda*".

Luego de que el señor Alcalde remitió dicho proyecto normativo, la Abg. Anita Chela, Secretaria General del Concejo Municipal, a través de actuación administrativa de 25 de marzo de 2025, calificó el mencionado proyecto de Ordenanza por cumplir los requisitos formales, por lo que, remitió a la Comisión de Igualdad y Género para que continúe con el procedimiento parlamentario respectivo.

Mediante informe No. 002 CIG-GADCG-2025, la Concejala Carolina Calero, Presidenta de la Comisión de Igualdad y Género, establece que, mediante sesión ordinaria de 7 de abril de 2025, se resolvió emitir informe favorable al proyecto de "*Ordenanza que regula la aplicación de exoneraciones en el pago de impuestos municipales y aranceles del Registro de la Propiedad del cantón Guaranda, a favor de las personas adultas mayores del cantón Guaranda*" y recomendó al señor Alcalde que ponga en conocimiento del Concejo Municipal para el primer debate.

A través de memorando No. 892-IY-A-GADCG-2025, de 24 de abril de 2025, el señor Alcalde dispone a la Procuraduría Síndica emita criterio jurídico relacionado al presente proyecto de Ordenanza.

II
FUNDAMENTOS JURÍDICOS

En este apartado es necesario determinar la facultad normativa que posee el GAD Guaranda para expedir ordenanzas, acuerdos, resoluciones y reglamentos dentro de las áreas de su competencia.

De esta manera, el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador (en adelante Constitución), reconoce el principio de legalidad, el cual establece que todas las actuaciones llevadas a efecto por las instituciones estatales y los funcionarios públicos deben estar ajustadas a la Constitución y la ley.

Por su parte, el artículo 227 de la Constitución dispone que, "[l]a administración pública constituye un servicio a la colectividad bajo los principios de eficacia, eficiencia, calidad, jerarquía, desconcentración, descentralización, coordinación, participación, planificación, transparencia y evaluación".

Para el caso objeto de análisis, el artículo 36 de la Constitución reconoce la obligatoriedad de que las personas adultas mayores reciban atención prioritaria y especializada tanto en el ámbito público como en el privado.

De forma particular, el artículo 3, letras b) y f) de la Ley Orgánica de las personas adultas mayores establece que son fines de dicha normativa: "Impulsar el cumplimiento de mecanismos de promoción, asistencia, exigibilidad, protección y restitución de los derechos de las personas adultas mayores, garantizando el derecho a la igualdad y no discriminación" y "Establecer un marco normativo que permita el pleno ejercicio de los derechos de las personas adultas mayores".

El artículo 5 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, (en adelante COOTAD), determinar que, "[l]a autonomía política, administrativa y financiera de los gobiernos autónomos descentralizados y regímenes especiales prevista en la Constitución comprende el derecho y la capacidad efectiva de estos niveles de gobierno para regirse mediante normas y órganos de gobierno propios, en sus respectivas circunscripciones territoriales, bajo su responsabilidad, sin intervención de otro nivel de gobierno y en beneficio de sus habitantes".

En ese mismo sentido, el artículo 7 del COOTAD, reconoce la facultad normativa y dispone que, "[p]ara el pleno ejercicio de sus competencias y de las facultades que de manera concurrente podrán asumir, se reconoce a los concejos regionales y provinciales, concejos metropolitanos y municipales, la capacidad para dictar normas de carácter general, a través de ordenanzas, acuerdos y resoluciones, aplicables dentro de su circunscripción territorial".

Mientras que, el artículo 57, letra a) del COOTAD, concede al Concejo Municipal la siguiente atribución: "El ejercicio de la facultad normativa en las materias de competencia del gobierno autónomo descentralizado municipal, mediante la expedición de ordenanzas cantonales, acuerdos y resoluciones".

Además, el artículo 3, numerales 1 y 11 de la Ley para la optimización y eficiencia de trámites administrativos, reconoce los principios de celeridad y simplicidad, con la finalidad de que los trámites administrativos se gestionen de la forma más eficiente y en el menor tiempo posible, así como, que los mismos sean claros, sencillos, ágiles, racionales, pertinentes, útiles y de fácil entendimiento para los ciudadanos.

Por su parte, el artículo 322 del COOTAD y artículo 62 de la Ordenanza de Organización y Funcionamiento de Concejo del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del cantón Guaranda, regulan el procedimiento legislativo para expedir una Ordenanza y principalmente disponen que, **i)** se debe contar con el voto conforme a la mayoría de sus miembros, **ii)** debe reunir los requisitos formales para ser calificados y admitidos a trámite, **iii)** se requiere de dos debates para su aprobación realizados en distintos días, **iv)** se debe contar con informes en ambos debates de la Comisión competente, **v)** se requiere sancionar u observar al proyecto de ordenanza para que entre en vigencia; y, **vi)** para su promulgación se debe publicar en la

Gaceta Municipal, Dominio Web Institucional y Registro Oficial.

Finalmente, de conformidad con lo previsto en el artículo 16, letras a) y b) de la Ordenanza de Organización y Funcionamiento de Concejo del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del cantón Guaranda, corresponde a la Comisión de Igualdad y Género: "La formulación, seguimiento y aplicación transversal de las políticas de igualdad y equidad" y "Las policías, planes y programas de desarrollo económico, social, cultural, ambiental y de atención a los sectores de atención prioritaria".

III
OBSERVACIONES ESPECIFICAS AL PROYECTO NORMATIVO

Considerando el contenido íntegro de la propuesta de la ordenanza, esta Procuraduría Síndica emite las siguientes observaciones:

1. Considerando que el proyecto normativo pretende regular el procedimiento para generar celeridad y simplicidad en los tramites de exoneración de las personas de la tercera edad, se plantea la modificación de la denominación por la siguiente:

   Ordenanza que regula el procedimiento para la aplicación de exoneraciones en el pago de impuestos municipales y aranceles del Registro de la Propiedad, de las personas adultas mayores del cantón Guaranda.

2. En virtud del sustento anterior, se plantea modificar el texto del artículo 1 por el siguiente:

   Artículo 1.- Objeto.- El objeto de la presente Ordenanza es regular un procedimiento ágil y accesible que garantice el ejercicio pleno de los derechos de las personas adultas mayores, a través de trámites céleres, sencillos y simples que permita acceder de forma plena a la aplicación de las exoneraciones y exenciones de los impuestos municipales y registrales, especialmente de lo siguiente:

   a) Impuesto sobre la propiedad urbana
   b) Impuesto sobre la propiedad rural
   c) Impuesto de alcabalas
   d) Impuesto sobre vehículos
   e) Impuesto de matrículas y patentes
   f) Impuesto de espectáculos públicos.

3. Respecto a la parte formal de la Ordenanza, se debe en el artículo 17 generar una adecuada secuencia en los literales, así como, identificar de forma correcta al artículo 12 del proyecto normativo.

4. En la Disposición Final Única se debe modificar el texto de la siguiente manera: La presente Ordenanza entrará en vigencia a partir de la fecha de su aprobación, sin perjuicio de su publicación en la Gaceta Municipal, página web institucional y Registro Oficial.

IV
CRITERIO JURÍDICO

En virtud de las consideraciones expuestas, esta Procuraduría Síndica, determina lo siguiente:

a) Teniendo en cuenta el planteamiento de la nueva denominación del proyecto normativo, el Concejo Municipal del GAD Guaranda es competente para conocer el proyecto normativo denominado "*Ordenanza que regula el procedimiento para la aplicación de exoneraciones en el pago de impuestos municipales y aranceles del Registro de la Propiedad, de las personas adultas mayores del cantón Guaranda*", conforme las consideraciones jurídicas efectuadas en el presente documento.

b) La aprobación y promulgación del presente proyecto normativo, por ser una propuesta de Ordenanza, deberá seguir el procedimiento parlamentario previsto en el artículo 322 del COOTAD y artículo 62 de la Ordenanza de Organización y Funcionamiento de Concejo del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del cantón Guaranda.

c) De acuerdo a la calificación realizada el día 25 de marzo de 2025, por la Secretaría del Concejo Municipal del GAD Guaranda respecto del cumplimiento de requisitos formales y en virtud de lo dispuesto en el artículo 16 de la Ordenanza de Organización y Funcionamiento de Concejo del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del cantón Guaranda, el presente proyecto de Ordenanza, deberá seguir conociendo y sustanciando la Comisión de Igualdad y Género, hasta su finalización.

d) Por lo expuesto, esta Procuraduría Síndica, emite criterio legal favorable para que el Concejo Municipal del GAD Guaranda, en ejercicio de la facultad normativa, conozcan en primer debate y resuelvan la aprobación del proyecto normativo denominado "*Ordenanza que regula el procedimiento para la aplicación de exoneraciones en el pago de impuestos municipales y aranceles del Registro de la Propiedad, de las personas adultas mayores del cantón Guaranda*", al no existir contradicción normativa.

e) En consecuencia, se recomienda que las observaciones especificas realizadas por la Procuraduría Síndica respecto del presente proyecto de ordenanza sean incorporadas como observaciones en el primer debate de la sesión respectiva.

f) Finalmente, el presente criterio se circunscribe a los aspectos de orden jurídico, que derivan de la revisión de los documentos y antecedentes provistos para la realización del mismo, por lo tanto, cualquier pronunciamiento de orden técnico, financiero o económico deberán ser solventadas por las Direcciones competentes.

Acompaño en original el expediente parlamentario.

Atentamente,

MUNICIPALIDAD DE GUARANDA Dpto. Jurídico

ADMINISTRACIÓN 2023 - 2027 Guaranda RECEPCIÓN FECHA 06/06/2025 N° TRÁMITE 13376 HORA 16:12

Abg. Cristian Cóndor Aquieta, Msc.
PROCURADOR SÍNDICO DEL
GAD DEL CANTÓN GUARANDA

Guaranda alcaldía

Guaranda

RINCONES MÁGICOS GUARANDA BOLÍVAR ECUADOR

Guaranda Alcaldía

Lic. Patricio Chaves - Para seguimiento de despacho 28.4.2025

MEMORANDO
No. 892-IY-A-GADCG-2025

DE: Dr. Inti Andres Yumbay Taris.
ALCALDE DEL CANTÓN GUARANDA

PARA: Msc. Cristian Cóndor
PROCURADOR SÍNDICO

FECHA: 24 de abril de 2025

ASUNTO: En el texto.

Adjunto al presente sírvase encontrar el Memorando No. 052-CM-GADCG, de 9 de abril de 2025, suscrito por la Msc. Carolina Calero Larrea, Concejala del cantón Guaranda, que contiene el Informe Nro. 002-CIG-GADCG-2025, respecto al proyecto de **"ORDENANZA QUE REGULA LA APLICACIÓN DE EXONERACIONES EN EL PAGO DE IMPUESTOS MUNICIPALES Y ARANCELES DEL REGISTRO DE LA PROPIEDAD DEL CANTÓN GUARANDA, A FAVOR DE LAS PERSONAS ADULTAS MAYORES DEL CANTÓN GUARANDA"**, a fin de emitir un criterio jurídico y proceder conforme a la normativa legal vigente.

Atentamente,

INTI ANDRES YUMBAY TARIS

Dr. Inti Andres Yumbay Taris
ALCALDE DEL CANTÓN GUARANDA
Elaborado: Cyntia CH.
Revisado y aprobado: Abg. Diego L.

Recibido
24/04/2025
12:34
Patricia

Ab. Ahora Lema - Preparar informe jurídico

28.04.2025

dfw 2025. 1348

Guaranda alcaldía

CONCEJO MUNICIPAL

Cúmplase
Presidente gestión
24/04/2025

MEMORANDO
No 052-CM-GADCG-2025

DE: Msc. Carolina Elizabeth Calero Larrea
Concejala del cantón Guaranda

PARA: Dr. Inti Yumbay Taris
Alcalde del cantón Guaranda

ASUNTO: INFORME FAVORABLE PROYECTO DE "ORDENANZA QUE REGULA LA APLICACIÓN DE EXONERACIONES EN EL PAGO DE IMPUESTOS MUNICIPALES Y ARANCELES DEL REGISTRO DE LA PROPIEDAD DEL CANTÓN GUARANDA, A FAVOR DE LAS PERSONAS ADULTAS MAYORES DEL CANTÓN GUARANDA"

FECHA: Guaranda, 9 de abril de 2025

Adjunto al presente sírvase encontrar el Informe **N° 002 CIG-GADCG-2025**, realizado por la Comisión de Igualdad y Género que presido, respecto al proyecto de **"ORDENANZA QUE REGULA LA APLICACIÓN DE EXONERACIONES EN EL PAGO DE IMPUESTOS MUNICIPALES Y ARANCELES DEL REGISTRO DE LA PROPIEDAD DEL CANTÓN GUARANDA, A FAVOR DE LAS PERSONAS ADULTAS MAYORES DEL CANTÓN GUARANDA"**, a través del cual solicito sea puesto en conocimiento del seno del concejo municipal en la sesión más próxima.

Atentamente

Msc. Carolina Elizabeth Calero Larrea
Concejala del cantón Guaranda

ADMINISTRACIÓN 2023 - 2027
Guaranda
RECEPCIÓN
FECHA 09/04/2025
N° TRÁMITE 12446
HORA 14:43

INFORME DE LA COMISIÓN DE IGUALDAD Y GÉNERO

N° 002 CIG-GADCG-2025.

Con un cordial saludo, como Comisión de Igualdad y Género tenemos a bien emitir el informe favorable inherente al proceso de aprobación del proyecto **"ORDENANZA QUE REGULA LA APLICACIÓN DE EXONERACIONES EN EL PAGO DE IMPUESTOS MUNICIPALES Y ARANCELES DEL REGISTRO DE LA PROPIEDAD DEL CANTÓN GUARANDA, A FAVOR DE LAS PERSONAS ADULTAS MAYORES DEL CANTÓN GUARANDA"**

FUNDAMENTOS DE HECHO:

- Con fecha **12 de agosto de 2024**, la Presidenta de la Comisión de Igualdad y Género, Msc. Carolina Calero Larrea, convoca a la Procuraduría síndica, Dirección Financiera, Departamento de Rentas, Avalúos y Catastros, Registro de la Propiedad y Tesorería, a la primera mesa de trabajo para analizar el proyecto "ORDENANZA QUE REGULA LA APLICACIÓN DE EXONERACIONES EN EL PAGO DE IMPUESTOS MUNICIPALES Y ARANCELES DEL REGISTRO DE LA PROPIEDAD DEL CANTÓN GUARANDA, A FAVOR DE LAS PERSONAS ADULTAS MAYORES DEL CANTÓN GUARANDA".
- Con fecha **15 de agosto del 2024**, se lleva a cabo la primera mesa de trabajo para tratar el proyecto en mención.
- Con fecha **16 de Agosto del 2024**, la Presidenta de la Comisión de Igualdad y Género, Msc. Carolina Calero Larrea, convoca a la Procuraduría síndica, Dirección Financiera, Departamento de Rentas, Avalúos y Catastros, Registro de la Propiedad y Tesorería, a la segunda mesa de trabajo para analizar el proyecto en mención.
- Con fecha **16 de Agosto del 2024**, la Presidenta de la Comisión de Igualdad y Género, Msc. Carolina Calero Larrea, solicita al Director de la Unidad Municipal de Tránsito, un primer criterio técnico.
- Con fecha **20 de Agosto del 2024**, el Director Unidad Municipal de Tránsito, emite un criterio técnico.
- Con fecha **22 de agosto del 2024** se lleva a cabo la segunda mesa de trabajo para tratar el presente proyecto de ordenanza, con las áreas técnicas.
- Con fecha **05 de septiembre de 2024**, la presidenta de la Comisión de Igualdad y Género, Msc. Carolina Calero, solicita por escrito a las diferentes áreas técnicas de Avalúos y Catastros, Registro de la Propiedad, Dirección de Tránsito, Tesorería, y Rentas, *"se emita un criterio técnico por escrito, incluyendo cualquier observación, cambio o sugerencia respecto al proyecto en mención"*. Las observaciones enviadas por cada área fueron incorporadas en el documento final.
- Con fecha **6 de septiembre de 2024**, la Lcda. Nancy Carrillo, Tesorera, emite observaciones y sugerencias al proyecto de ordenanza en mención.
- Con fecha **12 de septiembre de 2024**, la Dirección de Tránsito, emite un criterio técnico y observaciones al presente proyecto de ordenanza.
- Con fecha **24 de septiembre de 2024**, la Dirección de Planificación emite un criterio técnico y observaciones al proyecto en mención.

