Guaranda alcaldía

Guaranda
Alcaldía

MEMORANDO
No. 901-IY-A-GADCG-2025

DE: Dr. Inti Andres Yumbay Taris.
ALCALDE DEL CANTÓN GUARANDA

PARA: Abg. Anita Chela Pungaña
SECRETARIA DE CONCEJO MUNICIPAL

FECHA: 24 de abril de 2025

ASUNTO: En el texto

Adjunto al presente sírvase encontrar el Criterio jurídico sobre el proyecto normativo denominado "Ordenanza para la Planificación, Regulación y Control de la Vía Pública y Espacio Público del cantón Guaranda" ingresado a este despacho mediante Oficio No. 103-PS-GADCG-2025, de 24 de abril de 2025, suscrito por el Abg. Cristian Cóndor-Procurador Síndico.

Sírvase incorporar al orden del día de la próxima Sesión de Concejo Municipal en atención al criterio jurídico en mención, a fin de continuar conforme al procedimiento parlamentario.

Atentamente,

Firmado electrónicamente por:
INTI ANDRES YUMBAY TARIS

Dr. Inti Andres Yumbay Taris
ALCALDE DEL CANTÓN GUARANDA
Elaborado: Cyntia CH.
Revisado y aprobado: Abg. Diego L.

SECRETARÍA DE CONCEJO
Guaranda
RECIBIDO
HORA: 24 ABR 2025
FIRMA

Oficio No. 103-PS-GADCG-2025
Guaranda, 24 de abril de 2025

Asunto: Criterio jurídico sobre el proyecto normativo denominado "*Ordenanza para la Planificación, Regulación y Control de la Vía Pública y Espacio Público del cantón Guaranda*".

Doctor
Inti Andres Yumbay Taris
ALCALDE DEL CANTÓN GUARANDA
En su despacho. -

Mediante memorando No. 893-IY-A-GADCG-2025, de 24 de abril de 2025, el señor Alcalde dispone a la Procuraduría Síndica que emita el respectivo criterio jurídico respecto del proyecto normativo denominado "Ordenanza para la Planificación, Regulación y Control de la Vía Pública y Espacio Público del cantón Guaranda".

En atención a lo anterior, y de conformidad con lo previsto en el apartado 2.3, numeral 7, del Estatuto Orgánico de Gestión Organizacional por Procesos del GAD Guaranda, está Procuraduría Síndica, emite el siguiente criterio jurídico:

I
ANTECEDENTES

El día 14 de agosto de 2023, la Secretaria de Concejo Municipal, calificó el proyecto normativo denominado "Tercera Reforma a la Ordenanza Sustitutiva de Ocupación de la Vía Publica en la ciudad y el cantón Guaranda" por cumplir con los requisitos formales previstos en la ley y remitió a la Comisión de Tránsito y Transporte para que continúe con el procedimiento parlamentario.

Durante las mesas técnicas, la Comisión de Tránsito y Transporte, decidió modificar la denominación del proyecto normativo a "Ordenanza que reglamenta la Ocupación de la Vía y Espacios Públicos del cantón Guaranda" y finalmente a "Ordenanza para la Planificación, Regulación y Control de la Vía Pública y Espacio Público del cantón Guaranda".

Mediante Informe Técnico - Financiero No. 008-GADCG-DF-2025, de 16 de abril de 2025, la Dirección Financiera efectúa un análisis económico de los ingresos que podría recibir el GAD Guaranda por la expedición del proyecto normativo.

A través de Informe Técnico No. 007-2025-JC-DGA-GADCG, de 21 de abril de 2025, la Dirección de Gestión Ambiental estableció que el porcentaje para la imposición de sanciones ambientales del 25% del salario básico unificado del trabajador, es adecuada y proporcional.

Mediante memorando No 019-CM-GADCG, de 23 de abril del 2025, la Lic. Laura Marina González, Presidenta de la Comisión de Tránsito y Trasporte, remite el informe No. 002-CTT-GADCG, de 22 de abril de 2025, respecto del proyecto normativo denominado "Ordenanza para la Planificación, Regulación y Control de la Vía Pública y Espacio Público del cantón Guaranda", con el que emite informe favorable y recomienda al señor Alcalde poner en conocimiento del Concejo Municipal dicha propuesta normativa, para el análisis y aprobación del primer debate.

II
FUNDAMENTOS JURÍDICOS

En este apartado es necesario determinar la facultad normativa que posee el GAD Guaranda para expedir ordenanzas acuerdos y resoluciones dentro de las áreas de su competencia.

De esta manera, el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador (en adelante Constitución), reconoce el principio de legalidad, el cual establece que todas las actuaciones llevadas a cabo por las instituciones estatales y los funcionarios públicos deben estar ajustadas a la Constitución y la ley.

Por su parte, el artículo 240 de la Constitución, otorga a los gobiernos autónomos descentralizados de las regiones, distritos metropolitanos, provincias y cantones las facultades legislativas en el ámbito de sus competencias y jurisdicciones territoriales.

También, el articulo 264 numeral 2 e inciso final de la Constitución, establece como competencias exclusivas de los gobiernos municipales el control sobre el uso y ocupación del suelo en el cantón y la expedición de ordenanzas cantonales.

El artículo 5 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, (en adelante COOTAD), determinar que, "[l]a autonomía política, administrativa y financiera de los gobiernos autónomos descentralizados y regímenes especiales prevista en la Constitución comprende el derecho y la capacidad efectiva de estos niveles de gobierno para regirse mediante normas y órganos de gobierno propios, en sus respectivas circunscripciones territoriales, bajo su responsabilidad, sin intervención de otro nivel de gobierno y en beneficio de sus habitantes".

En ese mismo sentido, el artículo 7 del COOTAD, reconoce la facultad normativa y dispone que, "[p]ara el pleno ejercicio de sus competencias y de las facultades que de manera concurrente podrán asumir, se reconoce a los consejos regionales y provinciales, concejos metropolitanos y municipales, la capacidad para dictar normas de carácter general, a través de ordenanzas, acuerdos y resoluciones, aplicables dentro de su circunscripción territorial".

Los artículos 54, letra m) y 55) letra b) del COOTAD prevén que es función y competencia exclusiva del gobierno autónomo descentralizado municipal, regular y controlar el uso del espacio público cantonal; y, ejercer el control sobre el uso y ocupación del suelo en el cantón.

Mientras que, el artículo 57, letra a) del COOTAD, concede al Concejo Municipal la siguiente atribución: "El ejercicio de la facultad normativa en las materias de competencia del gobierno autónomo descentralizado municipal, mediante la expedición de ordenanzas cantonales, acuerdos y resoluciones".

Por su parte, el artículo 322 del COOTAD y artículo 62 de la Ordenanza de Organización y Funcionamiento de Concejo del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del cantón Guaranda, regulan el procedimiento legislativo para expedir una Ordenanza y principalmente disponen que, **i)** se debe contar con el voto conforme a la mayoría de sus miembros, **ii)** debe reunir los requisitos formales para ser calificados y admitidos a trámite, **iii)** se requiere de dos debates para su aprobación realizados en distintos días, **iv)** se debe contar con informes en ambos debates de la Comisión competente, **v)** se requiere sancionar u observar al proyecto de ordenanza para que entre en vigencia; y, **vi)** para su promulgación se debe publicar en la Gaceta Municipal, Dominio Web Institucional y Registro Oficial.

De conformidad a lo previsto en el artículo 20 de la Ordenanza de Organización y Funcionamiento de Concejo del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del cantón

Guaranda, corresponde a la Comisión de Tránsito y Transporte analizar, conocer y plantear proyectos relacionados con seguridad ciudadana y regulación del tránsito en el cantón Guaranda.