- Con fecha **27 de septiembre de 2024**, la Ing. Aracely Pilco emite un criterio técnico y observaciones al proyecto de ordenanza en mención.
- Con fecha **29 de noviembre del 2024**, la presidenta de la Comisión de Igualdad y Género, Msc. Carolina Calero, solicita a la Dirección Financiera, una insistencia respecto al criterio financiero, a presente propuesta de ordenanza.
- Con fecha 4 de diciembre del 2024, Presidenta de la Comisión de Igualdad y Género, Msc. Carolina Calero Larrea, convoca la procuraduría síndica, dirección financiera, dirección de tránsito, departamento de rentas, registro de la propiedad, tesorería, Defensoría del Pueblo, y vocales de la Comisión, a una nueva mesa de trabajo
- Con fecha **11 de diciembre del 2024**, se lleva a cabo una nueva mesa de trabajo para tratar el presente proyecto de ordenanza, con las áreas técnicas y la Defensoría del Pueblo.
- Con fecha **20 de enero de 2025**, la Presidenta de la Comisión de Igualdad y Género, Msc. Carolina Calero Larrea, convoca a la procuraduría síndica, dirección financiera, dirección de tránsito, departamento de rentas, registro de la propiedad, tesorería, Defensoría del Pueblo, y vocales de la Comisión, a una nueva mesa de trabajo.
- Con fecha **22 de enero del 2025**, se lleva a cabo una nueva mesa de trabajo para tratar el presente proyecto de ordenanza.
- Con fecha **03 febrero de 2025**, la Defensoría del Pueblo a través del Dr. Benito Rivadeneira, Delegado Provincial de Bolívar, emite las observaciones al proyecto, mismas que fueron solicitadas formalmente mediante Oficio No. 001-CM-GADCG-2025 de fecha 23 de enero de 2025 por la Presidenta de la Comisión de Igualdad y Género. Observaciones que fueron incorporadas en al proyecto de ordenanza.
- Con fecha **13 de febrero de 2025**, la presidenta de la Comisión de Igualdad y Género, MSC. Carolina Calero Larrea, realizó una consulta mediante correo electrónico a la Asociación de Municipalidades del Ecuador, adjuntando el proyecto de Ordenanza, con la finalidad de fortalecer la propuesta y recoger sugerencias.
- Con **fecha 7 de marzo de 2025**, mediante correo electrónico la AME emite las observaciones técnicas al proyecto enviado por la concejala Carolina Calero. Observaciones que han sido incorporadas en su integridad al presente proyecto, previa discusión con las áreas técnicas.
- Con **fecha 7 de marzo de 2025**, la Presidenta de la Comisión de Igualdad y Género, Msc. Carolina Calero Larrea, convoca la procuraduría síndica, dirección financiera, dirección de tránsito, departamento de rentas, registro de la propiedad, tesorería, Defensoría del Pueblo, y vocales de la Comisión, a una nueva mesa de trabajo.
- Con fecha **13 de marzo del 2025**, se lleva a cabo la Sexta mesa de trabajo para tratar el presente proyecto de ordenanza, con las áreas técnicas y la Defensoría del Pueblo.
- Con fecha **17 de marzo de 2025**, se lleva a cabo la socialización del proyecto de ordenanza en mención, con los **señores concejales** del cantón Guaranda,

reunión que fue convocada mediante memorando No. 036-CM-GADCG-2025. Fueron acogidas las observaciones planteadas por los concejales.

- Con fecha **19 de marzo de 2025**, la presidenta de la Comisión de Igualdad y Género, Msc. Carolina Calero Larrea, mediante Memorando **No 041-CM-GADCG-2025** hace la entrega formal del **PROYECTO DE ORDENANZA QUE REGULA LA APLICACIÓN DE EXONERACIONES EN EL PAGO DE IMPUESTOS MUNICIPALES Y ARANCELES DEL REGISTRO DE LA PROPIEDAD DEL CANTÓN GUARANDA, A FAVOR DE LAS PERSONAS ADULTAS MAYORES DEL CANTÓN GUARANDA,** a la máxima autoridad del cantón, para que se prosiga con el respectivo proceso parlamentario.
- Con fecha **25 de marzo del 2025**, la Dra. Anita Chela, secretaria del concejo municipal, hace llegar a la Comisión de Igualdad y Género, el memorando No. 082-SC-GADCG, en donde se señala que el proyecto de **"ORDENANZA QUE REGULA LA APLICACIÓN DE EXONERACIONES EN EL PAGO DE IMPUESTOS MUNICIPALES Y ARANCELES DEL REGISTRO DE LA PROPIEDAD DEL CANTÓN GUARANDA, A FAVOR DE LAS PERSONAS ADULTAS MAYORES DEL CANTÓN GUARANDA"**, *cumple con los requisitos formales establecidos en el artículo 322 inciso 2 del COOTAD,* mismo que *"pongo en su conocimiento, para que proceda conforme el procedimiento parlamentario"*.
- Con fecha **3 de abril del 2025**, mediante Memorando Interno 211-GSDCG-DF-2025, el Director Financiero Ing. Lenin Guaranda, emite un criterio financiero en el que establece que *"(...) se trata de una exoneración mandatoria, la cual está establecida en la Ley Orgánica de las Personas Adultas Mayores (...)"*.
- Con **fecha 7 de abril del 2025**, se reúne en sesión ordinaria la Comisión de Igualdad y Género, presidida por la Concejala Carolina Calero, y conformada por los vocales Ing. Maurita Amangandi y Msc. Marco Ayme, quienes de forma unánime resuelven emitir el informe favorable respecto al proyecto de **"ORDENANZA QUE REGULA LA APLICACIÓN DE EXONERACIONES EN EL PAGO DE IMPUESTOS MUNICIPALES Y ARANCELES DEL REGISTRO DE LA PROPIEDAD DEL CANTÓN GUARANDA, A FAVOR DE LAS PERSONAS ADULTAS MAYORES DEL CANTÓN GUARANDA"**

FUNDAMENTOS DE DERECHO:

Que, el Artículo 1 de la Constitución de la República del Ecuador establece que: *"el Ecuador es un Estado constitucional de derechos y justicia, social, democrático, soberano, independiente, unitario, intercultural. plurinacional y laico. Se organiza en forma de república y se gobierna de manera descentralizada"*;

Que, el artículo 11 numeral 9 de la Constitución de la República, establece, que: *"el más alto deber del Estado consiste en respetar y hacer respetar los derechos garantizados en la Constitución"*;

Que, el artículo 35 de la Constitución del Ecuador garantiza, que: *"las personas adultas mayores, niñas, niños y adolescentes, mujeres embarazadas, personas con discapacidad, personas privadas de su libertad y quienes adolezcan de enfermedades catastróficas o de alta complejidad, recibirán atención prioritaria y especializada en los ámbitos público y privado. La misma atención prioritaria recibirán las personas en situación de riesgo, las víctimas de violencia doméstica y sexual, maltrato*

infantil, desastres naturales o antropogénicos. El Estado prestará especial protección a las personas en protección de doble vulnerabilidad";

Que, el Artículo 36 de la Constitución de la República del Ecuador dispone, que: "*las personas adultas mayores recibirán atención prioritaria y especializada en los ámbitos público y privado, en especial en los campos de inclusión social y económica, y protección contra la violencia. Se considerarán personas adultas mayores aquellas personas que hayan cumplido los sesenta y cinco años de edad*";

Que, el Artículo 37 de la Constitución de la República del Ecuador determina, que: "*el Estado garantizará a las personas adultas mayores los siguientes derechos, entre otros: (...) 5. Exenciones en el régimen tributario y 6. Exoneración del pado por costos notariales y registrales, de acuerdo con la Ley.*

Que, el artículo 57 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, establece las atribuciones del concejo municipal, entre otras: "*a) El ejercicio de la facultad normativa en las materias de competencia del gobierno autónomo descentralizado municipal, mediante la expedición de ordenanzas cantonales, acuerdos y resoluciones*";

Que, el literal b) del Artículo 57 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización señala que: "*es atribución del Concejo Municipal regular, mediante ordenanza, la aplicación de tributos previstos en la ley a su favor*";

Que, el artículo 491 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, establece las siguientes clases de impuestos municipales o metropolitanos: a) El impuesto sobre la propiedad urbana; b) El impuesto sobre la propiedad rural; c) El impuesto de alcabalas; d) El impuesto sobre los vehículos; e) El impuesto de matrículas y patentes; f) El impuesto a los espectáculos públicos; g) El impuesto a las utilidades en la transferencia de predios urbanos y plusvalía de los mismos; h) El impuesto al juego; e, i) El impuesto del 1.5 por mil sobre los activos totales, sin perjuicio de otros tributos que se hayan creado o que se crearen para la financiación municipal o metropolitana

Que, el artículo 306 del Código Orgánico de la Función Judicial, establece: "*Exención para personas adultas mayores: las personas adultas mayores se encuentran exentas en el pago de las tasas y los mecanismos de remuneración notarial en los actos que contengan su única y exclusiva declaración de voluntad. Para el caso de contratos bilaterales los adultos mayores no pagaran estos mecanismos de remuneración notarial en el porcentaje que señala la Ley, pero les esta prohibido asumir el pago del porcentaje que corresponda cubrir a los demás intervinientes*".

Que, el 28 de enero de 2019, el Ecuador ratificó la Convención Interamericana sobre la Protección de los Derechos Humanos de las Personas Mayores.

Que, el artículo 13 de la Ley Orgánica de las Personas Adultas Mayores, publicada en el Registro Oficial Suplemento 484 del 09 de mayo del 2019, dispone: "*Las personas adultas mayores, gozarán de los siguientes beneficios. Exoneración del 50% de las tarifas de transporte aéreo, terrestre, marítimo y fluvial y de las entradas a los espectáculos públicos, culturales, deportivos, artísticos, paquetes turísticos y recreacionales. Además, tendrán acceso gratuito a los museos. Cuando se trate de personas adultas mayores no autónomas este derecho se extenderá a un/una acompañante; para ello, en el Reglamento de esta ley se determinará a quienes se considerarán como personas adultas mayores no autónomas. Exoneración del 50% del valor del consumo que causare el uso de los servicios de un medidor de energía eléctrica, cuyo consumo mensual sea de*

hasta 138 KW/hora; de un medidor de agua potable cuyo consumo mensual sea de hasta de 34 metros cúbicos; y, el 50% de la tarifa básica del teléfono fijo residencial de propiedad del beneficiario en su domicilio...";

Que, el Artículo 14 de la Ley Orgánica de las Personas Adultas Mayores, dispone que, "*toda persona que ha cumplido 65 años de edad y con ingresos mensuales estimados en un máximo de 5 remuneraciones básicas unificadas o que tuviere un patrimonio que no exceda de 500 remuneraciones básicas unificadas, estará exonerada del pago de impuestos fiscales y municipales. Para la aplicación de este beneficio, no se requerirá de declaraciones administrativas previa, provincial o municipal. Si la renta o patrimonio excede de las cantidades determinadas en el inciso primero, los impuestos se pagarán únicamente por la diferencia o excedente...*";

Que, la Disposición General SEGUNDA de la Ley Orgánica de las Personas Adultas Mayores, manda que: "*en caso de incumplimiento de lo establecido en esta Ley, los titulares de estos derechos o sus representantes legales podrán acudir ante la Defensoría del Pueblo para que ésta actúe de acuerdo a sus competencias o ante el ente judicial correspondiente*";

Que, la Disposición General CUARTA de la Ley Orgánica de las Personas Adultas Mayores, establece que: "*las obligaciones que actualmente tiene el Estado con las personas adultas mayores jubiladas, se deben atender y cumplir de manera prioritaria*";

Que, el Artículo 16 del Reglamento de la Ley Orgánica de las Personas Adultas Mayores, establece que: "*para hacer efectivos los derechos, exoneraciones y beneficios, las personas adultas mayores presentarán la cédula de ciudadanía, carné de jubilado y pensionista de la entidad de seguridad social, pasaporte o algún documento que demuestre su identidad. Se prohíbe exigir a las personas adultas mayores, copia de sus documentos de identificación, así como la papeleta de votación para la realización de trámites. A las personas adultas mayores que se encuentren en situación de movilidad humana, callejización. abandono absoluto o cualquier condición de vulnerabilidad, no se les exigirá su identificación como condición previa para el acceso a los derechos y beneficios previstos en la ley. 1 .as personas adultas mayores que pertenezcan a comunas, comunidades, pueblos y nacionalidades pueden reclamar la titularidad de sus derechos al interior de sus jurisdicciones o realidades étnico-culturales. a través de los mecanismos o costumbres aplicables según su especificidad intercultural*";

Que, el Artículo 17 del Reglamento de la Ley Orgánica de las Personas Adultas Mayores, determina que: "*las personas naturales, jurídicas públicas y privadas y demás prestadoras de bienes y servicios, están obligadas a hacer efectivos los derechos, beneficios y exoneraciones de las personas adultas mayores, aún en el evento de que éstas no lo soliciten o exijan su reconocimiento. Se prohíbe ocultar o no reconocer sus derechos, beneficios o exoneraciones*";

Que, el Artículo 18 del Reglamento de la Ley Orgánica de las Personas Adultas Mayores, dispone que: "*las entidades de regulación y control, deberán establecer los mecanismos de verificación y las normas reglamentarias que faciliten la aplicación de las exoneraciones y rebajas previstas en la Ley a favor de las personas adultas mayores*";

Que, el artículo 43 del Reglamento de la Ley Orgánica de las Personas Adultas Mayores, establece que: "*Las personas adultas mayores, en todos los ámbitos de la vida, independientemente de su condición física, de salud, psicológica, patrimonial u otros, recibirán atención de calidad y con calidez*";

Que, el artículo 11 de la Ley para la optimización y eficiencia de trámites administrativos, manifiesta: "*Entrega de datos o documentos. - En la gestión de trámites administrativos, las entidades reguladas por esta Ley no podrán exigir la presentación de originales o copias de documentos que contengan información que repose en las bases de datos de las entidades que conforman el Sistema Nacional de Registro de Datos Públicos o en bases develadas por entidades públicas (...)*";

CONCLUSIÓN:

Una vez llevadas a cabo 6 mesas de trabajo con las áreas técnicas, socializado el proyecto de ordenanza con los concejales del GADCG, y acogidas las observaciones realizadas tanto por las diferentes áreas técnicas del GADC-G, como por la Defensoría del Peublo y por parte de la Asociación de Municipalidades del Ecuador, y al contar con criterio favorable de parte del director finaciero Ing. Lenin Guaranda respecto al proyecto de "ORDENANZA QUE REGULA LA APLICACIÓN DE EXONERACIONES EN EL PAGO DE IMPUESTOS MUNICIPALES Y ARANCELES DEL REGISTRO DE LA PROPIEDAD DEL CANTÓN GUARANDA, A FAVOR DE LAS PERSONAS ADULTAS MAYORES DEL CANTÓN GUARANDA, la Comisión de Igualdad y Género que se reunió en sesión ordinaria el día 7 de abril del 2025, resolvió emitir el informe favorable para continuar con el proceso de aprobación del proyecto de ordenanza antes mencionado.

RECOMENDACIÓN:

La Comisión de Igualdad y Género, a través de sus miembros, recomentados al Dr. Inti Yumbay, Alcalde de cantón Guaranda, avoque conocimiento del proyecto de "ORDENANZA QUE REGULA LA APLICACIÓN DE EXONERACIONES EN EL PAGO DE IMPUESTOS MUNICIPALES Y ARANCELES DEL REGISTRO DE LA PROPIEDAD DEL CANTÓN GUARANDA, A FAVOR DE LAS PERSONAS ADULTAS MAYORES DEL CANTÓN GUARANDA, y ponga en conocimiento del Concejo Municipal, para el primer debate, en la sesión más próxima del Concejo Municipal.