III

OBSERVACIONES AL PROYECTO DE ORDENANZA

Considerando el contenido íntegro de la propuesta normativa, esta Procuraduría Síndica emite las siguientes observaciones:

a) Según la técnica legislativa, se plantea la siguiente estructura normativa respecto de los títulos y capítulos:

TÍTULO I

DE LAS CONSIDERACIONES PRELIMINARES

Capítulo I: Ámbito General
Capítulo II: Competencias Institucionales
Capítulo III: Derechos y Obligaciones Ciudadanas

TÍTULO II

DEL USO Y OCUPACIÓN DE LA VÍA Y ESPACIO PÚBLICO

Capítulo I: Permisos y Tasas
Capítulo II: Prohibiciones

TÍTULO III

DEL COMERCIO AUTÓNOMO, CONSTRUCCIÓN Y ORNATO

Capítulo I: Comercio Autónomo
Capítulo II: Construcción
Capítulo III: Ornato

TÍTULO IV

DE LAS INFRACCIONES Y SANCIONES

Capítulo I: Clasificación de infracciones

TÍTULO V

DEL RÉGIMEN SANCIONADOR

Capítulo I: Potestad Sancionadora

Capítulo II: Procedimiento administrativo

IV

CRITERIO JURÍDICO

En virtud de las consideraciones expuestas, esta Procuraduría Síndica, determina lo siguiente:

a) Teniendo en cuenta el último planteamiento de la nueva denominación del proyecto normativo, el Concejo Municipal del GAD Guaranda es competente para conocer el proyecto normativo de ordenanza denominado "*Ordenanza para la Planificación, Regulación y Control de la Vía Pública y Espacio Público del cantón Guaranda*", según las consideraciones jurídicas efectuadas en el presente documento.

b) La aprobación y promulgación del presente proyecto, por ser una propuesta de Ordenanza, deberá seguir el procedimiento parlamentario previsto en el artículo 322 del COOTAD y artículo 62 de la Ordenanza de Organización y Funcionamiento de Concejo del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del cantón Guaranda.

c) De acuerdo a la calificación realizada el día 14 de agosto de 2023, por la Secretaría del Concejo Municipal del GAD Guaranda respecto del cumplimiento de requisitos formales y en virtud de lo dispuesto en el artículo 20 de la Ordenanza de Organización y Funcionamiento de Concejo del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del cantón Guaranda, el presente proyecto de Ordenanza, deberá seguir conociendo y sustanciando la Comisión de Tránsito y Trasporte, hasta su finalización.

d) En virtud de lo anterior, esta Procuraduría Síndica emite criterio legal favorable para que, el Concejo Municipal del GAD Guaranda, en ejercicio de la facultad normativa, conozca en primer debate y resuelvan la aprobación del proyecto normativo denominada "*Ordenanza para la Planificación, Regulación y Control de la Vía Pública y Espacio Público del cantón Guaranda*", al no existir contradicción normativa.

e) En consecuencia, se recomienda que las observaciones especificas realizadas por la Procuraduría Síndica respecto de la presente propuesta normativa sean incorporadas como observaciones en el primer debate de la sesión respectiva.

f) Finalmente, el presente criterio se circunscribe a los aspectos de orden jurídico, que derivan de la revisión de los documentos y antecedentes provistos para la realización del mismo, por lo tanto, cualquier pronunciamiento de orden técnico, financiero, económico o establecimiento de porcentajes de multas, deberán ser emitidas por la Direcciones competentes.

Acompaño el expediente parlamentario original.

Particular que pongo en su conocimiento para los fines pertinentes.

Abg. Cristian Cóndor Aquieta, Msc.
PROCURADOR SÍNDICO DEL
GAD DEL CANTÓN GUARANDA

MUNICIPALIDAD DE GUARANDA ☆ Dpto. Jurídico

Guaranda ADMINISTRACIÓN 2023 - 2027
RECEPCIÓN
FECHA: 24/04/2023
Nº TRÁMITE: 12736
HORA: 15:21

Guaranda alcaldía

Guaranda

RINCONES MAGICOS GUARANDA BOLIVAR-ECUADOR

Guaranda

Alcaldía

Ab. Juan Poi

Entregado

24-4-2025

MEMORANDO
No. 893-IY-A-GADCG-2025

DE: Dr. Inti Andres Yumbay Taris.
ALCALDE DEL CANTÓN GUARANDA

PARA: Msc. Cristian Cóndor
PROCURADOR SÍNDICO

FECHA: 24 de abril de 2025

ASUNTO: En el texto.

Adjunto al presente sírvase encontrar el Memorando No. 019-CM-GADCG, de 23 de abril de 2025, suscrito por la Lic. Laura González Vásconez, Presidenta de la Comisión de Tránsito y Transporte, que contiene el Informe Nro. 002-CTT-GADCG de 22 de abril de 2025, respecto al proyecto de la "**Ordenanza para la Planificación, Regulación y Control de la Vía Pública y Espacio Público del cantón Guaranda**", a fin de emitir un criterio jurídico y proceder conforme a la normativa legal vigente.

Atentamente,

INTI ANDRES YUMBAY TARIS

Dr. Inti Andres Yumbay Taris
ALCALDE DEL CANTÓN GUARANDA
Elaborado: Cyntia CH.
Revisado y aprobado: Abg. Diego L.

Recibido
24/04/2025
12:18
Patricio

Guaranda alcaldía | Guaranda | RINCONES MAGICOS GUARANDA BOLÍVAR ECUADOR

CONCEJO MUNICIPAL Guaranda

Anexo copias
memorándum
urgente
24/04/2025

MEMORANDO
No.019-CM-GADCG

DE: Lic. Laura Marina González
PRESIDENTA DE LA COMISION DE TRANSITO Y TRANSPORTE
PARA: Dr. Inti Yumbay Taris
ALCALDE DEL CANTÓN GUARANDA
ASUNTO: incorporación en orden del día de la sesión de Concejo Municipal.
FECHA: Guaranda, 23 de abril del 2025.

Reciba un cordial saludo, por medio del presente pongo en su conocimiento el informe Nro. 002-CTT-GADCG, de 22 de abril del 2025, emitido por la Comisión de Tránsito y Trasporte, respecto del proyecto de la Ordenanza para la Planificación, Regulación y Control de la Vía Pública y Espacio Público del cantón Guaranda, mismo que pongo en su conocimiento, para que sea incorporado en el punto del orden en una sesión más próxima del Seno del Concejo Municipal, para el primer debate, por la urgencia de contar con la ordenanza antes mencionada.

Particular que solicito para los fines pertinentes.

CONCEJO MUNICIPAL Guaranda

Atentamente,

Atentamente,

Firmado electrónicamente por: LAURA MARINA GONZALEZ VASCONEZ

Lic. Laura Marina González Vásconez
PRESIDENTA DE LA COMISION DE TRANSITO Y TRANSPORTE

Realizado por Abg. Anita Chela.
Firmado por Lic. Laura González.

ADMINISTRACIÓN 2023 - 2027 Guaranda RECEPCIÓN
FECHA 24/04/2025
Nº TRÁMITE 12720
HORA 10:36

EL CONCEJO DEL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO DEL CANTÓN GUARANDA

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

En el marco legal nacional vigente, las competencias en materia de la vía y espacio público en toda la jurisdicción cantonal, se encuentra a cargo del Gobierno Autónomo Descentralizado del cantón Guaranda. Las competencias prescritas en la norma constitucional y legal, así lo establece el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, por tanto, los entes públicos deben adecuar sus actuaciones a esas competencias. Sí bien resulta saludable la implementación de nuevas competencias - reconocidas en la Constitución de la República del Ecuador, se efectué en forma ordenada y progresiva, conforme a la capacidad operativa de los GADs, según defina el Consejo Nacional de Competencias.

El Gobierno Autónomo Descentralizado del cantón Guaranda, en el ámbito de sus competencias controlará, organizará y establecerá el uso correcto del espacio y la vía pública en las diferentes actividades dentro de su circunscripción cantonal. Por estas consideraciones, es necesario generar una normativa local vigente, con la finalidad de enmendar situaciones que, por una serie de acciones u omisiones, afectan a las instituciones públicas, privadas o usuarios en general. La Constitución es la norma suprema y prevalece sobre cualquier otra del ordenamiento jurídico. Las normas y los actos del poder público deberán mantener conformidad con las disposiciones constitucionales; caso contrario carecerán de eficacia jurídica. La Constitución y los tratados internacionales de derechos humanos ratificados por el Estado que reconozcan derechos más favorables a los contenidos en la Constitución, prevalecerán sobre cualquier otra norma jurídica o acto del poder público.

El orden jerárquico de aplicación de las normas será el siguiente: La Constitución; los tratados y convenios internacionales; las leyes orgánicas; las leyes ordinarias; las normas regionales y las ordenanzas distritales; los decretos y reglamentos; las ordenanzas; los acuerdos y las resoluciones; y los demás actos y decisiones de los poderes públicos. En caso de conflicto entre normas de distinta jerarquía, la Corte Constitucional, las juezas y jueces, autoridades administrativas, servidoras y servidores públicos, lo resolverán mediante la aplicación de la norma jerárquica

superior. La jerarquía normativa considerará, en lo que corresponda, el principio de competencia, en especial la titularidad de las competencias exclusivas de los Gobiernos Autónomos Descentralizados.

El presente proyecto de Ordenanza, tiene el objetivo de planificar, organizar y regular las diferentes actividades de índole formal e informal que se desarrollan en nuestra ciudad y cantón. Este marco normativo involucra a las autoridades, y ciudadanía en general.

Por estas motivaciones el Gobierno Autónomo Descentralizado del cantón Guaranda, para cumplir con la ejecución de **LA ORDENANZA PARA LA PLANIFICACIÓN, REGULACIÓN Y CONTROL DE LA VÍA PÚBLICA Y ESPACIO PÚBLICO DEL CANTÓN GUARANDA.** se considera indispensable expedir la normativa que permita el accionar municipal en esta importante actividad.

CONSIDERANDO:

Que, el Artículo 240 de la Constitución Política de la República establece que "Los gobiernos autónomos descentralizados de las regiones, distritos metropolitanos, provincias y cantones tendrán facultades legislativas en el ámbito de sus competencias y jurisdicciones territoriales…", en concordancia con la disposición mencionada, el Articulo 7 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, reconoce esta facultad normativa para los citados niveles de gobierno;

Que, el artículo 264 de la Norma Suprema al establecer las competencias exclusivas de los gobiernos municipales, determina en el numeral 2. Ejercer el control sobre el uso y ocupación del suelo y en el numeral 6. Planificar, regular y controlar el tránsito y el transporte público en el territorio nacional;

Que, el inciso final del artículo 264 de la Constitución de la República del Ecuador, faculta a los Gobiernos Municipales, para que, en el ámbito de sus competencias, territorio, expidan ordenanzas cantonales;

Que, el artículo 424 de la Constitución de la República del Ecuador, es la norma suprema y prevalece sobre cualquier otra del ordenamiento jurídico. Las normas y los actos del poder público deberán mantener conformidad con las disposiciones constitucionales; en. caso contrario carecerán de eficacia jurídica;

Que, el artículo 425 de la Constitución de la República del Ecuador, el orden jerárquico de aplicación de las normas será el siguiente: La Constitución; los tratados y convenios internacionales; las leyes orgánicas; las leyes ordinarias; las normas regionales y las ordenanzas distritales; los decretos y reglamentos; las ordenanzas; los acuerdos y las resoluciones; y los demás actos y decisiones de los poderes públicos;

Que, el literal m), del articulo 54 Código de Ordenamiento Territorial, Autonomía y Descentralización, establece la importancia de regular y controlar el uso del espacio público cantonal y, de manera particular, el ejercicio de todo tipo de actividad que se desarrolle en él, así como la colocación de publicidad, redes o señalización;

Que, el literal b) del artículo 55 del Código Orgánico de Organización Territorial Autonomía y Descentralización contempla las competencias exclusivas de los Gobiernos Autónomos Descentralizados Municipales de ejercer el control sobre el uso y ocupación del suelo en el cantón;

Que, el literal f) del artículo 55 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización determina que, es competencia exclusiva de los Gobiernos Autónomos Descentralizados Municipales, planificar regular y controlar el tránsito y el transporte terrestre dentro de su circunscripción cantonal;

Que, el literal a) del artículo 57 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización establece que al Concejo Municipal le corresponde el ejercicio de la facultad normativa en las materias de competencia, mediante la expedición de ordenanzas cantonales, acuerdos y resoluciones;

Que, conforme los estipula el literal c) del artículo 30.5 de la Ley Orgánica de Tránsito, Transporte Terrestre y Seguridad Vial, los Gobiernos Autónomos Descentralizados tendrán la competencia de planificar, regular, controlar las actividades y operaciones del transporte terrestre, tránsito y seguridad vial;

Que, El Gobierno Autónomo Descentralizado del cantón Guaranda, siendo una entidad jurídica de derecho, está obligado a cumplir los preceptos constitucionales y legales vigentes en el país, promoviendo el desarrollo sustentable de su circunscripción territorial cantonal, para garantizar la realización del buen vivir;

Que, toda persona tiene el derecho de transitar libremente por la vía pública, respetando el derecho de los demás bajo las normas en las Leyes, Ordenanzas, Reglamentos, Acuerdos y Resoluciones Municipales;

Que, debe regularse el uso del Espacio Público del Cantón Guaranda; crear conciencia en los propietarios de tiendas, almacenes, restaurantes o con algún tipo de comercio, así como también a comerciantes formales e informales, que debe respetarse el espacio público como son: parques, plazas, parterres, calles, veredas, portales, etc., para que sea más accesible y sin obstaculizar con productos o mercaderías, el tránsito de los peatones;

Que, el COOTAD, en la disposición transitoria Vigésimo Segunda. - Normativa territorial. - en el período actual de funciones, todos los órganos normativos de los Gobiernos Autónomos descentralizados deberán actualizar y codificar las normas vigentes en cada circunscripción territorial y crearán gacetas normativas oficiales, con fines de información, registro y codificación;

Que, el Código Orgánico Administrativo, establece en su artículo 1.- Objeto. Este Código regula el ejercicio de la función administrativa de los organismos que conforman el sector público;

Que, la Norma Ibídem, prescribe en el artículo 2.- Aplicación de los principios generales. En esta materia se aplicarán los principios previstos en la Constitución, en los instrumentos internacionales y en este Código;

Que, el Código Orgánico Administrativo, dispone en el artículo 3.- Principio de eficacia. Las actuaciones administrativas se realizan en función del cumplimiento de los fines previstos para cada órgano o entidad pública, en el ámbito de sus competencias;

Que, el Código Orgánico Administrativo, establece en el artículo 4.- Principio de eficiencia. Las actuaciones administrativas aplicarán las medidas que faciliten el ejercicio de los derechos de las personas. Se prohíben las dilaciones o retardos injustificados y la exigencia de requisitos puramente formales;

Que, el Código Orgánico Administrativo, determina en el artículo 5.- Principio de calidad. Las administraciones públicas deben satisfacer oportuna y adecuadamente las necesidades y expectativas de las personas, con criterios de objetividad y eficiencia, en el uso de los recursos públicos;

Que, el Código Orgánico Administrativo, prescribe en el artículo 6.- Principio de jerarquía. Los organismos que conforman el Estado se estructuran y organizan de manera escalonada. Los órganos superiores dirigen y

controlan la labor de sus subordinados y resuelven los conflictos entre los mismos;

Que, el Código Orgánico Administrativo, establece en el artículo 7.- Principio de desconcentración. La función administrativa se desarrolla bajo el criterio de distribución objetiva de funciones, privilegia la delegación de la repartición de funciones entre los órganos de una misma administración pública, para descongestionar y acercar las administraciones a las personas;

Que, el Código Orgánico Administrativo, determina en el artículo 8.- Principio de descentralización. Los organismos del Estado propenden a la instauración de la división objetiva de funciones y la división subjetiva de órganos, entre las diferentes administraciones públicas.

Que, el Código Orgánico Administrativo, establece en el artículo 9.- Principio de coordinación. Las administraciones públicas desarrollan sus competencias de forma racional y ordenada, evitan las duplicidades y las omisiones.

Que, la Ley de Defensa y Desarrollo del Trabajador Autónomo y del Comerciante Minorista, establece en el Art. 1.- Ámbito. Las disposiciones de la presente Ley rigen para las personas naturales que, dentro del territorio nacional, se dedican al trabajo autónomo y/ o al comercio minorista, que constituyen parte fundamental del sistema económico popular y solidario previsto en la Constitución de la República;

Que, la Ley de Defensa y Desarrollo del Trabajador Autónomo y del Comerciante Minorista, prescribe en el artículo. 2.- Objeto. La presente Ley tiene por objeto regular, fomentar, incentivar y garantizar las actividades productivas, de comercio y/o servicios de las y los trabajadores autónomos y de las y los comerciantes minoristas, en el marco de la Constitución de la República, los tratados e instrumentos internacionales vigentes y la ley;

Que, los literales a y b) de la Ley de Defensa y Desarrollo del Trabajador Autónomo y del Comerciante Minorista, establece en el artículo 3.- Definiciones. Para los efectos de esta Ley se entenderá por:

a) Trabajadora o trabajador autónomo o por cuenta propia: Es la persona natural que desarrolla actividades de fabricación, producción, distribución y/o comercialización de bienes y/o prestación de servicios, de manera personal, ambulante o fija, habitual o temporal, sin relación de dependencia y cuyo capital de operación no supere los treinta y seis salarios básicos unificados del trabajador privado; y,

b) Comerciante minorista: Es la persona natural que desarrolla actividades de comercio y distribución de bienes y/o servicios, de forma personal, ambulante o fija, habitual o temporal, para la autogeneración de ingresos y cuyo capital de operación no supere los treinta y seis salarios básicos unificados del trabajador privado.