Atentamente,

Msc. Carolina Calero Larrea
PRESIDENTA DE LA COMISIÓN DE IGUALDAD Y GÉNERO

Ing. Maurita Amangandi
PRIMER VOCAL DE LA COMISIÓN

Msc. Marco Ayme
SEGUNDO VOCAL DE LA COMISIÓN

ORDENANZA QUE REGULA LA APLICACIÓN DE EXONERACIONES EN EL PAGO DE IMPUESTOS MUNICIPALES Y ARANCELES DEL REGISTRO DE LA PROPIEDAD DEL CANTÓN GUARANDA, A FAVOR DE LAS PERSONAS ADULTAS MAYORES DEL CANTÓN GUARANDA

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

En el Guaranda, como en el resto del país, la población adulta mayor enfrenta múltiples desafíos en el ejercicio de sus derechos fundamentales. A pesar de los avances normativos a nivel nacional, la falta de una normativa específica en el ámbito cantonal limita la implementación de políticas y acciones concretas para garantizar su bienestar. En este sentido, se hace imperativo desarrollar una ordenanza que establezca mecanismos claros de protección, promoción y restitución de los derechos de los adultos mayores en Guaranda.

El crecimiento de la población adulta mayor en Guaranda plantea retos significativos. Ante esta realidad, es fundamental que el Gobierno Autónomo Descentralizado de Guaranda adopte un marco normativo que oriente la gestión municipal en la atención de esta población. La creación de una ordenanza permitirá articular esfuerzos institucionales y comunitarios, así como garantizar el acceso equitativo a los derechos y beneficios establecidos en la normativa nacional e internacional.

CONSIDERANDO:

Que, el Artículo 1 de la Constitución de la República del Ecuador establece que: "*el Ecuador es un Estado constitucional de derechos y justicia, social, democrático, soberano, independiente, unitario, intercultural. plurinacional y laico. Se organiza en forma de república y se gobierna de manera descentralizada*";

Que, el artículo 11 numeral 9 de la Constitución de la República, establece, que: "*el más alto deber del Estado consiste en respetar y hacer respetar los derechos garantizados en la Constitución*";

Que, el artículo 35 de la Constitución del Ecuador garantiza, que: "*las personas adultas mayores, niñas, niños y adolescentes, mujeres embarazadas, personas con discapacidad, personas privadas de su libertad y quienes adolezcan de enfermedades catastróficas o de alta complejidad, recibirán atención prioritaria y especializada en los ámbitos público y privado. La misma atención prioritaria recibirán las personas en situación de riesgo, las víctimas de violencia doméstica y sexual, maltrato infantil, desastres naturales o antropogénicos. El Estado prestará especial protección a las personas en protección de doble vulnerabilidad*";

Que, el Artículo 36 de la Constitución de la República del Ecuador dispone, que: "*las personas adultas mayores recibirán atención prioritaria y especializada en los ámbitos público y privado, en especial en los campos de inclusión social y económica, y protección contra la violencia. Se considerarán personas adultas mayores aquellas personas que hayan cumplido los sesenta y cinco años de edad*";

Que, el Artículo 37 de la Constitución de la República del Ecuador determina, que: "*el Estado garantizará a las personas adultas mayores los siguientes derechos, entre otros: (...) 5. Exenciones en el régimen tributario y 6. Exoneración del pado por costos notariales y registrales, de acuerdo con la Ley.*

Que, el Artículo 238 de Constitución, manifiesta, que: "*los gobiernos autónomos descentralizados gozarán de autonomía política, administrativa y financiera, y se regirán por los principios de solidaridad, subsidiaridad. Equidad interterritorial, integración y participación ciudadana*";

Que, el artículo 239 de la Constitución de la República del Ecuador, dispone que: "*los Gobiernos Autónomos Descentralizados se regirán por la Ley correspondiente que establecerá un sistema nacional de competencias de carácter obligatorio y progresivo*";

Que, el artículo 265 de la Constitución de la República del Ecuador, dispone que "El sistema público de registro de la propiedad será administrado de manera concurrente entre el Ejecutivo y las municipalidades"

Que, el Artículo 5 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización establece, que: "*la autonomía política, administrativa y financiera de los gobiernos autónomos descentralizados y regímenes especiales prevista en la Constitución comprende el derecho y la capacidad efectiva de estos niveles de gobierno para regirse mediante normas y órganos de gobierno propios, en sus respectivas circunscripciones territoriales, bajo su responsabilidad, sin intervención de otro nivel de gobierno y en beneficio de sus habitantes*";

Que, el Artículo 6 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, manifiesta que: "*ninguna función del Estado ni autoridad extraña podrá interferir en la autonomía política, administrativa y financiera propia de los gobiernos autónomos descentralizados*";

Que, el Artículo 53 Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, determina que: "*los gobiernos autónomos descentralizados municipales son personas jurídicas de derecho público, con autonomía política, administrativa y financiera. Estarán integrados por las funciones de participación ciudadana; legislación y fiscalización: y, ejecutiva prevista en este Código, para el ejercicio de las funciones y competencias que le corresponden*";

Que, el artículo 57 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, establece las atribuciones del concejo municipal, entre otras: "*a) El ejercicio de la facultad normativa en las materias de competencia del gobierno autónomo descentralizado municipal, mediante la expedición de ordenanzas cantonales, acuerdos y resoluciones*";

Que, el literal b) del Artículo 57 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización señala que: "*es atribución del Concejo Municipal regular, mediante ordenanza, la aplicación de tributos previstos en la ley a su favor*";

Que, el artículo 142 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, en lo referente al Ejercicio de la competencia de registro de la propiedad, establece que: *"La administración de los registros de la propiedad de cada cantón corresponde a los gobiernos autónomos descentralizados municipales. El sistema público nacional de registro de la propiedad corresponde al gobierno central, y su administración se ejercerá de manera concurrente con los gobiernos autónomos descentralizados municipales de acuerdo con lo que disponga la ley que organice este registro. Los parámetros y tarifas de los servicios se fijarán por parte de los respectivos gobiernos municipales"*

Que, el artículo 491 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, establece las siguientes clases de impuestos municipales o metropolitanos: a) El impuesto sobre la propiedad urbana; b) El impuesto sobre la propiedad rural; c) El impuesto de alcabalas; d) El impuesto sobre los vehículos; e) El impuesto de matrículas y patentes; f) El impuesto a los espectáculos públicos; g) El impuesto a las utilidades en la transferencia de predios urbanos y plusvalía de los mismos; h) El impuesto al juego; e, i) El impuesto del 1.5 por mil sobre los activos totales, sin perjuicio de otros tributos que se hayan creado o que se crearen para la financiación municipal o metropolitana

Que, el artículo 492 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, manifiesta que las municipalidades y distritos metropolitanos reglamentarán por medio de ordenanzas el cobro de sus tributos;

Que, el artículo 494 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, establece que las municipalidades y distritos metropolitanos mantendrán actualizados en forma permanente los catastros de predios urbanos y rurales. Los bienes inmuebles constarán en el catastro con el valor de la propiedad actualizado, en los términos establecidos en este Código.

Que, el artículo 495 del mismo cuerpo normativo dispone que el avalúo de los predios es el valor de la propiedad se establecerá mediante la suma del valor del suelo y, de haberlas, el de las construcciones que se hayan edificado sobre el mismo. Este valor constituye el valor intrínseco, propio o natural del inmueble y servirá de base para la determinación de impuestos y para otros efectos tributarios, y no tributarios. Para establecer el valor de la propiedad se considerará, en forma obligatoria, los siguientes elementos: a) El valor del suelo, que es el precio unitario de suelo, urbano o rural, determinado por un proceso de comparación con precios unitarios de venta de inmuebles de condiciones similares u homogéneas del mismo sector, multiplicado por la superficie del inmueble; b) El valor de las edificaciones, que es el precio de las construcciones que se hayan desarrollado con carácter permanente sobre un inmueble, calculado sobre el método de reposición; y, c) El valor de reposición, que se determina aplicando un proceso que permite la simulación de construcción de la obra que va a ser avaluada, a costos actualizados de construcción, depreciada de forma proporcional al tiempo de vida útil;

Que, el artículo Art. 496 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, determina que las municipalidades y distritos metropolitanos realizarán, en forma obligatoria, actualizaciones generales de catastros y de la valoración de la propiedad urbana y rural cada bienio. A este efecto, la dirección financiera o quien haga sus veces notificará por la prensa a los propietarios, haciéndoles conocer la realización del avalúo. Concluido este proceso, notificará por la prensa a la ciudadanía, para que los interesados puedan acercarse a la entidad o acceder por medios digitales al conocimiento de la nueva valorización; procedimiento que deberán implementar y reglamentar las municipalidades. Encontrándose en desacuerdo el contribuyente podrá presentar el correspondiente reclamo administrativo de conformidad con este Código;

Que, el artículo 508 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización establece: *"impuesto a inmuebles no edificados en zonas de promoción inmediata.- Los propietarios de bienes inmuebles no edificados o de construcciones obsoletas, ubicados en las zonas urbanas de promoción inmediata -cuya determinación obedecerá a imperativos de desarrollo urbano, como los de contrarrestar la especulación en los precios de compraventa de terrenos, evitar el crecimiento desordenado de las urbes y facilitar la reestructuración parcelaria y aplicación racional de soluciones urbanísticas-, pagarán un impuesto anual adicional, de acuerdo con las siguientes alícuotas:*

a) El uno por mil (1%) adicional que se cobrará sobre el avalúo imponible de los solares no edificados; y,
b) El dos por mil (2%) adicional que se cobrará sobre el avalúo imponible de las propiedades consideradas obsoletas, de acuerdo con lo establecido en este Código.
Para los contribuyentes comprendidos en el literal a), el impuesto se deberá aplicar transcurrido un año desde la declaración de la zona de promoción inmediata.
Para los contribuyentes comprendidos en el literal b), el impuesto se aplicará, transcurrido un año desde la respectiva notificación.

Que, el artículo 306 del Código Orgánico de la Función Judicial, establece: *"Exención para personas adultas mayores: las personas adultas mayores se encuentran exentas en el pago de las tasas y los mecanismos de remuneración notarial en los actos que contengan su única y exclusiva declaración de voluntad. Para el caso de contratos bilaterales los adultos mayores no pagaran estos mecanismos de remuneración notarial en el porcentaje que señala la Ley, pero les esta prohibido asumir el pago del porcentaje que corresponda cubrir a los demás intervinientes".*

Que, el 28 de enero de 2019, el Ecuador ratificó la Convención Interamericana sobre la Protección de los Derechos Humanos de las Personas Mayores.

Que, el artículo 13 de la Ley Orgánica de las Personas Adultas Mayores, publicada en el Registro Oficial Suplemento 484 del 09 de mayo del 2019, dispone: "*Las personas adultas mayores, gozarán de los siguientes beneficios. Exoneración del 50% de las tarifas de transporte aéreo, terrestre, marítimo y fluvial y de las entradas a los espectáculos públicos, culturales, deportivos, artísticos, paquetes turísticos y recreacionales. Además, tendrán acceso gratuito a los museos. Cuando se trate de personas adultas mayores no autónomas este derecho se extenderá a un/una acompañante; para ello, en el Reglamento de esta ley se determinará a quienes se considerarán como personas adultas mayores no autónomas. Exoneración del 50% del valor del consumo que causare el uso de los servicios de un medidor de energía eléctrica, cuyo consumo mensual sea de hasta 138 KW/hora; de un medidor de agua potable cuyo consumo mensual sea de hasta de 34 metros cúbicos; y, el 50% de la tarifa básica del teléfono fijo residencial de propiedad del beneficiario en su domicilio...*";

Que, el Artículo 14 de la Ley Orgánica de las Personas Adultas Mayores, dispone que, "*toda persona que ha cumplido 65 años de edad y con ingresos mensuales estimados en un máximo de 5 remuneraciones básicas unificadas o que tuviere un patrimonio que no exceda de 500 remuneraciones básicas unificadas, estará exonerada del pago de impuestos fiscales y municipales. Para la aplicación de este beneficio, no se requerirá de declaraciones administrativas previa, provincial o municipal. Si la renta o patrimonio excede de las cantidades determinadas en el inciso primero, los impuestos se pagarán únicamente por la diferencia o excedente...*";

Que, la Disposición General SEGUNDA de la Ley Orgánica de las Personas Adultas Mayores, manda que: "*en caso de incumplimiento de lo establecido en esta Ley, los titulares de estos derechos o sus representantes legales podrán acudir ante la Defensoría del Pueblo para que ésta actúe de acuerdo a sus competencias o ante el ente judicial correspondiente*";

Que, la Disposición General CUARTA de la Ley Orgánica de las Personas Adultas Mayores, establece que: "*las obligaciones que actualmente tiene el Estado con las personas adultas mayores jubiladas, se deben atender y cumplir de manera prioritaria*";

Que, el Artículo 16 del Reglamento de la Ley Orgánica de las Personas Adultas Mayores, establece que: "*para hacer efectivos los derechos, exoneraciones y beneficios, las personas adultas mayores presentarán la cédula de ciudadanía, carné de jubilado y pensionista de la entidad de seguridad social, pasaporte o algún documento que demuestre su identidad. Se prohíbe exigir a las personas adultas mayores, copia de sus documentos de identificación, así como la papeleta de votación para la realización de trámites. A las personas adultas mayores que se encuentren en situación de movilidad humana, callejización. abandono absoluto o cualquier condición de vulnerabilidad, no se les exigirá su identificación como condición previa para el acceso a los derechos y beneficios previstos en la ley. 1 .as personas adultas mayores que pertenezcan a comunas, comunidades, pueblos y nacionalidades pueden reclamar la titularidad de sus derechos al interior de sus jurisdicciones o realidades étnico-culturales. a través de los mecanismos o costumbres aplicables según su especificidad intercultural*";

Que, el Artículo 17 del Reglamento de la Ley Orgánica de las Personas Adultas Mayores, determina que: "*las personas naturales, jurídicas públicas y privadas y demás prestadoras de bienes y servicios, están obligadas a hacer efectivos los derechos, beneficios y exoneraciones de las personas adultas mayores, aún en el evento de que éstas no lo soliciten o exijan su reconocimiento. Se prohíbe ocultar o no reconocer sus derechos, beneficios o exoneraciones*";

Que, el Artículo 18 del Reglamento de la Ley Orgánica de las Personas Adultas Mayores, dispone que: "*las entidades de regulación y control, deberán establecer los mecanismos de verificación y las normas reglamentarias que faciliten la aplicación de las exoneraciones y rebajas previstas en la Ley a favor de las personas adultas mayores*";

Que, el artículo 43 del Reglamento de la Ley Orgánica de las Personas Adultas Mayores, establece que: "*Las personas adultas mayores, en todos los ámbitos de la vida, independientemente de su condición física, de salud, psicológica, patrimonial u otros, recibirán atención de calidad y con calidez*";

Que, el artículo 11 de la Ley para la optimización y eficiencia de trámites administrativos, manifiesta: "*Entrega de datos o documentos. - En la gestión de trámites administrativos, las entidades reguladas por esta Ley no podrán exigir la presentación de originales o copias de documentos que contengan información que repose en las bases de datos de las entidades que conforman el Sistema Nacional de Registro de Datos Públicos o en bases develadas por entidades públicas (...)*";

Que, el Concejo Municipal del Gad de Guaranda aprobó el 17 de octubre del 2017 la ORDENANZA PARA EL BUEN VIVIR DE LAS PERSONAS ADULTAS MAYORES EN EL CANTÓN GUARANDA

En uso de las atribuciones que confiere el artículo 240 de la Constitución de la República del Ecuador, y en los artículos 7 y 57 literal a) del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización.

EXPIDE LA:

ORDENANZA QUE REGULA LA APLICACIÓN DE EXONERACIONES EN EL PAGO DE IMPUESTOS MUNICIPALES Y ARANCELES DEL REGISTRO DE LA PROPIEDAD, A FAVOR DE LAS PERSONAS ADULTAS MAYORES DEL CANTÓN GUARANDA

CAPÍTULO I
OBJETO, ÁMBITO, PRINCIPIOS Y GLOSARIO

Artículo. 1.- Objeto. - Esta ordenanza tiene como objetivo fundamental regular, promover y garantizar el ejercicio de los derechos de las personas adultas mayores en cuanto a la aplicación de las exoneraciones y exenciones de los impuestos municipales, y registrales.
Conforme al Art. 491 del COOTAD, son impuestos municipales aplicables para la presente ordenanza:

a) Impuesto sobre la propiedad urbana
b) Impuesto sobre la propiedad rural
c) Impuesto de alcabalas
d) Impuesto sobre los vehículos
e) El Impuesto de matrículas y patentes
f) El Impuesto a los espectáculos públicos

g) El impuesto a las utilidades en la transferencia de predios urbanos y plusvalía de los mismos
h) El impuesto al juego
i) El impuesto del 1.5 por mil sobre los activos totales

Artículo 2.- Ámbito de aplicación. - La presente Ordenanza es de aplicación obligatoria en el territorio que compone el cantón Guaranda, únicamente a favor de las personas adultas mayores ecuatorianas que cancelen impuestos municipales y registrales, que hayan cumplido 65 años de edad con ingresos mensuales estimados en un máximo de 5 remuneraciones básicas unificadas o que tuviere un patrimonio que no exceda de 500 remuneraciones básicas unificadas.

Artículo. 3.- Principios - La aplicación e interpretación de la presente Ordenanza se regirá por los principios de igualdad y no discriminación, equidad de género, accesibilidad, atención prioritaria y especializada, diversidad, empoderamiento, transversalidad, autonomía, coordinación interinstitucional, integralidad, participación ciudadana, subsidiaridad, complementariedad intergeneracional, interseccionalidad, plurinacionalidad, interculturalidad, confidencialidad, no revictimización, celeridad, gratuidad, territorialidad del sistema y equidad, además de los demás principios de aplicación de los derechos contenidos en la Constitución de la República del Ecuador, en los instrumentos internacionales de Derechos Humanos ratificados por el Ecuador y la Ley Orgánica de las Personas Adultas Mayores.

In dubio pro personae: En caso de duda razonable sobre el alcance de las disposiciones legales o reglamentarias, estas se aplicarán en el sentido más favorable a la protección de las personas adultas mayores. En caso de existencia de dos normas de la misma jerarquía, aplicables a determinado caso, se optará por la más favorable a la persona adulta mayor, la cual se aplicará íntegramente.

Artículo 4.- Glosario.-

a) **No discriminación:** Ninguna persona adulta mayor puede ser discriminada; ni sus derechos podrán ser anulados o reducidos a causa de su estado y condición. La acción afirmativa será toda aquella medida necesaria, proporcional y de aplicación obligatoria cuando se manifieste la condición de desigualdad de la persona adulta mayor en el espacio en que goce y ejerza sus derechos;
b) **Discriminación múltiple:** Cualquier distinción, exclusión o restricción hacia la persona adulta mayor fundada en dos o más factores de discriminación;
c) **Negligencia:** Error involuntario o falta no deliberada, incluido entre otros, el descuido, omisión, desamparo e indefensión que le causa un daño o sufrimiento a una persona adulta mayor, tanto en el ámbito público como privado, cuando no se hayan tomado las precauciones normales necesarias de conformidad con las circunstancias;
d) **Igualdad de oportunidades:** Todas las personas son iguales ante la ley, tienen derecho a la igual protección legal y a beneficiarse de la ley en igual medida sin discriminación alguna. No podrá reducirse o negarse el derecho a las personas adultas mayores y cualquier acción contraria que así lo suponga será sancionable;
e) **Responsabilidad social colectiva:** Toda persona debe respetar los derechos de las personas adultas mayores, si conoce de actos de discriminación o violación de derechos de personas adultas mayores, está legitimada para exigir el cese inmediato de la situación violatoria, la reparación integral del derecho vulnerado o anulado, y la sanción respectiva según el caso;
f) **Celeridad, eficiencia y eficacia:** En los actos del servicio público y privado se atenderá prioritariamente a las personas adultas mayores y el despacho de sus requerimientos se procesará con celeridad, eficiencia y eficacia.
g) **Accesibilidad:** Se garantizará el acceso de las personas adultas mayores a los servicios e instalaciones municipales.

h) **Exoneraciones:** Beneficios fiscales que reducen o eliminan la obligación de pagar un impuesto específico.
i) **Exenciones:** Disposiciones legales que eliminan la obligación de pagar un impuesto especifico
j) **Impuesto predial urbano:** Serán objeto del impuesto a la propiedad Urbana, todos los predios ubicados dentro de los límites de las zonas urbanas de la cabecera cantonal y de las demás zonas urbanas del Cantón Guaranda, determinadas de conformidad con la Ley y la legislación local.
k) **Impuesto predial rural:** Son objeto del impuesto a la propiedad Rural, todos los predios ubicados dentro de los límites del Cantón Guaranda, excepto las zonas urbanas de la cabecera cantonal y de las demás zonas urbanas del Cantón determinadas de conformidad con lo establecido el Plan de Uso y Gestión de Suelo, y demás normativas.
l) **Alcabalas:** Pago que realizan los ciudadanos y las ciudadanas por transferencia de los bienes inmuebles que se encuentran dentro del área urbana y rural del cantón Guaranda.
m) **Impuesto a los vehículos**: Impuesto a la propiedad de vehículos motorizados de transporte terrestre que deberá ser pagado de forma anual.
n) **Impuesto a las Patentes:** Pago que deberán realizar anual y obligatoriamente las personas naturales, jurídicas, sociedades, nacionales o extranjeras, domiciliadas o con establecimiento en el cantón Guaranda, que ejerzan permanentemente actividades comerciales, industriales, financieras, inmobiliarias y profesionales. Los productores en los sectores agrícola, pecuario, acuícola; así como las plantaciones forestales no son objeto del impuesto a la patente y en consecuencia las personas naturales, jurídicas, sociedades, nacionales o extranjeras dedicadas a estas actividades no pueden ser sujetos de cobro por parte de ningún gobierno autónomo descentralizado municipal o metropolitano del país.
o) **Espectáculos Públicos:** Según el art. 543 del COOTAD, consiste en el impuesto de carácter municipal que se aplica al valor del precio de las entradas a eventos legalmente permitidos, donde se reúnen un gran número de personas con el propósito de disfrutar de expresiones, culturales, artísticas y actividades deportivas. En este impuesto los municipios y distritos metropolitanos reconocerán exoneraciones a los espectáculos artísticos donde se presenten única y exclusivamente artistas ecuatorianos; además, en las presentaciones en vivo de artistas extranjeros.
Tasas registrales: costos de aranceles y tarifas que se cobran por el servicio del registro de la Propiedad Inmueble y Mercantil que presta el Registro de la Propiedad.

CAPITULO II
EXONERACIONES Y EXENCIONES

Artículo 5.- Beneficiarios y beneficiarias: Toda persona que ha cumplido 65 años de edad y con ingresos mensuales que no exedan las 5 Remunieraciones Básicas Unificadas, o un patrimonio de 500 Remuneraciones Básicas Unificadas, será beneficiario/a de la exoneración de impuestos municipales. Si el patrimonio exede las cantidades determinadas se pagarán únicamente por la diferencia o exedente.

El beneficio será aplicado a todos los impuestos municipales y las condiciones antes descritas se evaluarán de manera independiente para cada impuesto.

Sección I
Exoneración en Impuestos Prediales urbanos, solares no edificados y rurales

Artículo 6.- Los impuestos prediales se refiere al valor económico que se grava a la propiedad de los bienes inmuebles urbanos y rurales ubicados en el cantón Guaranda.

Artículo 7.- Inmuebles no Edificados: Estos impuestos se refieren al cobro que se realiza anualmente a los inmuebles no edificados en zona urbana y que cuenten con servicios básicos, tales como, agua potable, canalización y energía eléctrica.

Para esta exoneración, se entenderá al patrimonio como la sumatoria de los valores catastrales de los inmuebles pertenecientes en forma total o parcial en funciones de acciones a nombre de una sola persona o sujeto pasivo.

Artículo 8.- Requisitos. – Para acceder a la exoneración de los impuestos prediales y de inmuebles no edificados, el o la requirente deberá presentar los siguientes documentos hasta el ultimo día hábil del mes de noviembre de cada año:

a) Formulario impreso o digital sin costo, dirigido a la Dirección Financiera, por primera y única vez, en caso de que no se haya podido validar la información en medios electrónicos.
b) Presentación de la cédula de ciudadanía.

En caso de que para la aplicación de este benificio, la identificación y la edad de la persona adulta mayior se pueda verificar a través de medios electrónicos, no será necesaria la presentación del formulario establecido en el literal a).

Artículo 9.- Cuando un predio pertenezca a los dos cónyuges y uno de ellos fuere fallecido, la exoneración será únicamente del 50% para el cónyuge sobreviviente que cumpla con los requisitos establecidos en el artículo 5; debiendo calcularse el impuesto sin exoneraciones del otro 50% que corresponde al o los herederos, que no puedan acogerse a esta Ley, y en el caso de fallecimiento de los dos cónyuges, se suspenderá la exoneración y se actualizarán los propietarios en función de los herederos y su posesión efectiva debidamente inscrita.

Artículo 10.- La exoneración prevista en el artículo 14 de la Ley Orgánica de las Personas Adultas Mayores beneficia exclusivamente al contribuyente que ha cumplido la edad a partir de la cual goza del beneficio y no se extiende al cónyugue no sujeto a exoneración.

Artículo 11.- Cuando un predio se encuentre en derechos y acciones, y algún propietario tenga derecho a la exoneración de acuerdo a la Ley Orgánica de la Personas Adultas Mayores, previo a la exoneración deberá solicitar el prorrateo del título de impuesto predial para la aplicación del descuento, en la parte que le corresponde; y, se aplicará para el año siguiente de acuerdo a lo señalado en el artículo 519 del COOTAD.

Sección II
Exoneración en el Impuesto a las Matrículas y Patentes

Artículo 11.- Este beneficio se refiere a la exoneración del cobro por registro y autorización a personas naturales domiciliadas o con establecimiento en el cantón Guaranda, que ejerzan una actividad económica. Para efectos de la aplicación de este beneficio se considerará como patrimonio a lo declarado en el formulario para la obtención de la patente municipal.

Artículo 13.- Requisitos - Para acceder a la exoneración de matrículas y patentes, el o la requirente deberá presentar los siguientes documentos hasta el último dia hábil de noviembre de cada año:

a) Formulario impreso sin costo, dirigido a la Dirección Financiera.
b) Presentación de la cédula de ciudadanía

Sección III
Exoneración del Impuesto a las Alcabalas

Artículo 14.- El impuesto a las alcabalas es el pago que realizan los ciudadanos y las ciudadanas por transferencia de los bienes inmuebles que se encuentran dentro del área urbana y rural del cantón Guaranda. Serán beneficiarios de esta exoneración todas las personas que al momento de ejecutar la venta del inmueble, sean considerados como Personas Adultas Mayores. La exoneración procede siempre y cuando los ingresos no exedan las 5 RBU, y el valor de la propiedad a transferirse no exceda las 500 Remuneraciones Básicas Unificadas vigentes.

Artículo 15.- Requisitos – Para acceder a la exoneración del impuesto al rodaje, el o la requirente deberá presentar los siguientes documentos:

a) Solicitud dirigida a la Dirección Financiera, sin pago previo de especie valorada, la que deberá contener la dirección domiciliaria, número telefónico o correo electrónico.
b) Presentación de cédula de ciudadanía del propietario

Sección IV
Exoneración en el Impuesto a los Vehículos

Artículo 16.- Este beneficio se aplicará al "impuesto al rodaje" que es uno de los impuestos que constan dentro de la categoría "impuestos sobre los vehículos", y que se cobra de forma anual.

La exoneración procederá siempre y cuando el patrimonio (avalúo del vehículo) de la persona adulta mayor no exeda las 500 remuneraciones básicas uificadas, y siempre y cuando se cumpla lo establecido en el artículo 5 "Base imponible", y artículo 6 "Determinación del impuesto", que constan en la "Ordenanza para la determiación, administración, control y recaudación del impuesto al rodaje de vehículos en el cantón Guaranda" (2017), que se encuentra en vigencia.

Artículo 17.- Requisitos – Para acceder a la exoneración del impuesto al rodaje, el o la requirente deberá presentar los siguientes documentos:

c) Solicitud dirigida a la Dirección Financiera, sin pago previo de especie valorada, la que deberá contener la dirección domiciliaria, número telefónico o correo electrónico
d) Presentación de cédula de ciudadanía del propietario
e) Presentación de la matrícula del vehículo

Sección V
Exoneración en el Impuesto a Espectáculos Públicos

Artículo 18.- Son Espectáculos públicos las actividades y eventos artísticos, musicales y de artes de la representación, como presentaciones, conciertos, funciones de teatro, danza, ballet, ópera, festivales de música, funciones de circo, exhibiciones de videos, espectáculos deportivos como encuentros, competencias, campeonatos en todos los deportes, concursos, que se lleven a cabo en espacios públicos del cantón Guaranda.

Serán beneficiarias de la exoneración, las personas adultas que organicen el espectáculo público en mención, y que cumplan con lo establecido en el artículo 5 de la presenta norma. ordenan 7.1

Artículo 19.- Requisitos. – Los requisitos que deberán ser presentados por los beneficiarios, al menos con 30 días de anticipación al evento, son los siguientes:

a) Formulario impreso sin costo dirigido a la Dirección Financiera.
b) Presentación de la cédula de ciudadanía del o la organizador/a
c) Declaración Juramentada de Patrimonio e ingresos del Organizador (persona natural)

Sección VI
Exoneración en el Impuesto 1.5 por mil sobre los Activos Totales

Artículo 20.- Este beneficio se refiere a la exoneración del cobro por impuesto 1.5 por mil sobre los Activos Totales que se aplicará a las personas naturales, domiciliadas o con establecimiento en la jurisdicción del Cantón Guaranda, que ejerzan permanentemente actividades comerciales, industriales, financieras, inmobiliarias y profesionales, obligadas a llevar contabilidad.

La aplicación del beneficio se realizará unicamente a las personas naturales que cumplan con lo establecido en el articulo 14 de la Ley Orgánica de Personas Adultas Mayores.

Para fines de esta exoneración, se entenderá como patrimonio al valor declarado en el formulario de activos totales.

Artículo 21.- Requisitos. - Para acceder a la exoneración del impuesto 1.5 por mil sobre los activos totales, el o la requirente deberá presentar los siguientes documentos hasta el último día hábil del mes de noviembre de cada año:

a) Formulario impreso, sin costo, dirigida a la Dirección Financiera
b) Presentación de la cédula de ciudadanía del propietario
c) Declaración del impuesto a la renta para la justificación de ingresos mensuales

Sección VII
Exoneración de los costos y cobro de aranceles y tarifas por los servicios que presta el Registro de la Propiedad

Artículo 22.- Las Tasas registrales se refieren a los costos y cobro de aranceles y tarifas por el servicio del registro de la propiedad Inmueble y Mercantil que presta el Registro de la Propiedad.

Las personas adultas mayores que serán beneficiadas de esta exoneración, serán en contratos bilaterales (escrituras) que sean los compradores, donatarios o reciban el dominio por sentencias judiciales, y/o actos administrativos.

Art. 23.- Requisitos.- El requirente debe presentar los siguientes documentos:

a) Presentación de la cédula de ciudadanía

CAPÍTULO III
DERECHOS DE LAS PERSONAS ADULTAS MAYORES

Artículo 24.- Del tratamiento y atención. - Toda persona adulta mayor tendrá un tratamiento especializado y preferencial en todo tipo de trámites municipales, a través de sus ventanillas, oficinas y dependencias, correspondiendo a todo el personal municipal el cumplimiento de esta disposición de acuerdo con sus atribuciones.

Las personas adultas mayores deben tener una atención de calidad y con calidez en todas las instituciones sean estas públicas como privadas, como se lo determina el artículo 43 del Reglamento de Ley Orgánica de Personas Adultas Mayores. Así mismo, se dispone la misma

atención especializada y preferencial en los servicios que se les otorgue en salud, educación, bienestar social y el desarrollo económico y productivo.

Artículo 25.- Medidas de acción afirmativa. - El Gobierno Autónomo Descentralizado del cantón Guaranda adoptará las medidas de acción afirmativa que promuevan la igualdad formal y material en el diseño y ejecución de los planes, programas y proyectos que fueren necesarios para garantizar el pleno acceso y ejercicio de los derechos de las personas adultas mayores que se encuentren en situaciones de desigualdad.

Para el reconocimiento y ejercicio de derechos, el diseño y ejecución de los planes, programas y proyectos, así como para el cumplimiento de obligaciones, se observará la situación real y condición de vulnerabilidad de la persona adulta mayor y se le garantizarán los derechos propios de su situación particular. Estas medidas durarán el tiempo que sea necesario para superar las condiciones de desigualdad y su alcance se definirá de manera particular en cada caso concreto.

Artículo 26.- Gratuidad de formularios simplificados.- Para dar cumplimiento a los derechos constitucionales en beneficio a las personas adultas mayores, no se procederá a solicitar la compra y pago de especies valoradas o el pago de formularios cuando los y las beneficiarias requieran realizar alguna tramitología referente al contenido establecido en esta ordenanza.