Que, la Ley de Defensa y Desarrollo del Trabajador Autónomo y del Comerciante Minorista, prescribe en el artículo 4.- Derechos de las personas dedicadas al trabajo autónomo y/o al comercio minorista. Son derechos de las y los trabajadores autónomos y de las y los comerciantes minoristas, los siguientes:

a) El trabajo, en todas sus formas e iniciativas, utilizando los espacios adecuados de conformidad con la normativa jurídica dictada por los gobiernos autónomos descentralizados, en el ámbito de su competencia;
b) La capacitación gratuita, en los diversos campos ocupacionales, que coadyuve a su desarrollo individual y mejore sus condiciones de vida;
c) El acceso a la seguridad social;
d) La obtención de líneas preferenciales de financiamiento de las entidades financieras del sector público, para el fomento y desarrollo de sus actividades;
e) El acceso a planes y programas preferenciales de financiamiento para vivienda, a través de las entidades financieras del sector público, del sector financiero popular y solidario y de los ministerios respectivos;
f) La participación en la silla vacía de conformidad con la Constitución de la República y la ley, especialmente cuando se trataren temas que pudieren afectar, de manera directa o indirecta, a las y los trabajadores Autónomos y a las y los comerciantes minoristas; Y
g) Los demás establecidos en la Constitución de la República del Ecuador, tratados e instrumentos internacionales vigentes y la ley.

Que, los artículos 492 y 493 del Código de Ordenamiento Territorial, Autonomía y Descentralización, prevén que el uso de la vía pública y su cobro se reglamentará por medio de ordenanzas y que los funcionarios que deban hacer efectivo el cobro de los tributos o de las obligaciones de cualquier clase serán personal y pecuniariamente responsables por acción u omisión en el cumplimiento de sus deberes.

Que, el Gobierno Autónomo Descentralizado del cantón Guaranda, siendo una entidad jurídica de derecho público, está obligado a cumplir

los preceptos constitucionales y legales vigentes en el país, promoviendo el desarrollo sustentable de su circunscripción territorial cantonal, para garantizar la realización del buen vivir;

Que, toda persona tiene el derecho de transitar libremente por la vía pública, respetando el derecho de los demás, bajo las normas y limitaciones establecidas en las Leyes, Ordenanzas, Reglamentos, Acuerdos y Resoluciones Municipales;

Que, debe regularse el uso del espacio público de la ciudad y del cantón Guaranda; crear conciencia en los propietarios de las viviendas; que debe respetarse el espacio público en las veredas y portales para que sea más accesible el tránsito de los peatones;

Que, el Código Orgánico de las Entidades de Seguridad Ciudadana y Orden Público, establece en el artículo 1.- Objeto. - El presente Código tiene por objeto regular la organización, funcionamiento institucional, regímenes de carrera profesional y administrativo-disciplinario del personal de las entidades de seguridad ciudadana y orden público, con fundamento en los derechos, garantías y principios establecidos en la Constitución de la República.

Que, el Código Orgánico de las Entidades de Seguridad Ciudadana y Orden Público, determina en el artículo 2.- Ámbito. - Las disposiciones de este Código son de aplicación obligatoria en todo el territorio nacional y se rigen al mismo las siguientes entidades:

1. Policía Nacional.
2. Entidades del Sistema Especializado Integral de Investigación, Medicina Legal y Ciencias Forenses.
3. Servicio de Protección Pública.
4. Entidades complementarias de seguridad de la Función Ejecutiva:
   a) Cuerpo de Vigilancia Aduanera;
   b) Cuerpo de Vigilancia de la Comisión de Tránsito del Ecuador; y,
   c) Cuerpo de Seguridad y Vigilancia Penitenciaria.
5. Entidades complementarias de seguridad de los Gobiernos Autónomos Descentralizados Municipales y Metropolitanos:
   a) Cuerpos de Agentes de Control Municipales o Metropolitanos;
   b) Cuerpos de Agentes Civiles de Tránsito; y,
   c) Cuerpos de Bomberos.

Que, el artículo 3, del Código Orgánico de Entidades de Seguridad Ciudadana y Orden Publico, determina las Funciones de seguridad ciudadana,

protección interna y orden público. - Las entidades reguladas en este Código, de conformidad a sus competencias, con la finalidad de garantizar la seguridad integral de la población, tienen funciones de prevención, detección, disuasión, investigación y control del delito, así como de otros eventos adversos y amenazas a las personas, con el fin de garantizar sus derechos constitucionales y la convivencia social pacífica.

En ese marco realizan operaciones coordinadas para el control del espacio público; prevención e investigación de la infracción; apoyo, coordinación, socorro, rescate, atención prehospitalaria y en general, respuesta ante desastres y emergencias.

Que, el Código Orgánico de Entidades de Seguridad Ciudadana y Orden Publico, determina en el artículo 4.- Régimen Jurídico. - Las disposiciones de este Código y sus reglamentos constituyen el régimen jurídico especial de las entidades de seguridad antes descritas. En todos los aspectos no previstos en dicho régimen se aplicará supletoriamente la ley que regula el servicio público.

Las escalas remunerativas y los ingresos complementarios de las entidades regidas por este Código se sujetarán a las políticas y normas establecidas por el ente rector nacional del trabajo.

Que, el Concejo Municipal del Cantón Guaranda en sesión ordinaria realizada los días martes 9 de septiembre del 2014 y martes 30 de septiembre del 2014 aprobó la ORDENANZA SUSTITUTIVA DE OCUPACIÓN DE LA VÍA PÚBLICA EN LA CIUDAD Y EL CANTÓN GUARANDA, la misma que esta publicada en el registro oficial N° 372 del martes 11 de noviembre del 2014.

Que, el Concejo Municipal del Cantón Guaranda en sesión ordinaria realizada el 01 de diciembre del 2015 y martes 01 de marzo del 2016 aprobó la REFORMA A LA ORDENANZA SUSTITUTIVA DE OCUPACIÓN DE LA VÍA PÚBLICA EN LA CIUDAD Y EL CANTÓN GUARANDA.

Que, el Concejo Municipal del Cantón Guaranda en sesiones ordinarias realizadas el 14 y 21 de marzo del 2023, aprobó la REFORMA A LA ORDENANZA SUSTITUTIVA DE OCUPACIÓN DE LA VÍA PÚBLICA EN LA CIUDAD Y EL CANTÓN GUARANDA.

En el uso de las atribuciones y facultades que le confiere el artículo 264 de la Constitución de la República del Ecuador y constantes en los artículos 7 y 57 literal a) del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización; en ejercicio de sus atribuciones:

EXPIDE:

LA ORDENANZA PARA LA PLANIFICACIÓN, REGULACIÓN Y CONTROL DE LA VÍA PÚBLICA Y ESPACIO PÚBLICO DEL CANTÓN GUARANDA

CATITULO I

TITULO I

GENERALIDADES

Art. 1.- Objeto. Esta ordenanza tiene como objeto el planificar, regular y controlar el uso y ubicación de la vía y el espacio público del cantón Guaranda, que garantice el uso ordenado y adecuado del espacio promoviendo la convivencia armónica entre las instituciones y la ciudadanía en general.

Art. 2.- Ámbito de Aplicación: La presente ordenanza es de aplicación a nivel cantonal, dentro de la zona urbana y rural, en relación a las actividades que involucren el uso y ocupación de la vía pública y el espacio público dentro de la jurisdicción del cantón Guaranda. Esta normativa abarca tanto las actividades formales como informales realizadas por las instituciones públicas, entidades privadas, comerciantes, ciudadanos en general que utilicen estos espacios en el cantón.

Art. 3.- Definiciones. - Para efectos de la presente ordenanza se aplicarán las siguientes definiciones:

Acera. - Parte lateral de la vía pública comprendida entre la línea de fábrica y la calzada, destinada al tránsito exclusivo de peatones.

Área ocupada. - Se entiende por área ocupada el espacio público, incluyendo los espacios ornamentales, utilizado con objetos móviles tales como mesas, sillas, quioscos, vitrinas, estanterías, entre otros, debidamente autorizado por el Gobierno Autónomo Descentralizado del cantón Guaranda.

Avenida o calle. - Espacio lineal urbano destinado, principalmente, a la circulación de vehículos, que provee acceso a los lotes, predios y viviendas que se encuentran a ambos lados de esta.

Calzada. - Área de la vía pública comprendida entre los bordes de caminos, bermas o espaldones, bordillos y/o aceras destinadas a la circulación de vehículos.

Cancha. - Espacio público habilitado y destinado a la práctica de determinados deportes.