Artículo 27.- Promoción y Difusión de Beneficios Tributarios.- El Gobierno Autónomo Descentralizado del cantón Guaranda deberá, a través de la Dirección de Comunicación, en cada periodo de cobro de los impuestos municipales, socializar, a través de campañas dirigidas a las personas adultas mayores, la respectiva información sobre el proceso de exoneración al que pueden acceder.

DISPOSICIONES GENERALES

PRIMERA. - En todo lo que no esté previsto en la presente Ordenanza, se aplicará lo establecido en la Ley Orgánica de Personas Adultas Mayores y su Reglamento de aplicación; y, demás normativas conexas pertinentes para el efecto.
SEGUNDA: El Gobierno Autónomo Descentralizado del Cantón Guaranda, tiene la obligatoriedad, a través de sus funcionarios y funcionarias, de validar la información presentada por los usarios, en base a la informaci´øn disponible en las bases de datos municipales.
TERCERA: Las exoneraciones aplican exclusivamente para IMPUESTOS MUNICIPALES, no para tasas y contribuciones conforme el Código Tributario.
CUARTA. - La determinación de los cálculos de las exoneraciones se lo realizará de acuerdo a los lineamientos que se establecen la Ley Orgánica de Personas Adultas Mayores, su Reglamento; y, demás normativas conexas.
QUINTA. - Si un contribuyente tiene la condición de adulto mayor con discapacidad, para la exoneración/reducción del impuesto, se tomará la que mayor beneficio implique al ciudadano/a, previo requerimiento. La exoneración aplicará únicamente a uno de estos dos beneficios.
SEXTA. - Si un contribuyente desea acogerse a lo establecido en la Ley Orgánica de Personas Adultas Mayores, y su patrimonio excede a lo establecido en la mencionada Ley más no sus ingresos, el impuesto pagará sobre el excedente (diferencia entre el patrimonio menos el techo de exoneración por patrimonio).
SÉPTIMA. - Si un contribuyente desea acogerse a lo establecido en la Ley Orgánica de Personas Adultas Mayores, y su patrimonio no excede a lo establecido en la mencionada Ley, pero sus ingresos si exceden, el impuesto se pagará sobre el excedente. La base imponible para el cálculo del impuesto, sin exoneración, será el valor que resultare al aplicar la operación (porcentaje que excede por el patrimonio).
OCTAVA. - Si un contribuyente desea acogerse a lo establecido en la Ley Orgánica de Personas Adultas Mayores y su patrimonio e ingresos exceden a lo establecido en la mencionada Ley, la

base imponible para el cálculo del impuesto sin exoneración será, el valor que resultare al aplicar la operación: porcentaje que excede por el patrimonio.

NOVENA. – La Unidad de Avalúos y Catastros en coordinación con la Unidad de Sistemas del GAD, actualizará anualmente, previo a la emisión del catastro de impuesto predial, para lo cual realizará la depuración de datos de los ciudadanos mayores de sesenta y cinco años de edad; y, personas con discapacidad, eliminando los códigos de exoneración de las claves catastrales asociadas a beneficiarios fallecidos.

DÉCIMA. - En el caso que uno de los cónyugues no cumpla con la edad y que esté registrado como propietario del inmueble, la exoneración será del cincuenta por ciento del valor causado por el patrimonio total como cónyugues.

DÉCIMO PRIMERA.- Queda sin efecto toda norma de igual o menor jerarquía que se contraponga a lo establecido en la presente ordenanza, siendo aplicable únicamente para los impuestos municipales y no para tasas y contribuciones especiales.

DÉCIMO SEGUNDA.- Para la aplicación de los beneficios establecidos en la presente ordenanza no se requerirá declaraciones administrativas previas.

DISPOSICIONES TRANSITORIAS

PRIMERA: En el plazo de 120 días el GAD del cantón Guaranda iniciará y firmará todos los convenios interinstitucionales que sean necesarios para que el sistema de beneficios tributarios y fiscales de las Personas Adultas Mayores funcione de manera eficiente; de especial manera con la Entidad Nacional responsable del Sistema Nacional de Registro de Datos Personales, con el fin de eliminar la presentación física de copias de documentos y la verificación de los mismos.

DISPOSICION ÚNICA

ÚNICA: La presente Ordenanza entrará en vigencia a la fecha de su aprobación en el Concejo Cantonal del GAD Municipal XXXX, sin perjuicio de su publicación.

Guaranda alcaldía

Guaranda
Alcaldía

MEMORANDO
No. 737-IY-A-GADCG-2025

DE: Dr. Inti Andres Yumbay Taris.
ALCALDE DEL CANTÓN GUARANDA

PARA: Msc. Carolina Calero
CONCEJAL DEL CANTÓN GUARANDA

FECHA: 3 de abril de 2025

ASUNTO: En el texto

Adjunto al presente sírvase encontrar el Memorando Interno -211-GADCG-DF-2025, de 28 marzo de 2025 suscrito por el Ing. Lenin Guaranda, Director Financiero en respuesta al Memorando No 009-CM-GADCG-2024, de 23 de enero de 2025.

Atentamente,

Firmado electrónicamente por:
INTI ANDRES YUMBAY TARIS

Dr. Inti Andres Yumbay Taris
ALCALDE DEL CANTÓN GUARANDA
Elaborado: Cyntia CH.
Revisado y aprobado: Abg. Diego L.

SECRETARÍA DE CONCEJO
Guaranda
RECIBIDO
HORA: 14H56
03 ABR 2025
FIRMA

DFN 2025-1135

Guaranda alcaldía | Guaranda | RINCONES MÁGICOS GUARANDA BOLÍVAR-ECUADOR

Financiera Guaranda

Recibí Hoy 1 carpeta
03 folios

MEMORANDO INTERNO-211-GADCG-DF-2025

PARA: Dr. Inti Yumbay **ALCALDE DEL CANTÓN GUARANDA**
DE: Ing. Lenin Guaranda **DIRECTOR FINANCIERO**
FECHA: Guaranda, 28 de marzo del 2025.
ASUNTO: En el texto

Por medio del presente, reciba un cordial saludo. En respuesta al memorando NO. 121-IY-A-GADCG-2025, el cual hace referencia al MEMORANDO NO. 009-CM-GADCG-2024, y en atención a lo solicitado, debo manifestar lo siguiente:

Los criterios relacionados al punto uno requerido en el MEMORANDO NO. 009-CM-GADCG-2024, son limitados debido a que se trata de una exoneración mandataria, la cual está establecida en ***LEY ORGÁNICA DE LAS PERSONAS ADULTAS MAYORES***. En virtud de ello, no se pueden flexibilizar los lineamientos establecidos por dicha normativa. Y que las mesas de trabajo han sido desarrolladas de manera técnica por los equipos de Rentas y Tesorería, quienes han abordado el tema conforme a los parámetros establecidos por la legislación vigente.

Particular que comunico para fines pertinentes.

Atentamente;

Ing. Lenin Guaranda
DIRECTOR FINANCIERO
C/c: Archivo
LG/ET

ADMINISTRACIÓN 2023 - 2027
Guaranda
RECEPCIÓN
FECHA 28/03/2025
Nº TRÁMITE 12230
HORA 16:33

MEMORANDO.
No 082-SC-GADCG.

DE:	Abg. Anita Esther Chela Msc. **SECRETARIA GENERAL DEL CONCEJO MUNICIPAL.**
PARA:	Msc. Carolina Elizabeth Calero Larrea **PRESIDENTE DE LA COMISIÓN DE IGUALDA Y GENERO.**
ASUNTO:	Calificación de la ordenanza
FECHA:	Guaranda, 25 de marzo del 2025.

Por medio del presente me permito poner en su conocimiento que el proyecto de Ordenanza que Regula la Aplicación de Exoneraciones en el Pago de Impuesto Municipales y Aranceles del Registro de la Propiedad del cantón Guaranda, a Favor de las Personas Adultas Mayores del cantón Guaranda, presentada por usted en calidad de concejal del cantón Guaranda, cumple con los requisitos formales establecidos en el artículo 322 inciso 2 del COOTAD, mismo que pongo en su conocimiento, para que proceda conforme el procedimiento parlamentario.

CONCEJO MUNICIPAL Guaranda

Particular que pongo en su conocimiento para los fines pertinentes.

Atentamente,

Abg. Anita Esther Chela Msc.
SECRETARIA GENERAL DEL CONCEJO MUNICIPAL.

SECRETARÍA DE CONCEJO Guaranda

SECRETARIA GENERAL DEL CONCEJO MUNICIPAL DEL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO DEL CANTÓN GUARANDA.

Guaranda 25 de marzo del 2025, VISTOS: Abg. Anita Esther Chela Pungaña, en mi calidad de **SECRETARIA GENERAL DEL CONCEJO MUNICIPAL DEL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO DEL CANTÓN GUARANDA.- AVOCO,** conocimiento del proyecto de Ordenanza que Regula la Aplicación de Exoneraciones en el Pago de Impuesto Municipales y Aranceles del Registro de la Propiedad del cantón Guaranda , a Favor de las Personas Adultas Mayores del cantón Guaranda, misma que fue ingresada mediante memorando No. 525-IY-A-GADCG-2025, suscrito por el Dr. Inti Andres Yumbay Taris, Alcalde del cantón Guaranda, en el que solicita; *"a fin de continuar conforme al procedimiento parlamentario y poner en conocimiento de la Comisión respectiva."*, en lo principal digo y dispongo lo siguiente: que el proyecto de Ordenanza que Regula la Aplicación de Exoneraciones en el pago de Impuesto Municipales y Aranceles del Registro de la Propiedad del cantón Guaranda , a Favor de las Personas Adultas Mayores del cantón Guaranda, cumple con los requisitos determinados en el artículo 322 inciso 2 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, COOTAD, respecto de su estructura, el mismo que contiene: Exposición de Motivos, Considerandos, Articulados que proponen en la ordenanza, Disposición General, Disposición Final, y el proyecto de ordenanza se refiere a una sola materia, de tal manera que el proyecto de ordenanza puede ser tramitado y proceder con el trámite respectivo, notifíquese.

Abg. Anita Esther Chela Msc.
SECRETARIA GENERAL DEL CONCEJO MUNICIPAL

SECRETARIA DE CONCEJO Guaranda

Guaranda alcaldía

RINCONES MAGICOS GUARANDA BOLÍVAR-ECUADOR

Guaranda Alcaldía

MEMORANDO
No. 525-IY-A-GADCG-2025

DE: Dr. Inti Andres Yumbay Taris.
ALCALDE DEL CANTÓN GUARANDA

PARA: Abg. Anita Chela Pungaña, Msc.
SECRETARIA DE CONCEJO MUNICIPAL

FECHA: 20 de marzo de 2025

ASUNTO: Proyecto de Ordenanza

Adjunto al presente sírvase encontrar el Oficio No. 040-CM-GADCG-2025, de 19 de marzo de 2025, suscrito por la Msc. Carolina Calero-Concejal del cantón Guaranda, referente al PROYECTO DE ORDENANZA QUE REGULA LA APLICACIÓN DE EXONERACIONES EN EL PAGO DE IMPUESTOS MUNICIPALES Y ARANCELES DEL REGISTRO DE LA PROPIEDAD DEL CANTÓN GUARANDA, A FAVOR DE LAS PERSONAS ADULTAS MAYORES DEL CANTÓN GUARANDA, a fin de continuar conforme al procedimiento parlamentario y poner en conocimiento de la Comisión respectiva.

Atentamente,

Firmado electrónicamente por:
INTI ANDRES YUMBAY TARIS

Dr. Inti Andres Yumbay Taris
ALCALDE DEL CANTÓN GUARANDA
Elaborado: Cyntia Ch.
Revisado y Aprobado: Abg. Diego L

SECRETARÍA DE CONCEJO Guaranda RECIBIDO
HORA: 16:38 20 MAR 2025
FIRMA

Dfw 2025-995

Guaranda alcaldía

CONCEJO MUNICIPAL

Cintya
Sepúl con el
trámite pertinente
acorde a la
normativa
vigente
19/03/2025

MEMORANDO
No 040-CM-GADCG-2025

DE: Msc. Carolina Elizabeth Calero Larrea
Concejala del cantón Guaranda

PARA: Dr. Inti Yumbay Taris
Alcalde del cantón Guaranda

ASUNTO: **PROYECTO DE ORDENANZA QUE REGULA LA APLICACIÓN DE EXONERACIONES EN EL PAGO DE IMPUESTOS MUNICIPALES Y ARANCELES DEL REGISTRO DE LA PROPIEDAD DEL CANTÓN GUARANDA, A FAVOR DE LAS PERSONAS ADULTAS MAYORES DEL CANTÓN GUARANDA**

FECHA: Guaranda, 19 de Marzo de 2024

Saludos cordiales, el motivo de la presente es para hacer la entrega formal del **PROYECTO DE ORDENANZA QUE REGULA LA APLICACIÓN DE EXONERACIONES EN EL PAGO DE IMPUESTOS MUNICIPALES Y ARANCELES DEL REGISTRO DE LA PROPIEDAD DEL CANTÓN GUARANDA, A FAVOR DE LAS PERSONAS ADULTAS MAYORES DEL CANTÓN GUARANDA,** para que se prosiga con el respectivo proceso parlamentario.

Atentamente

Carolina Calero Larrea

Msc. Carolina Elizabeth Calero Larrea
Concejala del cantón Guaranda

ADMINISTRACIÓN 2023 - 2027
Guaranda
RECEPCIÓN
FECHA 19/03/2025
Nº TRÁMITE 12059
HORA 11:17

Proponente: Carolina Calero Larrea
Presidenta de la Comisión de Igualdad y Género

ORDENANZA QUE REGULA LA APLICACIÓN DE EXONERACIONES EN EL PAGO DE IMPUESTOS MUNICIPALES Y ARANCELES DEL REGISTRO DE LA PROPIEDAD DEL CANTÓN GUARANDA, A FAVOR DE LAS PERSONAS ADULTAS MAYORES DEL CANTÓN GUARANDA

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

En el Guaranda, como en el resto del país, la población adulta mayor enfrenta múltiples desafíos en el ejercicio de sus derechos fundamentales. A pesar de los avances normativos a nivel nacional, la falta de una normativa específica en el ámbito cantonal limita la implementación de políticas y acciones concretas para garantizar su bienestar. En este sentido, se hace imperativo desarrollar una ordenanza que establezca mecanismos claros de protección, promoción y restitución de los derechos de los adultos mayores en Guaranda.

El crecimiento de la población adulta mayor en Guaranda plantea retos significativos. Ante esta realidad, es fundamental que el Gobierno Autónomo Descentralizado de Guaranda adopte un marco normativo que oriente la gestión municipal en la atención de esta población. La creación de una ordenanza permitirá articular esfuerzos institucionales y comunitarios, así como garantizar el acceso equitativo a los derechos y beneficios establecidos en la normativa nacional e internacional.