Carretera. - Vía pública de comunicación generalmente interurbana, construida fundamentalmente para la circulación vehicular.

Carril. - Parte de la vía pública que comprende una banda longitudinal en que puede estar subdividida la calzada, delimitada o no por marcas viales, destinada al tráfico de una fila de vehículos.

Comerciante ambulante. - Son aquellas personas que realizan actividades económicas por cuenta propia, sin establecimiento fijo.

Comerciante. - Son aquellas personas naturales o jurídicas que desarrollan actividades económicas dentro de un establecimiento fijo.

Espacio Público. - Son todos los espacios del cantón Guaranda, donde todas las personas tienen derecho a estar y circular libremente, serán considerados como espacios públicos las plazas, parques, plazoletas, áreas verdes, jardines, canchas, mercados, escenarios deportivos, conchas acústicas y otros de análoga función de servicio comunitario para la posible circulación peatonal y vehicular en las parroquias urbanas, rurales del cantón Guaranda.

Parque. - Espacio público destinado a la recreación activa y pasiva de la población.

Parterre. - Vereda o isla de seguridad central en las vías, que dividen el sentido y/o flujo de circulación vehicular y puede servir de refugio a los peatones.

Pasaje. - Vía destinado a uso exclusivo de peatones, con ingreso eventual de emergencia para vehículos.

Plaza. - Es un espacio público en el que se concentra gran cantidad de actividades sociales, comerciales, turísticas y culturales.

Portal. - Área en planta baja, y de uso público, paralela a la línea de fábrica que se integra con la acera y permite el acceso peatonal.

Propiedad del Cantón. –Se consideran la vía pública, calles, plazas, avenidas, pasajes, portales, parterres, aceras, parques, jardines abiertos y todo otro lugar para el posible tránsito peatonal y vehicular en las parroquias urbanas, rurales y centros poblados son propiedad del Cantón Guaranda.

Puente. - Es una estructura destinada a salvar obstáculos naturales como ríos, valles, lagos, brazos de mar, entre otros; y obstáculos artificiales, tales como vías férreas o carreteras, con el fin de unir caminos de viajeros, animales y mercancías.

Vía Pública. - Es la ruta o camino de uso público destinado al tránsito de un lugar a otro y serán considerados como vía pública todos los pasajes caminos,

carreteras, calles, y escalinatas que comuniquen a la población del cantón, lo que corresponde la superficie de rodadura, incluidos aceras y bordillos.

Art. 4.- Competencias y atribuciones: La competencia y aplicación de la presente ordenanza será competencia exclusiva del Gobierno Autónomo Descentralizado del Cantón Guaranda, por intermedio de las Direcciones de; Movilidad y Transporte, Dirección de Planificación, Dirección de Gestión Ambiental, Cuerpo de Agentes de Control Municipal y la Procuraduría Sindica del GAD-CG, las mismas que tendrán las siguientes atribuciones;

1. **Dirección de Movilidad y Transporte:**
   a. Emitir los permisos de ocupación de la vía y espacios públicos posterior a la inspección e informe del Departamento Técnico;
   b. Notificar a los comerciantes ya sean formales o informales que ocupan las diferentes vías y espacios públicos, respecto de las solicitudes o renovación de permisos;
   c. Generar en el sistema informático municipal los títulos de crédito que correspondan a las citaciones emitidas por el Cuerpo de Agentes Municipales por infracciones a la presente ordenanza, respetando el debido proceso;
   d. Emitir resoluciones en materia de regulación y control en la vía y espacio pública, en materia de movilidad y transporte.

2. **Dirección de Planificación:**
   a. Emitir las autorizaciones que correspondan para la ocupación y uso de vías y espacios públicos, observando las regulaciones en materia del ordenamiento territorial dentro del cantón Guaranda; y,
   b. Coordinar con el Comisario de Construcciones y los Agentes de Control Municipal el control de la ocupación de las vías y espacios públicos, y de ser necesario, las sanciones correspondientes.

3. **Dirección de Gestión Ambiental:**
   a. Realizar la inspección in situ de los procesos de manipulación de alimentos y el manejo de desechos y residuos sólidos a los

puestos fijos, temporales y ocasionales que ocupan las vías y espacios públicos;

b. Capacitar en medidas de prevención y control del ambiente a comerciantes propietarios de locales comerciales, kioscos, puestos fijos o temporales; y,
c. Realizar el control de la calidad del aire, agua y suelo, contaminación visual y auditiva, emitiendo y ejecutando resoluciones administrativas sancionatorias sobre la base de los informes correspondientes.

4. **Cuerpo de Agentes de Control Municipal**:
   a. Cumplir y hacer cumplir las leyes, ordenanzas, resoluciones, reglamentos y demás normativa legal vigente dentro de la jurisdicción y competencia cantonal;
   b. Retirar obstáculos y reubicar puestos fijos, temporales y ocasionales en las vías y espacios públicos para precautelar la seguridad de los comerciantes; y ciudadanos en general.
   c. Controlar permisos y ejecutar el retiro de actividades comerciales que no cuenten con los mismos;
   d. Emitir citaciones a los infractores, por incumplimiento de la presente ordenanza;
   e. Realizar informes para revocatoria de permisos por incumplimiento a lo establecido en el momento de la emisión de los mismos; y,
   f. Demás funciones que sean asignadas

5. **Procuraduría Síndica:**
   a. Será la encargada de actuar como representante legal en juicios y procedimientos legales.

TITULO II
DERECHOS Y OBLIGACIONES DE LAS PERSONAS

Art. 5.- Derechos. - Toda persona tiene la potestad de transitar libremente por las vías y los espacios públicos del cantón Guaranda, respetando el derecho de los demás bajo las normas y limitaciones establecidas en las leyes y en la presente

ordenanza, garantizando un acceso libre de obstáculo, sin poner en riesgo su seguridad o la de terceros.

Art. 6.- Obligaciones. - Es obligación de todas las personas que residan o no en el cantón Guaranda, cuidar, mantener y hacer un buen uso de la vía y espacios públicos, a como también de los bienes públicos, conservando limpio y en buen estado los portales, frentes, aceras de su casa o cunetas.

Art. 7.- Conservación de las Vías: Los propietarios de predios rurales con acceso a la vía pública, tendrán la obligación de conservar la vía, despejada sin obstáculos y no podrán construir zanjas o realizar otro trabajo que vaya en deterioro de la vía pública.

Art. 8.- Iluminación de los predios: Constituye obligación de los propietarios de los predios urbanos o rústicos en los que existen portales o verjas mantenerlos debidamente iluminados.

CAPÍTULO II
PERMISOS DE OCUPACIÓN DE LA VIA Y ESPACIO PÚBLICO
TITULO I
PERMISOS, REQUISITOS Y TASAS

Art. 9.- Permisos de uso de la vía y espacio público. - El Gobierno Autónomo Descentralizado del cantón Guaranda a través de las siguientes Direcciones: Dirección de Planificación y Dirección de Movilidad y Transporte; del cantón Guaranda según el caso, podrá conceder permisos para la ocupación de la vía y espacio público, únicamente de acuerdo a las disposiciones establecidas en la presente ordenanza.

Art. 10.- Clases de permisos. - Para efecto de la obtención de los permisos para la ocupación de la vía y espacio público se establecen las siguientes categorías:

1.- **Puestos fijos permanentes. -** Son aquellos cuya duración de permiso tendrá vigencia hasta el 31 de diciembre de cada año en curso. La ocupación es constante y permanente. En esta categoría se incluyen, por un lado, los paraderos autorizados para el transporte público y comercial; y, los espacios otorgados a los comerciantes ambulantes, tales como puestos en ferias libres, mercados,

kioscos, elementos móviles para expendio de comidas; espacios para ubicación de triciclos para expendio de alimentos o productos perecibles, espacios para triciclos de carga y vehículos análogos; los mismos que estarán bajo el control de los órganos municipales establecidos en la presente ordenanza.

2.- Puestos ocasionales. - - Son aquellos que tienen carácter eventual y se instalan por motivos especiales, tales como fiestas populares y festivas, la vigencia del permiso no será mayor a 30 días.

Art. 11.- Permisos: Los interesados en los puestos fijos permanentes y ocasionales, deberán obtener necesariamente el permiso correspondiente en la Dirección de Planificación, mientras que en materia de tránsito, actividades comerciales y espectáculos públicos será la encargada la Dirección de Movilidad y Transporte del cantón Guaranda, y en cuanto al manejo de desechos sólidos será la encargada la Dirección de Gestión Ambiental.

Art. 12. De los requisitos para ocupar la vía y espacios públicos: deberán cumplir con los requisitos establecidos de acuerdo al formulario otorgado por cada Dirección, conforme consta en el artículo 4 de la presente ordenanza.

Art. 13. Caducidad de los permisos: Los permisos otorgados según la presente ordenanza caducarán al concluir el periodo de tiempo para el cual fueron otorgados o previa notificación del Gobierno Autónomo Descentralizado del cantón Guaranda, cuando se requiera de la vía y espacio público.

Art. 14. Exclusividad para uso peatonal: Los portales y aceras serán exclusivamente de uso peatonal, por lo tanto, no se permitirá en éstos la colocación de barreras tales como cerramientos, mesas, sillas, vitrinas, mostradores o afines que interrumpan la circulación de los peatones.

Art. 15.- Cálculo de pago. - Las tasas por permisos, multas y demás derechos municipales se cobrarán tomando como base para su cálculo el Salario Básico Unificado (SBU) vigente a la fecha del cálculo.

Art. 16 Utilización de la Vía y Espacios Públicos. - Para la utilización de la vía y espacios públicos, la Dirección de Movilidad y Transporte emitirá los permisos respectivos, mismos que tendrán asociados el valor correspondiente, que en el

caso de los temporales será calculado en base al número de días de uso y que no podrán ser mayor a los 30 días; y para los permisos permanentes el pago será anual.

Art. 16.1 Formula para el cálculo. - Para la aplicación del presente artículo se planteó una fórmula para el cálculo de los permisos temporales y fijos o permanentes;

Fórmula para el cálculo en zonas céntricas para permisos temporales:

$$\mathbf{TOVP = 0{,}004\%(SBU) * m^2 * ND * IO}$$

Fórmula para el cálculo en zonas periféricas para permisos temporales:

$$\mathbf{TOVP = 0{,}002\%(SBU) * m^2 * ND * IO}$$

TOVP	Tasa por concepto de ocupación de la vía pública
SBU	Salario básico unificado.
m^2	Cantidad de metros cuadrados que se utilizan
ND	Número de días, para este cálculo es igual a 1
IO	Índice de ocupación, valor constante para las áreas céntricas y periféricas igual a 1,5

Fórmula para el cálculo en zonas céntricas y periféricas para permisos permanentes:

$$\mathbf{TOVP = 0{,}001\%(SBU) * m2 * ND}$$

TOVP	Tasa por concepto de ocupación de la vía pública
SBU	Salario básico unificado
m2	Cantidad de metros cuadrados que se utilizan
ND	Número de días, para este cálculo es igual a 30
IO	Índice de ocupación, valor constante para las áreas céntricas igual a 0,25 y para las áreas periféricas igual a 0,10

Art. 16.2 Otras tasas por ocupación de la vía y el espacio público;

a) Los permisos ocasionales por días feriados se otorgarán sólo en las condiciones señaladas en la presente Ordenanza y por un máximo de treinta días, pagarán una tarifa de 0.095% de Salario Básico Unificado diarios por

cada metro cuadrado; pago que lo realizarán, al momento del otorgamiento del permiso de ocupación, emitido por el Dirección de Movilidad y Transporte.

b) Los puestos ocasionales para el feriado del 25 de junio y 10 de noviembre (fechas de fiestas de independencia, cantonización u otras), se otorgará por un máximo de siete (7) días, cuya tarifa será calculada por la Dirección de Movilidad y Transporte.
c) Las cooperativas de taxis, camionetas y buses de transporte cantonal e interprovincial que presten servicios al cantón pagarán el 10% del Salario Básico Unificado. Estos pagos deberán ser cancelados cada mes.
d) Los espacios reservados a particulares serán para un solo vehículo y estarán determinados por la Dirección de Planificación, el valor a cancelar por este rubro será de 7.6% del Salario Básico Unificado mensual. Se establece una excepción a este pago para las personas con discapacidad motriz.
e) Las gasolineras, por cada sentido que ocupen la vía pública en cualquier sector del cantón pagarán mensualmente el 20% del Salario Básico Unificado.
f) Los aparatos mecánicos, ruedas moscovitas, carruseles, circos y otros pagarán el 5% del Salario Básico Unificado por día.
g) Los vendedores autónomos y minoristas, pagarán el 0.11% del Salario Básico Unificado, diariamente y no podrán permanecer en un mismo lugar por más de 10 minutos. (considerar que no recorran por el centro histórico)

El pago por cualquier actividad que no esté tarifada ni prevista en la presente ordenanza, será resuelto por el Gobierno Autónomo Descentralizado del cantón Guaranda.

Art. 17. Pago para Escuelas de Conducción Profesionales y No Profesionales: El Pago por concepto de Emisión de Permisos para Escuelas de conducción Profesionales y No Profesionales será de $20 dólares anuales por cada unidad, permiso que será emitido por el Departamento Técnico y autorizado por el Director/a de la Dirección de Movilidad y Transporte del cantón Guaranda, el cual contendrá datos informativos, placas de los vehículos que utilizarán para las prácticas, rutas asignadas para los diferentes tipos de conducción y licencias, además de adjuntar los mapas y distancias de cada ruta.

Art. 18.- De los espacios de estacionamiento para Instituciones Públicas y Privadas: Para las instituciones públicas que no cuenten con un parqueadero en

su infraestructura se otorgará un único espacio correspondiente a 6.00x2.20 metros; en el caso de las instituciones privadas que no cuenten con un parqueadero se les asignara un único espacio de 6.00x2.20 metros previo la cancelación del 25% de un Salario Básico Unificado anual, permiso que será emitido por el Departamento Técnico y autorizado por el Director/a de la Dirección de Movilidad y Transporte del cantón Guaranda, previo el cumplimiento de los requisitos establecidos en el Art. 12 de la normativa local vigente .

Art. 19.- Del estacionamiento de personas en situación de discapacidad: Los espacios que se encuentren asignados a este grupo prioritario deberán ser para el goce de éstos, el cual no tendrá ningún valor y podrán hacer uso por un lapso no mayor a dos horas. En el evento de que, este espacio sea ocupado arbitrariamente por otra persona que no pertenezca a este sector, será sancionados con el 5% SBU. En caso de reincidencia se incrementará un 10% por cada ocasión, debiéndose cobrar dicho rubro inclusive con la acción coactiva.

CONCEJO MUNICIPAL Guaranda

CÁPITULO III
PROHIBICIONES DE LA VÍA Y EL ESPACIO PÚBLICO
TITULO I
PROHIBICIONES

Art. 20. Prohibición. - para efectos de una mejora aplicación de la presente ordenanza se prohíbe:

a) Utilización de la vía y el espacio público para la realización de trabajos de carpintería, mecánica automotriz, lavado de autos, latonería, trabajos de metalúrgica y otra actividad que impida el transito normal de los peatones y vehículos.
b) La ocupación de la vía y el espacio público para la colocación de material publicitario sin contar con la autorización de la Dirección de Movilidad y Transporte o la Dirección de Planificación según corresponda.
c) Se prohíbe la utilización de la vía pública y el espacio público, como las aceras, portales y pasajes para la colocación de ventas informales.
d) Personas naturales o jurídicas que utilicen la vía pública para exhibición de mercadería.

e) Se prohíbe el comercio en la vía pública que se realice desde los vehículos automotores en estacionamiento o en circulación.
f) Se prohíbe el estacionamiento de vehículos en las vías peatonales y espacios públicos reservados para la circulación de personas con discapacidad;
g) No se podrá estacionar vehículos en las zonas y lugares que así lo determine el Gobierno Autónomo Descentralizado del cantón Guaranda a través de la Dirección de Movilidad y Transporte;
h) Se prohíbe el estacionamiento en las vías reguladas para la circulación con doble carril, y de descongestionamiento;
i) Carriles para la circulación de buses, así como en los espacios reservados para el estacionamiento de vehículos que transporten personas con discapacidad;
j) No se podrá obstaculizar los pasos peatonales con la colocación de obstáculos o el estacionamiento de vehículos.
k) Se prohíbe el estacionamiento de vehículos en los espacios destinados a paradas de buses, aceras, jardines, parterres, zonas de seguridad; y,
l) El comercializar productos en áreas colindantes y fuera del perímetro de las unidades educativas del cantón Guaranda.
m) Realizar cualquier tipo de actividad comercial fuera de los diferentes establecimientos comerciales.
n) Se prohíbe a los propietarios de los bienes inmuebles que sin autorización de la Dirección de Planificación se de en arrendamiento garajes, bodegas y portales para el comercio, exhibición de mercadería u obstaculización de la vía pública.
o) Se prohíbe cerrar las vías del cantón Guaranda sin contar con la respectiva autorización de la Dirección de Movilidad y Transporte.
p) No se podrá colocar andamios en la vía pública que interfiera con la circulación peatonal y vehicular.
q) Se prohíbe la implantación de postes de hormigón o madera, estructuras metálicas, televisión por cable, antenas de telefonía celular y comunicación radial, para ello, previamente deberán tener el respectivo permiso de la Dirección de Planificación del Gobierno Autónomo Descentralizado del cantón Guaranda.
r) Para la colocación de letreros publicitarios se tendrá que solicitar el respectivo permiso a la Dirección de Planificación.

s) Colocar objetos para reservas estacionamiento u otro obstáculo que impida la libre movilidad en el cantón Guaranda.
t) Ocupar o utilizar la vía como los espacios públicos a quiénes no renueve los permisos y patentes municipales en el plazo establecido en el COOTAD.