CONSIDERANDO:

Que, el Artículo 1 de la Constitución de la República del Ecuador establece que: "*el Ecuador es un Estado constitucional de derechos y justicia, social, democrático, soberano, independiente, unitario, intercultural. plurinacional y laico. Se organiza en forma de república y se gobierna de manera descentralizada*";

Que, el artículo 11 numeral 9 de la Constitución de la República, establece, que: "*el más alto deber del Estado consiste en respetar y hacer respetar los derechos garantizados en la Constitución*";

Que, el artículo 35 de la Constitución del Ecuador garantiza, que: "*las personas adultas mayores, niñas, niños y adolescentes, mujeres embarazadas, personas con discapacidad, personas privadas de su libertad y quienes adolezcan de enfermedades catastróficas o de alta complejidad, recibirán atención prioritaria y especializada en los ámbitos público y privado. La misma atención prioritaria recibirán las personas en situación de riesgo, las víctimas de violencia doméstica y sexual, maltrato infantil, desastres naturales o antropogénicos. El Estado prestará especial protección a las personas en protección de doble vulnerabilidad*";

Que, el Artículo 36 de la Constitución de la República del Ecuador dispone, que: "*las personas adultas mayores recibirán atención prioritaria y especializada en los ámbitos público y privado, en especial en los campos de inclusión social y económica, y protección contra la violencia. Se considerarán personas adultas mayores aquellas personas que hayan cumplido los sesenta y cinco años de edad*";

Que, el Artículo 37 de la Constitución de la República del Ecuador determina, que: "*el Estado garantizará a las personas adultas mayores los siguientes derechos, entre otros: (...) 5. Exenciones en el régimen tributario y 6. Exoneración del pado por costos notariales y registrales, de acuerdo con la Ley.*

Que, el Artículo 49 de la Constitución de la República del Ecuador prescribe, que: "*las personas y las familias que cuiden a personas con discapacidad que requieran atención permanente serán cubiertas por la Seguridad Social y recibirán capacitación periódica para mejorar la calidad de la atención*";

Que, el Artículo 238 de Constitución, manifiesta, que: "*los gobiernos autónomos descentralizados gozarán de autonomía política, administrativa y financiera, y se regirán por los principios de solidaridad, subsidiaridad. Equidad interterritorial, integración y participación ciudadana*";

Que, el artículo 239 de la Constitución de la República del Ecuador, dispone que: "*los Gobiernos Autónomos Descentralizados se regirán por la Ley correspondiente que establecerá un sistema nacional de competencias de carácter obligatorio y progresivo*";

Que, el artículo 265 de la Constitución de la República del Ecuador, dispone que "El sistema público de registro de la propiedad será administrado de manera concurrente entre el Ejecutivo y las municipalidades"

Que, el Artículo 5 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización establece, que: "*la autonomía política, administrativa y financiera de los gobiernos autónomos descentralizados y regímenes especiales prevista en la Constitución comprende el derecho y la capacidad efectiva de estos niveles de gobierno para regirse mediante normas y órganos de gobierno propios, en sus respectivas circunscripciones territoriales, bajo su responsabilidad, sin intervención de otro nivel de gobierno y en beneficio de sus habitantes*";

Que, el Artículo 6 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, manifiesta que: "*ninguna función del Estado ni autoridad extraña podrá interferir en la autonomía política, administrativa y financiera propia de los gobiernos autónomos descentralizados*";

Que, el Artículo 53 Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, determina que: "*los gobiernos autónomos descentralizados municipales son personas jurídicas de derecho público, con autonomía política, administrativa y financiera. Estarán integrados por las funciones de participación ciudadana; legislación y fiscalización: y, ejecutiva prevista en este Código, para el ejercicio de las funciones y competencias que le corresponden*";

Que, el artículo 57 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, establece las atribuciones del concejo municipal, entre otras: "*a) El ejercicio de la facultad normativa en las materias de competencia del gobierno autónomo descentralizado municipal, mediante la expedición de ordenanzas cantonales, acuerdos y resoluciones*";

Que, el literal b) del Artículo 57 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización señala que: "*es atribución del Concejo Municipal regular, mediante ordenanza, la aplicación de tributos previstos en la ley a su favor*";

Que, el artículo 142 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, en lo referente al Ejercicio de la competencia de registro de la propiedad, establece que: "*La administración de los registros de la propiedad de cada cantón corresponde a los gobiernos autónomos descentralizados municipales. El sistema público nacional de registro de la propiedad corresponde al gobierno central, y su administración se ejercerá de manera concurrente con los gobiernos autónomos descentralizados municipales de acuerdo con lo que disponga la ley que organice este registro. Los parámetros y tarifas de los servicios se fijarán por parte de los respectivos gobiernos municipales*"

Que, el artículo 491 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, establece las siguientes clases de impuestos municipales o metropolitanos: a) El impuesto sobre la propiedad urbana; b) El impuesto sobre la propiedad rural; c) El impuesto de alcabalas; d) El impuesto sobre los vehículos; e) El impuesto de matrículas y patentes; f) El impuesto a los espectáculos públicos;

g) El impuesto a las utilidades en la transferencia de predios urbanos y plusvalía de los mismos; h) El impuesto al juego; e, i) El impuesto del 1.5 por mil sobre los activos totales, sin perjuicio de otros tributos que se hayan creado o que se crearen para la financiación municipal o metropolitana

Que, el artículo 492 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, manifiesta que las municipalidades y distritos metropolitanos reglamentarán por medio de ordenanzas el cobro de sus tributos;

Que, el artículo 494 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, establece que las municipalidades y distritos metropolitanos mantendrán actualizados en forma permanente los catastros de predios urbanos y rurales. Los bienes inmuebles constarán en el catastro con el valor de la propiedad actualizado, en los términos establecidos en este Código.

Que, el artículo 495 del mismo cuerpo normativo dispone que el avalúo de los predios es el valor de la propiedad se establecerá mediante la suma del valor del suelo y, de haberlas, el de las construcciones que se hayan edificado sobre el mismo. Este valor constituye el valor intrínseco, propio o natural del inmueble y servirá de base para la determinación de impuestos y para otros efectos tributarios, y no tributarios. Para establecer el valor de la propiedad se considerará, en forma obligatoria, los siguientes elementos: a) El valor del suelo, que es el precio unitario de suelo, urbano o rural, determinado por un proceso de comparación con precios unitarios de venta de inmuebles de condiciones similares u homogéneas del mismo sector, multiplicado por la superficie del inmueble; b) El valor de las edificaciones, que es el precio de las construcciones que se hayan desarrollado con carácter permanente sobre un inmueble, calculado sobre el método de reposición; y, c) El valor de reposición, que se determina aplicando un proceso que permite la simulación de construcción de la obra que va a ser avaluada, a costos actualizados de construcción, depreciada de forma proporcional al tiempo de vida útil;

Que, el artículo Art. 496 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, determina que las municipalidades y distritos metropolitanos realizarán, en forma obligatoria, actualizaciones generales de catastros y de la valoración de la propiedad urbana y rural cada bienio. A este efecto, la dirección financiera o quien haga sus veces notificará por la prensa a los propietarios, haciéndoles conocer la realización del avalúo. Concluido este proceso, notificará por la prensa a la ciudadanía, para que los interesados puedan acercarse a la entidad o acceder por medios digitales al conocimiento de la nueva valorización; procedimiento que deberán implementar y reglamentar las municipalidades. Encontrándose en desacuerdo el contribuyente podrá presentar el correspondiente reclamo administrativo de conformidad con este Código;

Que, el artículo 508 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización establece: *"impuesto a inmuebles no edificados en zonas de promoción inmediata.- Los propietarios de bienes inmuebles no edificados o de construcciones obsoletas, ubicados en las zonas urbanas de promoción inmediata -cuya determinación obedecerá a imperativos de desarrollo urbano, como los de contrarrestar la especulación en los precios de compraventa de terrenos, evitar el crecimiento desordenado de las urbes y facilitar la reestructuración parcelaria y aplicación racional de soluciones urbanísticas-, pagarán un impuesto anual adicional, de acuerdo con las siguientes alícuotas:*

a) El uno por mil (1%) adicional que se cobrará sobre el avalúo imponible de los solares no edificados; y,
b) El dos por mil (2%) adicional que se cobrará sobre el avalúo imponible de las propiedades consideradas obsoletas, de acuerdo con lo establecido en este Código.

Para los contribuyentes comprendidos en el literal a), el impuesto se deberá aplicar transcurrido un año desde la declaración de la zona de promoción inmediata.

Para los contribuyentes comprendidos en el literal b), el impuesto se aplicará, transcurrido un año desde la respectiva notificación.

Que, el artículo 306 del Código Orgánico de la Función Judicial, establece: *"Exención para personas adultas mayores: las personas adultas mayores se encuentran exentas en el pago de las tasas y los mecanismos de remuneración notarial en los actos que contengan su única y exclusiva declaración de voluntad. Para el caso de contratos bilaterales los adultos mayores no pagaran estos mecanismos de remuneración notarial en el porcentaje que señala la Ley, pero les esta prohibido asumir el pago del porcentaje que corresponda cubrir a los demás intervinientes".*

Que, el 28 de enero de 2019, el Ecuador ratificó la Convención Interamericana sobre la Protección de los Derechos Humanos de las Personas Mayores.

Que, el artículo 13 de la Ley Orgánica de las Personas Adultas Mayores, publicada en el Registro Oficial Suplemento 484 del 09 de mayo del 2019, dispone: "*Las personas adultas mayores, gozarán de los siguientes beneficios. Exoneración del 50% de las tarifas de transporte aéreo, terrestre, marítimo y fluvial y de las entradas a los espectáculos públicos, culturales, deportivos, artísticos, paquetes turísticos y recreacionales. Además, tendrán acceso gratuito a los museos. Cuando se trate de personas adultas mayores no autónomas este derecho se extenderá a un/una acompañante; para ello, en el Reglamento de esta ley se determinará a quienes se considerarán como personas adultas mayores no autónomas. Exoneración del 50% del valor del consumo que causare el uso de los servicios de un medidor de energía eléctrica, cuyo consumo mensual sea de hasta 138 KW/hora; de un medidor de agua potable cuyo consumo mensual sea de hasta de 34 metros cúbicos; y, el 50% de la tarifa básica del teléfono fijo residencial de propiedad del beneficiario en su domicilio...*";

Que, el Artículo 14 de la Ley Orgánica de las Personas Adultas Mayores, dispone que, "*toda persona que ha cumplido 65 años de edad y con ingresos mensuales estimados en un máximo de 5 remuneraciones básicas unificadas o que tuviere un patrimonio que no exceda de 500 remuneraciones básicas unificadas, estará exonerada del pago de impuestos fiscales y municipales. Para la aplicación de este beneficio, no se requerirá de declaraciones administrativas previa, provincial o municipal. Si la renta o patrimonio excede de las cantidades determinadas en el inciso primero, los impuestos se pagarán únicamente por la diferencia o excedente...*";

Que, la Disposición General SEGUNDA de la Ley Orgánica de las Personas Adultas Mayores, manda que: "*en caso de incumplimiento de lo establecido en esta Ley, los titulares de estos derechos o sus representantes legales podrán acudir ante la Defensoría del Pueblo para que ésta actúe de acuerdo a sus competencias o ante el ente judicial correspondiente*";

Que, la Disposición General CUARTA de la Ley Orgánica de las Personas Adultas Mayores, establece que: "*las obligaciones que actualmente tiene el Estado con las personas adultas mayores jubiladas, se deben atender y cumplir de manera prioritaria*";

Que, el Artículo 16 del Reglamento de la Ley Orgánica de las Personas Adultas Mayores, establece que: "*para hacer efectivos los derechos, exoneraciones y beneficios, las personas adultas mayores presentarán la cédula de ciudadanía, carné de jubilado y pensionista de la entidad de seguridad social, pasaporte o algún documento que demuestre su identidad. Se prohíbe exigir a las personas adultas mayores, copia de sus documentos de identificación, así como la papeleta de votación para la realización de trámites. A las*

personas adultas mayores que se encuentren en situación de movilidad humana, callejización. abandono absoluto o cualquier condición de vulnerabilidad, no se les exigirá su identificación como condición previa para el acceso a los derechos y beneficios previstos en la ley. 1 .as personas adultas mayores que pertenezcan a comunas, comunidades, pueblos y nacionalidades pueden reclamar la titularidad de sus derechos al interior de sus jurisdicciones o realidades étnico-culturales. a través de los mecanismos o costumbres aplicables según su especificidad intercultural";

Que, el Artículo 17 del Reglamento de la Ley Orgánica de las Personas Adultas Mayores, determina que: "*las personas naturales, jurídicas públicas y privadas y demás prestadoras de bienes y servicios, están obligadas a hacer efectivos los derechos, beneficios y exoneraciones de las personas adultas mayores, aún en el evento de que éstas no lo soliciten o exijan su reconocimiento. Se prohíbe ocultar o no reconocer sus derechos, beneficios o exoneraciones*";

Que, el Artículo 18 del Reglamento de la Ley Orgánica de las Personas Adultas Mayores, dispone que: "*las entidades de regulación y control, deberán establecer los mecanismos de verificación y las normas reglamentarias que faciliten la aplicación de las exoneraciones y rebajas previstas en la Ley a favor de las personas adultas mayores*";

Que, el artículo 43 del Reglamento de la Ley Orgánica de las Personas Adultas Mayores, establece que: "*Las personas adultas mayores, en todos los ámbitos de la vida, independientemente de su condición física, de salud, psicológica, patrimonial u otros, recibirán atención de calidad y con calidez*";

Que, el artículo 11 de la Ley para la optimización y eficiencia de trámites administrativos, manifiesta: "*Entrega de datos o documentos. - En la gestión de trámites administrativos, las entidades reguladas por esta Ley no podrán exigir la presentación de originales o copias de documentos que contengan información que repose en las bases de datos de las entidades que conforman el Sistema Nacional de Registro de Datos Públicos o en bases develadas por entidades públicas (...)*";

Que, el Concejo Municipal del Gad de Guaranda aprobó el 17 de octubre del 2017 la ORDENANZA PARA EL BUEN VIVIR DE LAS PERSONAS ADULTAS MAYORES EN EL CANTÓN GUARANDA

En uso de las atribuciones que confiere el artículo 240 de la Constitución de la República del Ecuador, y en los artículos 7 y 57 literal a) del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización.

EXPIDE LA:

ORDENANZA QUE REGULA LA APLICACIÓN DE EXONERACIONES EN EL PAGO DE IMPUESTOS MUNICIPALES Y ARANCELES DEL REGISTRO DE LA PROPIEDAD, A FAVOR DE LAS PERSONAS ADULTAS MAYORES DEL CANTÓN GUARANDA

CAPÍTULO I
OBJETO, ÁMBITO, PRINCIPIOS Y GLOSARIO

Artículo. 1.- Objeto. - Esta ordenanza tiene como objetivo fundamental regular, promover y garantizar el ejercicio de los derechos de las personas adultas mayores en cuanto a la aplicación de las exoneraciones y exenciones de los impuestos municipales, y registrales.

Conforme al Art. 491 del COOTAD, son impuestos municipales aplicables para la presente ordenanza:

a) Impuesto sobre la propiedad urbana
b) Impuesto sobre la propiedad rural
c) Impuesto de alcabalas
d) Impuesto sobre los vehículos
e) El Impuesto de matrículas y patentes
f) El Impuesto a los espectáculos públicos
g) El impuesto a las utilidades en la transferencia de predios urbanos y plusvalía de los mismos
h) El impuesto al juego
i) El impuesto del 1.5 por mil sobre los activos totales

Artículo 2.- Ámbito de aplicación. - La presente Ordenanza es de aplicación obligatoria en el territorio que compone el cantón Guaranda, únicamente a favor de las personas adultas mayores ecuatorianas que cancelen impuestos municipales y registrales, que hayan cumplido 65 años de edad con ingresos mensuales estimados en un máximo de 5 remuneraciones básicas unificadas o que tuviere un patrimonio que no exceda de 500 remuneraciones básicas unificadas.

Artículo. 3.- Principios - La aplicación e interpretación de la presente Ordenanza se regirá por los principios de igualdad y no discriminación, equidad de género, accesibilidad, atención prioritaria y especializada, diversidad, empoderamiento, transversalidad, autonomía, coordinación interinstitucional, integralidad, participación ciudadana, subsidiaridad, complementariedad intergeneracional, interseccionalidad, plurinacionalidad, interculturalidad, confidencialidad, no revictimización, celeridad, gratuidad, territorialidad del sistema y equidad, además de los demás principios de aplicación de los derechos contenidos en la Constitución de la República del Ecuador, en los instrumentos internacionales de Derechos Humanos ratificados por el Ecuador y la Ley Orgánica de las Personas Adultas Mayores.

In dubio pro personae: En caso de duda razonable sobre el alcance de las disposiciones legales o reglamentarias, estas se aplicarán en el sentido más favorable a la protección de las personas adultas mayores. En caso de existencia de dos normas de la misma jerarquía, aplicables a determinado caso, se optará por la más favorable a la persona adulta mayor, la cual se aplicará íntegramente.

Artículo 4.- Glosario.-

a) **No discriminación:** Ninguna persona adulta mayor puede ser discriminada; ni sus derechos podrán ser anulados o reducidos a causa de su estado y condición. La acción afirmativa será toda aquella medida necesaria, proporcional y de aplicación obligatoria cuando se manifieste la condición de desigualdad de la persona adulta mayor en el espacio en que goce y ejerza sus derechos;
b) **Discriminación múltiple:** Cualquier distinción, exclusión o restricción hacia la persona adulta mayor fundada en dos o más factores de discriminación;
c) **Negligencia:** Error involuntario o falta no deliberada, incluido entre otros, el descuido, omisión, desamparo e indefensión que le causa un daño o sufrimiento a una persona adulta mayor, tanto en el ámbito público como privado, cuando no se hayan tomado las precauciones normales necesarias de conformidad con las circunstancias;
d) **Igualdad de oportunidades:** Todas las personas son iguales ante la ley, tienen derecho a la igual protección legal y a beneficiarse de la ley en igual medida sin discriminación alguna. No podrá

reducirse o negarse el derecho a las personas adultas mayores y cualquier acción contraria que así lo suponga será sancionable;

e) **Responsabilidad social colectiva:** Toda persona debe respetar los derechos de las personas adultas mayores, si conoce de actos de discriminación o violación de derechos de personas adultas mayores, está legitimada para exigir el cese inmediato de la situación violatoria, la reparación integral del derecho vulnerado o anulado, y la sanción respectiva según el caso;
f) **Celeridad, eficiencia y eficacia:** En los actos del servicio público y privado se atenderá prioritariamente a las personas adultas mayores y el despacho de sus requerimientos se procesará con celeridad, eficiencia y eficacia.
g) **Accesibilidad:** Se garantizará el acceso de las personas adultas mayores a los servicios e instalaciones municipales.
h) **Exoneraciones:** Beneficios fiscales que reducen o eliminan la obligación de pagar un impuesto específico.
i) **Exenciones:** Disposiciones legales que eliminan la obligación de pagar un impuesto especifico
j) **Impuesto predial urbano:** Serán objeto del impuesto a la propiedad Urbana, todos los predios ubicados dentro de los límites de las zonas urbanas de la cabecera cantonal y de las demás zonas urbanas del Cantón Guaranda, determinadas de conformidad con la Ley y la legislación local.
k) **Impuesto predial rural:** Son objeto del impuesto a la propiedad Rural, todos los predios ubicados dentro de los límites del Cantón Guaranda, excepto las zonas urbanas de la cabecera cantonal y de las demás zonas urbanas del Cantón determinadas de conformidad con lo establecido el Plan de Uso y Gestión de Suelo, y demás normativas.
l) **Alcabalas:** Pago que realizan los ciudadanos y las ciudadanas por transferencia de los bienes inmuebles que se encuentran dentro del área urbana y rural del cantón Guaranda.
m) **Impuesto a los vehículos**: Impuesto a la propiedad de vehículos motorizados de transporte terrestre que deberá ser pagado de forma anual.
n) **Impuesto a las Patentes:** Pago que deberán realizar anual y obligatoriamente las personas naturales, jurídicas, sociedades, nacionales o extranjeras, domiciliadas o con establecimiento en el cantón Guaranda, que ejerzan permanentemente actividades comerciales, industriales, financieras, inmobiliarias y profesionales. Los productores en los sectores agrícola, pecuario, acuícola; así como las plantaciones forestales no son objeto del impuesto a la patente y en consecuencia las personas naturales, jurídicas, sociedades, nacionales o extranjeras dedicadas a estas actividades no pueden ser sujetos de cobro por parte de ningún gobierno autónomo descentralizado municipal o metropolitano del país.
o) **Espectáculos Públicos:** Según el art. 543 del COOTAD, consiste en el impuesto de carácter municipal que se aplica al valor del precio de las entradas a eventos legalmente permitidos, donde se reúnen un gran número de personas con el propósito de disfrutar de expresiones, culturales, artísticas y actividades deportivas. En este impuesto los municipios y distritos metropolitanos reconocerán exoneraciones a los espectáculos artísticos donde se presenten única y exclusivamente artistas ecuatorianos; además, en las presentaciones en vivo de artistas extranjeros.

Tasas registrales: costos de aranceles y tarifas que se cobran por el servicio del registro de la Propiedad Inmueble y Mercantil que presta el Registro de la Propiedad.

CAPITULO II
EXONERACIONES Y EXENCIONES

Artículo 5.- Beneficiarios y beneficiarias: Toda persona que ha cumplido 65 años de edad y con ingresos mensuales que no exedan las 5 Remunieraciones Básicas Unificadas, o un patrimonio de 500 Remuneraciones Básicas Unificadas, será beneficiario/a de la exoneración de impuestos municipales. Si el patrimonio exede las cantidades determinadas se pagarán únicamente por la diferencia o exedente.

El beneficio será aplicado a todos los impuestos municipales y las condiciones antes descritas se evaluarán de manera independiente para cada impuesto.

Sección I
Exoneración en Impuestos Prediales urbanos, solares no edificados y rurales

Artículo 6.- Los impuestos prediales se refiere al valor económico que se grava a la propiedad de los bienes inmuebles urbanos y rurales ubicados en el cantón Guaranda.

Artículo 7.- Inmuebles no Edificados: Estos impuestos se refieren al cobro que se realiza anualmente a los inmuebles no edificados en zona urbana y que cuenten con servicios básicos, tales como, agua potable, canalización y energía eléctrica.

Para esta exoneración, se entenderá al patrimonio como la sumatoria de los valores catastrales de los inmuebles pertenecientes en forma total o parcial en funciones de acciones a nombre de una sola persona o sujeto pasivo.

Artículo 8.- Requisitos. – Para acceder a la exoneración de los impuestos prediales y de inmuebles no edificados, el o la requirente deberá presentar los siguientes documentos hasta el ultimo día hábil del mes de noviembre de cada año:

a) Formulario impreso o digital sin costo, dirigido a la Dirección Financiera, por primera y única vez, en caso de que no se haya podido validar la información en medios electrónicos.
b) Presentación de la cédula de ciudadanía.

En caso de que para la aplicación de este benificio, la identificación y la edad de la persona adulta mayior se pueda verificar a través de medios electrónicos, no será necesaria la presentación del formulario establecido en el literal a).

Artículo 9.- Cuando un predio pertenezca a los dos cónyuges y uno de ellos fuere fallecido, la exoneración será únicamente del 50% para el cónyuge sobreviviente que cumpla con los requisitos establecidos en el artículo 5; debiendo calcularse el impuesto sin exoneraciones del otro 50% que corresponde al o los herederos, que no puedan acogerse a esta Ley, y en el caso de fallecimiento de los dos cónyuges, se suspenderá la exoneración y se actualizarán los propietarios en función de los herederos y su posesión efectiva debidamente inscrita.

Artículo 10.- La exoneración prevista en el artículo 14 de la Ley Orgánica de las Personas Adultas Mayores beneficia exclusivamente al contribuyente que ha cumplido la edad a partir de la cual goza del beneficio y no se extiende al cónyugue no sujeto a exoneración.

Artículo 11.- Cuando un predio se encuentre en derechos y acciones, y algún propietario tenga derecho a la exoneración de acuerdo a la Ley Orgánica de la Personas Adultas Mayores, previo a la exoneración

deberá solicitar el prorrateo del título de impuesto predial para la aplicación del descuento, en la parte que le corresponde; y, se aplicará para el año siguiente de acuerdo a lo señalado en el artículo 519 del COOTAD.

Sección II
Exoneración en el Impuesto a las Matrículas y Patentes

Artículo 11.- Este beneficio se refiere a la exoneración del cobro por registro y autorización a personas naturales domiciliadas o con establecimiento en el cantón Guaranda, que ejerzan una actividad económica. Para efectos de la aplicación de este beneficio se considerará como patrimonio a lo declarado en el formulario para la obtención de la patente municipal.

Artículo 13.- Requisitos - Para acceder a la exoneración de matrículas y patentes, el o la requirente deberá presentar los siguientes documentos hasta el último día hábil de noviembre de cada año:

a) Formulario impreso sin costo, dirigido a la Dirección Financiera.
b) Presentación de la cédula de ciudadanía

Sección III
Exoneración del Impuesto a las Alcabalas

Artículo 14.- El impuesto a las alcabalas es el pago que realizan los ciudadanos y las ciudadanas por transferencia de los bienes inmuebles que se encuentran dentro del área urbana y rural del cantón Guaranda. Serán beneficiarios de esta exoneración todas las personas que al momento de ejecutar la venta del inmueble, sean considerados como Personas Adultas Mayores. La exoneración procede siempre y cuando los ingresos no exedan las 5 RBU, y el valor de la propiedad a transferirse no exceda las 500 Remuneraciones Básicas Unificadas vigentes.

Artículo 15.- Requisitos – Para acceder a la exoneración del impuesto al rodaje, el o la requirente deberá presentar los siguientes documentos:

a) Solicitud dirigida a la Dirección Financiera, sin pago previo de especie valorada, la que deberá contener la dirección domiciliaria, número telefónico o correo electrónico.
b) Presentación de cédula de ciudadanía del propietario

Sección IV
Exoneración en el Impuesto a los Vehículos

Artículo 16.- Este beneficio se aplicará al "impuesto al rodaje" que es uno de los impuestos que constan dentro de la categoría "impuestos sobre los vehículos", y que se cobra de forma anual.

La exoneración procederá siempre y cuando el patrimonio (avalúo del vehículo) de la persona adulta mayor no exeda las 500 remuneraciones básicas uificadas, y siempre y cuando se cumpla lo establecido en el artículo 5 "Base imponible", y artículo 6 "Determinación del impuesto", que constan en la "Ordenanza para la determiación, administración, control y recaudación del impuesto al rodaje de vehículos en el cantón Guaranda" (2017), que se encuentra en vigencia.

Artículo 17.- Requisitos – Para acceder a la exoneración del impuesto al rodaje, el o la requirente deberá presentar los siguientes documentos:

c) Solicitud dirigida a la Dirección Financiera, sin pago previo de especie valorada, la que deberá contener la dirección domiciliaria, número telefónico o correo electrónico
d) Presentación de cédula de ciudadanía del propietario
e) Presentación de la matrícula del vehículo

Sección V
Exoneración en el Impuesto a Espectáculos Públicos

Artículo 18.- Son Espectáculos públicos las actividades y eventos artísticos, musicales y de artes de la representación, como presentaciones, conciertos, funciones de teatro, danza, ballet, ópera, festivales de música, funciones de circo, exhibiciones de videos, espectáculos deportivos como encuentros, competencias, campeonatos en todos los deportes, concursos, que se lleven a cabo en espacios públicos del cantón Guaranda.

Serán beneficiarias de la exoneración, las personas adultas que organicen el espectáculo público en mención, y que cumplan con lo establecido en el artículo 5 de la presenta norma.

Artículo 19.- Requisitos. – Los requisitos que deberán ser presentados por los beneficiarios, al menos con 30 días de anticipación al evento, son los siguientes:

a) Formulario impreso sin costo dirigido a la Dirección Financiera.
b) Presentación de la cédula de ciudadanía del o la organizador/a
c) Declaración Juramentada de Patrimonio e ingresos del Organizador (persona natural)

Sección VI
Exoneración en el Impuesto 1.5 por mil sobre los Activos Totales

Artículo 20.- Este beneficio se refiere a la exoneración del cobro por impuesto 1.5 por mil sobre los Activos Totales que se aplicará a las personas naturales, domiciliadas o con establecimiento en la jurisdicción del Cantón Guaranda, que ejerzan permanentemente actividades comerciales, industriales, financieras, inmobiliarias y profesionales, obligadas a llevar contabilidad.

La aplicación del beneficio se realizará unicamente a las personas naturales que cumplan con lo establecido en el articulo 14 de la Ley Orgánica de Personas Adultas Mayores.

Para fines de esta exoneración, se entenderá como patrimonio al valor declarado en el formulario de activos totales.

Artículo 21.- Requisitos. - Para acceder a la exoneración del impuesto 1.5 por mil sobre los activos totales, el o la requirente deberá presentar los siguientes documentos hasta el último día hábil del mes de noviembre de cada año:

a) Formulario impreso, sin costo, dirigida a la Dirección Financiera
b) Presentación de la cédula de ciudadanía del propietario
c) Declaración del impuesto a la renta para la justificación de ingresos mensuales

Sección VII
Exoneración de los costos y cobro de aranceles y tarifas por los servicios que presta el Registro de la Propiedad

Artículo 22.- Las Tasas registrales se refieren a los costos y cobro de aranceles y tarifas por el servicio del registro de la propiedad Inmueble y Mercantil que presta el Registro de la Propiedad.

Las personas adultas mayores que serán beneficiadas de esta exoneración, serán en contratos bilaterales (escrituras) que sean los compradores, donatarios o reciban el dominio por sentencias judiciales, y/o actos administrativos.

Art. 23.- Requisitos.- El requirente debe presentar los siguientes documentos:

a) Presentación de la cédula de ciudadanía

CAPÍTULO III
DERECHOS DE LAS PERSONAS ADULTAS MAYORES

Artículo 24.- Del tratamiento y atención. - Toda persona adulta mayor tendrá un tratamiento especializado y preferencial en todo tipo de trámites municipales, a través de sus ventanillas, oficinas y dependencias, correspondiendo a todo el personal municipal el cumplimiento de esta disposición de acuerdo con sus atribuciones.

Las personas adultas mayores deben tener una atención de calidad y con calidez en todas las instituciones sean estas públicas como privadas, como se lo determina el artículo 43 del Reglamento de Ley Orgánica de Personas Adultas Mayores. Así mismo, se dispone la misma atención especializada y preferencial en los servicios que se les otorgue en salud, educación, bienestar social y el desarrollo económico y productivo.

Artículo 25.- Medidas de acción afirmativa. - El Gobierno Autónomo Descentralizado del cantón Guaranda adoptará las medidas de acción afirmativa que promuevan la igualdad formal y material en el diseño y ejecución de los planes, programas y proyectos que fueren necesarios para garantizar el pleno acceso y ejercicio de los derechos de las personas adultas mayores que se encuentren en situaciones de desigualdad.

Para el reconocimiento y ejercicio de derechos, el diseño y ejecución de los planes, programas y proyectos, así como para el cumplimiento de obligaciones, se observará la situación real y condición de vulnerabilidad de la persona adulta mayor y se le garantizarán los derechos propios de su situación particular. Estas medidas durarán el tiempo que sea necesario para superar las condiciones de desigualdad y su alcance se definirá de manera particular en cada caso concreto.

Artículo 26.- Gratuidad de formularios simplificados.- Para dar cumplimiento a los derechos constitucionales en beneficio a las personas adultas mayores, no se procederá a solicitar la compra y pago de especies valoradas o el pago de formularios cuando los y las beneficiarias requieran realizar alguna tramitología referente al contenido establecido en esta ordenanza.

Artículo 27.- Promoción y Difusión de Beneficios Tributarios.- El Gobierno Autónomo Descentralizado del cantón Guaranda deberá, a través de la Dirección de Comunicación, en cada periodo de cobro de los impuestos municipales, socializar, a través de campañas dirigidas a las personas adultas mayores, la respectiva información sobre el proceso de exoneración al que pueden acceder.

DISPOSICIONES GENERALES

PRIMERA. - En todo lo que no esté previsto en la presente Ordenanza, se aplicará lo establecido en la Ley Orgánica de Personas Adultas Mayores y su Reglamento de aplicación; y, demás normativas conexas pertinentes para el efecto.

SEGUNDA: El Gobierno Autónomo Descentralizado del Cantón Guaranda, tiene la obligatoriedad, a través de sus funcionarios y funcionarias, de validar la información presentada por los usarios, en base a la informaci´øn disponible en las bases de datos municipales.

TERCERA: Las exoneraciones aplican exclusivamente para IMPUESTOS MUNICIPALES, no para tasas y contribuciones conforme el Código Tributario.

CUARTA. - La determinación de los cálculos de las exoneraciones se lo realizará de acuerdo a los lineamientos que se establecen la Ley Orgánica de Personas Adultas Mayores, su Reglamento; y, demás normativas conexas.

QUINTA. - Si un contribuyente tiene la condición de adulto mayor con discapacidad, para la exoneración/reducción del impuesto, se tomará la que mayor beneficio implique al ciudadano/a, previo requerimiento. La exoneración aplicará únicamente a uno de estos dos beneficios.

SEXTA. - Si un contribuyente desea acogerse a lo establecido en la Ley Orgánica de Personas Adultas Mayores, y su patrimonio excede a lo establecido en la mencionada Ley más no sus ingresos, el impuesto pagará sobre el excedente (diferencia entre el patrimonio menos el techo de exoneración por patrimonio).

SÉPTIMA. - Si un contribuyente desea acogerse a lo establecido en la Ley Orgánica de Personas Adultas Mayores, y su patrimonio no excede a lo establecido en la mencionada Ley, pero sus ingresos si exceden, el impuesto se pagará sobre el excedente. La base imponible para el cálculo del impuesto, sin exoneración, será el valor que resultare al aplicar la operación (porcentaje que excede por el patrimonio).