Art. 21. Destrucción, sustracción y/o daños de mobiliario y equipamiento de uso público: Toda persona que sea sorprendida destruyendo por voluntad propia o por accidente, o sustrayéndose: baterías sanitarias, contenedores de desechos sólidos (eco tachos), rejillas, tapas de alcantarillado, cercas, plantas, especies vegetales y ornamentales, postes, lámparas, bancas y otros bienes de propiedad del Gobierno Autónomo Descentralizado del cantón Guaranda, o que lo use en forma indebida o lo sustrajere, pagará el valor que determine el departamento técnico respectivo por el daño, sustracción y/o destrucción realizado, serán sancionados con un Salario Básico Unificado.

Según sea pertinente, se solicitará el apoyo de la Policía Nacional (parte policial), y se procederá de conformidad a lo que la Ley asiste, facultando a los señores Agentes de Control Municipal para que procedan de acuerdo a sus competencias.

CAPITULO IV
COMERCIO ÁUTONOMO, CONSTRUCCIÓN Y ORNATO
TÍTULO I
COMERCIO AÚTONOMO

Art. 22- Ocupación de la vía pública por particulares. - Toda persona podrá utilizar la vía pública para fines de circulación y tránsito. La ocupación arbitraria y uso indebido de la vía pública por particulares para comercio en vehículos sin respetar el modo, forma y circunstancias reguladas por la presente ordenanza, El incumplimiento al presente artículo será considerado como una infracción de segunda clase.

Art. 23.- Exhibición y expendio de productos perecibles en el espacio público. - Queda prohibido el expendio de productos perecibles en el espacio público, tales como pollo, mariscos, lácteos, carnes, verduras, frutas, legumbres u otros. Los únicos espacios habilitados para esta actividad son los mercados municipales del cantón Guaranda y aquellos espacios públicos que, excepcionalmente y de

manera técnica, establezca el Gobierno Autónomo Descentralizado del cantón Guaranda, tales como ferias libres o comunitarias, así como los sitios que se consideren convenientes para la intervención del expendio de productos perecibles en los espacios públicos. El incumplimiento al presente artículo será considerado como una infracción de primera clase.

Art. 24.- Ferias libres agrícolas. - Están comprendidas en este tipo de ferias libres todas las actividades de comercialización de productos agropecuarios procedentes del sector rural del cantón, sin intermediarios, permitidos y autorizados para el expendio de sus productos, garantizando su higiene y salubridad. La ocupación de la vía y espacios públicos, serán única y exclusivamente en las zonas planificadas por el Gobierno Autónomo Descentralizado del cantón Guaranda.

Art. 25.- Comercio ambulante. - Los comerciantes ambulantes podrán ejercer su actividad en los lugares y en la forma establecida por el Gobierno Autónomo Descentralizado del cantón Guaranda.

Los vendedores ambulantes por ningún motivo podrán obstruir el tránsito en calles y aceras, ubicarse o deambular con sus productos por el centro histórico, la parte interna y externa de los mercados municipales, ferias libres, centros educativos, como también en la zona considerada de mejoramiento urbano, así como en los sectores no autorizados, el incumplimiento a esta disposición será considerada como una infracción de primera clase.

Art. 26.- Actividad comercial en vehículos. - Queda estrictamente prohibido que las personas en vehículos, automotores o de tracción humana, tales como carretas, triciclos, motos y otros análogos, exhiban y vendan mercadería de cualquier naturaleza en el área de mejoramiento urbano del cantón, centro histórico y mercados, el incumplimiento de esta disposición se considera una infracción de segunda clase.

Art. 27.- Ocupación de portales, para exhibición de mercadería y expendio de alimentos. - Toda persona que realice algún tipo de actividad comercial en portales y soportales, así como la exhibición de mercadería y expendio de alimentos en la vía y espacio público, siempre que no afecte al ornato de la ciudad, deberá someterse a la normativa que el Gobierno Autónomo

Descentralizado del cantón Guaranda haya emitido para el efecto, para lo cual deberá gestionar el permiso correspondiente.

1) Las aceras serán exclusivamente de uso peatonal, por lo tanto, no se permitirá en éstas la colocación de barreras, tales como: cerramientos, mesas, sillas, kioscos, vitrinas, mostradores, exhibición de mercadería.

2) No se permitirá en los portales la construcción de estructuras permanentes. El incumplimiento de esta disposición se sancionará con una multa económica de un Salario Básico Unificado, en caso de continuar el desacato a esta disposición, se notificará al propietario del inmueble requiriéndole el retiro de la estructura implementada; si éste no cumpliere con el requerimiento de la autoridad, el Gobierno Autónomo Descentralizado del cantón Guaranda, retirará la estructura a costo del propietario del inmueble, mediante la emisión del correspondiente título de crédito, el cual será de pago inmediato.

Art. 28.- Permisos para ubicación de instrumentos para cocción de alimentos. – Temporalmente el Gobierno Autónomo Descentralizado del cantón Guaranda, podrá otorgar permisos de uso del espacio público para la instalación de fogones, braseros, parrillas, hornos, cocinetas, cilindros de gas y semejantes previo informe técnico de viabilidad emitido por las áreas competentes en coordinación con la Unidad de Gestión de Riesgos Municipal y del Cuerpo de Bomberos del cantón Guaranda. Quien instalare, colocare y/o utilizare este tipo de instrumentos sin el permiso correspondiente, pagara la multa económica de 25% del Salario Básico Unificado, y en el caso de reincidencia, con el doble de la multa anterior. La autoridad municipal competente podrá adoptar medidas cautelares de naturaleza real para asegurar el pago de la multa.

Art. 29.- De la prohibición de vender animales en la vía y espacio público. - Se prohíbe vender todo tipo de animales (perros, gatos, aves de corral, equinos, bovinos, porcinos y fauna silvestre en general) en el espacio público. Las aves de corral podrán venderse en ferias libres agrícolas y locales comerciales que cuenten con los permisos correspondientes. Quien incumpla esta disposición pagara la multa económica equivalente al 25% del Salario Básico Unificado, sin perjuicio de las sanciones establecidas en el Código Orgánico Integral Penal, para el caso de fauna silvestre.

Art. 30.- Está prohibido utilizar las aceras y vía pública para la exhibición de mercaderías de los diferentes establecimientos comerciales del cantón y sus parroquias.

TÍTULO II
CONSTRUCCIÓN

Art. 31.- Materiales de construcción en la vía y espacios públicos. - Está prohibida la ocupación de los espacios públicos con materiales de construcción de manera permanente o temporal, cuando no se contare con los permisos correspondientes. En estos casos, la Comisaría de la Construcción entregará una notificación de desalojo de los materiales, la misma que deberá ejecutarse en un plazo de veinticuatro (24) horas, en coordinación de la Dirección de Gestión Ambiental del Gobierno Autónomo Descentralizado del cantón Guaranda.

Art. 32.- De la preparación de mezclas de hormigón y otros materiales sobre la vía y espacio público. – Se prohíbe la realización de mezcla de material bituminoso, cemento, mortero y otro tipo de material sobre la acera y el espacio público. Para lo cual deberá contar con el permiso de la Dirección de Planificación o la Dirección de Movilidad y Transporte en el caso que la mezcla se realice en vehículos de pesados tipo mixer.
En caso de incumplimiento se considerará como una infracción de tercera clase y la potestad para que la Dirección de Planificación proceda con el trámite administrativo para la revocatoria del permiso.

Art. 33.- Señalización de los trabajos en el espacio público. – La Dirección de Planificación deberá incluir dentro de las obligaciones del permiso otorgado para construcción, se deberá incluir de forma obligatoria una cláusula que obligue al peticionario a la colocación de señalización respectiva y el cumplimiento de las normas de seguridad industrial y salud ocupacional.