OCTAVA. - Si un contribuyente desea acogerse a lo establecido en la Ley Orgánica de Personas Adultas Mayores y su patrimonio e ingresos exceden a lo establecido en la mencionada Ley, la base imponible para el cálculo del impuesto sin exoneración será, el valor que resultare al aplicar la operación: porcentaje que excede por el patrimonio.

NOVENA. – La Unidad de Avalúos y Catastros en coordinación con la Unidad de Sistemas del GAD, actualizará anualmente, previo a la emisión del catastro de impuesto predial, para lo cual realizará la depuración de datos de los ciudadanos mayores de sesenta y cinco años de edad; y, personas con discapacidad, eliminando los códigos de exoneración de las claves catastrales asociadas a beneficiarios fallecidos.

DÉCIMA. - En el caso que uno de los cónyugues no cumpla con la edad y que esté registrado como propietario del inmueble, la exoneración será del cincuenta por ciento del valor causado por el patrimonio total como cónyugues.

DÉCIMO PRIMERA.- Queda sin efecto toda norma de igual o menor jerarquía que se contraponga a lo establecido en la presente ordenanza, siendo aplicable únicamente para los impuestos municipales y no para tasas y contribuciones especiales.

DÉCIMO SEGUNDA.- Para la aplicación de los beneficios establecidos en la presente ordenanza no se requerirá declaraciones administrativas previas.

DISPOSICIONES TRANSITORIAS

PRIMERA: En el plazo de 120 días el GAD del cantón Guaranda iniciará y firmará todos los convenios interinstitucionales que sean necesarios para que el sistema de beneficios tributarios y fiscales de las Personas Adultas Mayores funcione de manera eficiente; de especial manera con la Entidad Nacional responsable del Sistema Nacional de Registro de Datos Personales, con el fin de eliminar la presentación física de copias de documentos y la verificación de los mismos.

DISPOSICION ÚNICA

ÚNICA: La presente Ordenanza entrará en vigencia a la fecha de su aprobación en el Concejo Cantonal del GAD Municipal XXXX, sin perjuicio de su publicación.

Gmail **Carolina Calero <carolinacalerolarrea@gmail.com>**

Ordenanza para exoneración de impuestos municipales a adultos mayores

Fanny Zurita <fanny.zurita@ame.gob.ec> 7 de marzo de 2025, 10:11
Para: Carolina Calero <carolinacalerolarrea@gmail.com>

Estimada Carolina

En respuesta a su pedido de revisión de la ordenanza, le remito observaciones realizadas por el área de catastros de AME.

Saludos cordiales

MSc. Fanny Zurita
COORDINACIÓN DE GESTIÓN Y FORTALECIMIENTO MUNICIPAL
ASOCIACIÓN DE MUNICIPALIDADES ECUATORIANAS
Agustín Guerrero E5-24 y José María Ayora
+593 02 2468178 ext 2524 / 2531

De: "Carolina Calero" <carolinacalerolarrea@gmail.com>
Para: "Fanny Zurita" <fanny.zurita@ame.gob.ec>
Enviados: Viernes, 14 de Febrero 2025 11:25:26
[El texto citado está oculto]
[El texto citado está oculto]

PROYECTO DE ORDENANZA QUE REGULA LA APLICACIÓN DE EXONERACIONES GAD GUARANDA JD.docx
638K

Oficio Nro. DPE-DPB-2025-0029-O

Guaranda, 03 de febrero de 2025

Asunto: CONTESTACIÓN A OFICIO Nro. 001-CM-GADCG-2025.

Señorita
Carolina Elizabeth Calero Larrea
En su Despacho

De mi consideración:

Reciba un atento y fraterno saludo de la Defensoría del Pueblo del Ecuador, institución que por mandato constitucional protege y tutela los Derechos de los habitantes del Ecuador; y, de las y los ecuatorianas/os que están fuera del país.

En atención al contenido del oficio Nro. 001-CM-GADCG-2025, de fecha 23 de enero de 2025, mediante el cual, solicita a la Defensoría del Pueblo, que realice aportes y observaciones al proyecto de ordenanza para la aplicación del artículo 14 de la LOPAM, construida por la Comisión, me permito remitir en documentos con los cuales la Mgs. Gloria Mónica Gavilanes Rodríguez, Directora Nacional del Mecanismo de Promoción y Protección de los Derechos de las Personas Adultas Mayores de la Defensoría del Pueblo, da contestación al requerimiento realizado, siendo estos los siguientes:

1. Memorando Nro. DPE-DNMPPDPAM-2025-0004-M, de fecha 30 de enero de 2025.
2. Observaciones al proyecto de ordenanza.
3. Pronunciamiento de la Procuraduría General del Estado.

Sobre la base de lo manifestado, queda atendida su petición.

Con sentimientos de distinguida consideración.

Atentamente,

SECRETARÍA DE CONCEJO
Guaranda
RECIBIDO
HORA: 15h19
05 FEB 2025
FIRMA

Documento firmado electrónicamente

Abg. Benito Alex Ribadeneira Zapata
DELEGADO PROVINCIAL DE BOLIVAR

Copia:
Señorita Abogada
Sahira Maribel Martinez Cepeda
Especialista de Derechos Humanos y de la Naturaleza 1

* Documento firmado electrónicamente por Quipux

Defensoría del Pueblo
ECUADOR

Oficio Nro. DPE-DPB-2025-0029-O

Guaranda, 03 de febrero de 2025

sm

Firmado electrónicamente por:
BENITO ALEX
RIBADENEIRA ZAPATA

consultante, su aplicación a los casos institucionales específicos.

Enlace Lexis S.A.

PERSONAS ADULTAS MAYORES: REQUISITOS PARA LA VERIFICACIÓN Y APLICACIÓN DE EXONERACIONES

OF. PGE No.: 18420 **de** 14-04-2022

CONSULTANTE: MUNICIPIO DE BAÑOS

SECTOR: ENTIDADES DEL RÉGIMEN AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO (ART. 225 # 2)

MATERIA: TRIBUTARIO

Submateria / Tema: EXENCIÓN DE IMPUESTOS A MAYORES DE LOS 65 AÑOS

Consulta(s)

"1. "En base al artículo 18 del Reglamento General de la Ley Orgánica de las Personas Adultas Mayores; el GADBAS puede normar, regular a través del establecimiento de requisitos para la verificación y aplicación de las exoneraciones?

2. "Se puede considerar legal lo (sic) requisitos establecidos en nuestra ordenanza que norma las exenciones de impuestos municipales a las personas adultas y adultos mayores del cantón Baños de Agua Santa?

3. "De acuerdo al artículo 5 de la Ley Orgánica de las Personas Adultas Mayores; quedaría claro que la presentación de la cédula es uno de los requisitos para justificar que es persona mayor y únicamente prueba su identidad?

4. "Según el artículo 14 de la Ley Orgánica de las Personas Adultas Mayores se debe observar el patrimonio; si la persona adulta posee propiedades que superen las 500 R. B. U. en el impuesto predial, se debe o no aplicar exención en otros impuestos, ejemplo si tiene un vehículo el

Impuesto a los Vehículos, si tiene un negocio el Impuesto a las Matrículas y Patentes, si vende una propiedad Impuesto a las Utilidades en las transferencias de Predios Urbanos y Plusvalía de los mismos y así en todos los impuestos municipales o únicamente en los impuestos mientras no superen las 500 R. B. U.?

5. "Cuándo se adquiere bienes inmuebles para la sociedad conyugal y únicamente uno de ellos cumple con los 65 años de edad, el beneficio debe ser únicamente al porcentaje en el valor del predio que le corresponde al adulto mayor o en su totalidad?

6. "Según el artículo 14 de la Ley Orgánica de las Personas Adultas Mayores se debe observar los ingresos; si la persona adulta posee ingresos que superar (sic) a las 5 R. B. U. se debe o no aplicar exención en los impuestos municipales?

7. "El adulto mayor tiene derecho y debe solicitar la aplicación de exención de impuestos desde cuando cumplió los 65 años, es decir si no solicitó desde esa fecha tiene derecho a pedir la baja de años anteriores emitidos?".

Pronunciamiento(s)

En relación a las exoneraciones que amparan a las personas adultas mayores, el inciso primero del artículo 14 de la LOPAM establece que toda persona que ha cumplido 65 años de edad "con ingresos mensuales estimados en un máximo de 5 remuneraciones básicas unificadas o que tuviere un patrimonio que no exceda de 500 remuneraciones básicas unificadas, estará exonerada del pago de impuestos fiscales y municipales". El tercer inciso del mismo artículo prevé que: "Si la renta o patrimonio excede de las cantidades determinadas en el inciso primero, los impuestos se pagarán únicamente por la diferencia o excedente".

De las normas citadas se observa que: i) son adultas mayores las personas que han cumplido los 65 años de edad, quienes para hacer efectivos sus derechos únicamente deben presentar su cédula de identidad, pasaporte o algún documento que demuestre su identidad; ii) los adultos mayores gozan de beneficios tributarios y exenciones; iii) si el patrimonio de las personas adultas mayores excede los ingresos mensuales exentos, según el tenor del artículo 14 de la LOPAM, los impuestos se pagarán únicamente sobre el excedente; y, iii) los GAD deben aplicar la exoneración de impuestos que beneficia a los adultos mayores, de oficio, desde el momento en que nació el derecho del contribuyente, o a petición de parte.

Finalmente, por lo expuesto en el acápite 2.1 del presente, en virtud de la prohibición establecida por la letra k) del artículo 6 del COOTAD, este organismo se abstiene de emitir pronunciamiento sobre sus consultas primera y segunda, que tratan sobre la aplicación y legalidad de las ordenanzas expedidas por esa municipalidad.

Respecto a su tercera consulta se concluye que de conformidad con lo establecido en el artículo 5 de la Ley Orgánica de las Personas Adultas Mayores, los adultos mayores de 65 años para acceder a la exención en el pago de los impuestos municipales únicamente deberán presentar la cédula, pasaporte o algún documento que demuestre su identidad. En aplicación del principio de simplicidad tributaria corresponde a las administraciones tributarias, entre ellas las municipalidades, verificar dicha información a través del Sistema Nacional de Registro de Datos.

Sobre su cuarta y sexta consultas se concluye que, de conformidad con el artículo 14 de Ley Orgánica de las Personas Adultas Mayores, la exoneración se extiende a todos los impuestos de carácter municipal. Los adultos mayores con ingresos mensuales estimados en un máximo de 5 remuneraciones básicas unificadas o que tuvieren un patrimonio que no exceda de 500 remuneraciones básicas unificadas son beneficiarios de la exoneración del pago de los impuestos municipales, pero si su patrimonio excede las cantidades determinadas en el artículo mencionado, los impuestos se pagarán sobre el excedente.

Respecto a su quinta consulta se concluye que de conformidad con lo establecido en el artículo 36 del Código Tributario, la exoneración prevista en el artículo 14 de la Ley Orgánica de las Personas Adultas Mayores beneficia exclusivamente al contribuyente que ha cumplido la edad a partir de la cual goza del beneficio y no se extiende al cónyuge no sujeto a exoneración.

Finalmente, respecto a su séptima consulta se concluye que de conformidad con lo establecido el artículo 12 de la Ley Orgánica de las Personas Adultas Mayores, si el contribuyente adulto mayor no hubiere solicitado la exoneración, corresponde a la administración determinar de oficio dicho beneficio tributario desde que nació el derecho y al efecto adoptar las medidas pertinentes para hacerlo efectivo.

El presente pronunciamiento deberá ser entendido en su integridad y se limita a la inteligencia y aplicación general de normas jurídicas, siendo de exclusiva responsabilidad de la entidad consultante, su aplicación a los casos institucionales específicos.

Enlace Lexis S.A.

Memorando Nro. DPE-DNMPPDPAM-2025-0004-M

Quito, D.M., 30 de enero de 2025

PARA: Sr. Abg. Benito Alex Ribadeneira Zapata
Delegado Provincial de Bolivar

ASUNTO: CONSULTA REALIZADA POR EL GAD MUNICIPAL DE GUARANDA.

De mi consideración:

Apreciado señor Delegado.

En referencia al Memorando Nro. DPE-DPB-2025-0016-M, de fecha 24 de enero de 2025, la Dirección Nacional del Mecanismo de Promoción y Protección de los Derechos de las Personas Adultas Mayores, da respuesta a lo solicitado, por el GAD Municipal de Guaranda, a efectos de que, la Defensoría del Pueblo, realice observaciones y aportes al proyecto de ordenanza para la aplicación del artículo 14 de la LOPAM, que actualmente se está tratando en la Comisión que corresponde.

De lo indicado, se adjunta, las observaciones y un pronunciamiento realizado por la Procuraduría General del Estado, referente a una consulta que se le realizo referente al tema.

Debo indicar, si existiere alguna duda o inquietud, esta dirección esta presta atender cualquier requerimiento que se presente en territorio.

Con sentimientos de distinguida consideración.

Atentamente,

Documento firmado electrónicamente

Mgs. Gloria Mónica Gavilanes Rodríguez
DIRECTORA NACIONAL DEL MECANISMO DE PROMOCIÓN Y PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS DE LAS PERSONAS ADULTAS MAYORES

Referencias:
- DPE-DPB-2025-0016-M

* Documento firmado electrónicamente por Quipux

Memorando Nro. DPE-DNMPPDPAM-2025-0004-M

Quito, D.M., 30 de enero de 2025

Anexos:
- procuraduria_pronunciamiento_art__14_lopam_2023019547400173825710 8.pdf
- observaciones_ordenanza_cantón_guaranda_2025072838500173825712 8.pdf

Copia:

Srta. Abg. Sahira Maribel Martinez Cepeda
Especialista de Derechos Humanos y de la Naturaleza 1

Sr. Vicente Javier Beltrón Tejena
Especialista de Consumidores de Bienes y Productos de Consumo Masivo 3

Sra. Abg. Yajaira Teresa Terán Perugachi
Analista de Asesoría Jurídica 3

vb

Firmado electrónicamente por:
GLORIA MONICA
GAVILANES RODRIGUEZ

* Documento firmado electrónicamente por Quipux

Defensoría del Pueblo
ECUADOR

Observaciones ordenanza del Cantón Guaranda

1.- En relación a lo que dispone el artículo 2 de la ordenanza, en la parte pertinente para dar cumplimiento al derecho de la exoneración cuando hayan cumplido 65 años hasta el 31 de diciembre del año anterior, se debe observar que el derecho nace desde el día que la persona ha cumplido 65 años, el cual puede hacer su ejercicio al siguiente día de cumplir la edad.

De lo señalado, el Municipio debe aplicar la exoneración de impuestos que beneficia a los adultos mayores, de oficio o a petición de parte, desde el momento en que nació el derecho del contribuyente.

La administración municipal determinara si no se ha solicitado de oficio dicho beneficio tributario desde que nació el derecho y al efecto adoptar las medidas pertinentes para hacerlo efectivo.

Para tener referencia, se adjunta la consulta realizada a la Procuraduría General del Estado, por parte del Municipio de Baños, el 14 de abril de 2022, en el numeral 7 determina lo siguiente:

7.- *"El adulto mayor tiene derecho y debe solicitar la aplicación de exención de impuestos desde cuando cumplió los 65 años, es decir si no solicitó desde esa fecha tiene derecho a pedir la baja de años anteriores emitidos. "*

2.- Art. 19 no está claro de quienes son los que recibirán la exoneración, al ser solo el adulto mayor cuando acude al espectáculo presentando su cedula, o se quiere establecer si es un grupo de adultos mayores o un organizador o patrocinador adulto mayor que realizaran el evento, el que debe cumplir con esos requisitos.

Por lo señalado, se sugiere mejorar la redacción para que este claro el articulado de manera individual o cuando es un organizador o grupo de personas adultas mayores.

3.- Se sugiere que se incluya un Capitulo, en el cual se establezca el procedimiento que debe realizar el adulto mayor, al presentar un reclamo de la devolución de valores cobrados por impuestos desde que está vigente esta ley, a partir del 9 de mayo de 2019, por peticiones que se puedan generar, en la que se solicite la restitución de valores cobrados a partir de la vigencia de la norma, en la que se debería detallar el procedimiento y forma que la Municipalidad procederá, esta podría ser por medio de notas de créditos u otros mecanismos que ellos crean procedentes.