Art. 34.- De las construcciones o paredes que obstaculizan la vía y espacio público. - Se prohíbe expresamente el levantamiento de paredes, construcciones o prolongaciones de viviendas hacia el espacio público, esto aplica también para el caso de construcción, por ningún motivo se instalará un cerramiento de forma temporal o fija sobre la vía y el espacio público, el incumplimiento a la misma se considera una infracción de cuarta clase y se procederá con la revotaría de los respetivos permisos de construcción.

Art. 35.- Permisos para ocupar la vía y los espacios públicos para pintar casas, edificios y otros tipos de infraestructuras. - El del Gobierno Autónomo Descentralizado del cantón Guaranda, incentiva la mejora continua del entorno urbanístico, mediante la renovación de los acabados de las edificaciones del cantón. No obstante, previo a pintar alguna vivienda, edificio o cualquier otra infraestructura, para lo cual deba ocuparse la vía y espacio público, la persona natural o jurídica propietaria deberá solicitar el correspondiente permiso a la Dirección de Planificación del Gobierno Autónomo Descentralizado del Guaranda.

Art. 36.- Verificación del área de ocupación de la vía y espacio público. - Los inspectores o inspectoras municipales verificarán constantemente si la superficie y ubicación del espacio público ocupado, única y exclusivamente en las zonas planificadas por el Gobierno Autónomo Descentralizado del cantón Guaranda, corresponde a la otorgada en el permiso. En caso de ocupación de una superficie mayor y/o ubicación distinta a la otorgada, se suspenderá el permiso hasta la fecha en que se subsane la infracción. Durante este período no podrá ejecutar la actividad, sin perjuicio del pago por la ocupación de la vía y espacio público correspondiente.

TITULO III
ORNATO

Art. 37.- Del manejo de desechos. - Es obligación de las personas naturales o jurídicas el manejo responsable de los desechos y los residuos sólidos de cualquier tipo, de acuerdo con lo que establece la ley y la presente Ordenanza.

Art. 38.- Socialización. - La Dirección de Gestión Ambiente, realizará campañas de socialización con respecto a los horarios y rutas del recolector de residuos, por medio de los canales informativos.

Art. 39.- Actividades de trabajo sexual (prostitución). - Las actividades de promoción y ejercicio de la prostitución deberán realizarse única y exclusivamente en los establecimientos autorizados por la autoridad competente. De tal forma, están prohibidas las actividades de promoción y ejercicio de la prostitución en los espacios públicos en general, y lugares cercanos a parques,

avenidas, centros educativos, iglesias, ferias libres, entre otros, así como en la zona considerada de mejoramiento urbano.

El incumplimiento de esta disposición, se sancionará con una multa económica de 20% Salario Básico Unificado.

Sin perjuicio a lo estipulado en el presente artículo, dentro del marco de sus competencias la Comisaría Nacional de Policía junto a la Policía Nacional y el Distrito del Ministerio de Salud Pública de Guaranda, procederán de acuerdo a lo que establece la ley.

CAPÍTULO V
INFRACCIONES

Art. 40 Infracciones. - Para objeto de la aplicación se clasificará en infracciones de primera, segunda, tercera y especiales, las mismas que serán competencia exclusiva como ente sancionador, el Cuerpo de Agentes de Control Municipal, Comisaría de Construcción y Comisaria del Ambiente.

Art. 41. Infracciones de primera clase. - Se impondrá una sanción del 10% del salario básico unificado cuando la persona natural o jurídica incumpla con las siguientes infracciones:

a) La colocación de obstáculos para reservar estacionamiento exclusivo reservado para el estacionamiento de vehículos, o para, cargar y descargar, en la vía pública;
b) Personas naturales o jurídicas que utilicen la vía pública para exhibición de mercadería.
c) El estacionamiento de vehículos en los espacios destinados a paradas de buses, aceras, jardines, parterres, zonas de seguridad; y
d) El estacionamiento en las vías reguladas para la circulación con doble carril, y de descongestionamiento;
e) Realizar cualquier tipo de actividad comercial fuera de los diferentes establecimientos comerciales.
f) No se podrá colocar andamios en la vía pública que interfiera con la circulación peatonal y vehicular.
g) Ocupar o utilizar la vía como los espacios públicos a quiénes no renueve los permisos y patentes municipales en el plazo establecido en el COOTAD.

Art. 42. Infracciones de segunda clase. - Se impondrá una sanción del 20% del salario básico unificado cuando la persona natural o jurídica incumpla con las siguientes infracciones:

a) Quien realice trabajos de carpintería, mecánica automotriz, lavado de autos, latonería, trabajos de metalúrgica y otra actividad que impida el transito normal de los peatones y vehículos.
b) Persona que realice el lavado de los vehículos en la vía pública del cantón Guaranda.
c) La colocación de material publicitario en la vía y el espacio público sin autorización de la entidad correspondiente.
d) El comercio en la vía pública que se realice desde los vehículos automotores en estacionamiento o en circulación.
e) El estacionamiento de vehículos en las vías peatonales y espacios públicos reservados para la circulación de personas con discapacidad;
f) Estacionar vehículos en las zonas y lugares que así lo determine el Gobierno Autónomo Descentralizado del cantón Guaranda a través de la Dirección de Movilidad y Transporte;
g) El comercializar productos en áreas colindantes y fuera del perímetro de las unidades educativas del cantón Guaranda.
h) Los propietarios de los bienes inmuebles que sin autorización de la Dirección de Planificación se de en arrendamiento garajes, bodegas y portales para el comercio, exhibición de mercadería u obstaculización de la vía pública.
i) El cerrar las vías del cantón Guaranda sin contar con la respectiva autorización de la Dirección de Movilidad y Transporte.
j) La implantación de postes de hormigón o madera, estructuras metálicas, televisión por cable, antenas de telefonía celular y comunicación radial, para ello, previamente deberán tener el respectivo permiso de la Dirección de Planificación del cantón Guaranda.
k) La colocación de letreros publicitarios se tendrá que solicitar el respectivo permiso a la Dirección de Planificación.
l) Colocar objetos para reservas estacionamiento u otro obstáculo que impida la libre movilidad en el Cantón Guaranda.
m) Persona natural o jurídica que ingrese con el vehículo pesado mayor a 3.5 toneladas al centro histórico del cantón Guaranda.

Art. 43. Infracciones de tercera clase. - Se impondrá una sanción del 25% del salario básico unificado cuando la persona natural o jurídica incumpla con las siguientes infracciones:

a) Quien realice actividades comerciales en la vía pública y espacio público sin contar con los permisos respectivos, en la parte exterior de los Mercados, Plazas, Parques, Feria Inclusivas y otras.

b) El conductor de los vehículos expendedores de gas, que utilicen las bocinas dentro de la zona urbana y rural del cantón Guaranda.

c) El levantamiento de paredes, construcciones o prolongaciones de viviendas hacia el espacio público, esto aplica también para el caso de construcción, por ningún motivo se instalará un cerramiento de forma temporal o fija sobre la vía y el espacio público.

Art. 44. Infracciones especiales de ambiente. – Las infracciones establecidas en el presente artículo será competencia de la Dirección de Gestión Ambiente por intermedio de la Comisaria de Ambiente, en coordinación con los Agentes de control Municipal, quienes se faculta para emitir la citación por infracciones especiales de ambiente, y serán sancionadas con el 25 % del SBU

a) Depositar o arrojar en el espacio y vía pública y otros lugares similares, aguas grises, residuos y desechos líquidos o productos que por sus emanaciones afecten al vecindario y a la ciudadanía en general;
b) Mala manipulación o depósito de sustancias químicas sobre el espacio público.
c) Quien de forma voluntaria o involuntaria realice sus necesidades biológicas en la vía y el espacio público.
d) Quien realice actos obscenos u actos sexuales íntimos en la vía y espacio público.
e) Está expresamente prohibido a las personas en general, arrojar desechos y los residuos sólidos en la vía y espacio público, para la cual se tendrá en cuenta los siguientes casos.
    - Establecimientos comerciales e industriales que no cuenten de manera obligatoria con los recipientes apropiados, diferenciados y suficientemente visibles dentro de su local, para que sus clientes y transeúntes puedan depositar en ellos los residuos y desechos

sólidos, responsabilidad que recae de manera directa en sus propietarios o administradores.

- El peatón o transeúnte que sea encontrado y/o sorprendido arrojando desechos y los residuos sólidos en la vía y espacio público, por un miembro del cuerpo de agentes de control, comisarías o coordinación técnica, será amonestado verbalmente y obligado a recoger los desechos y depositarlos en el sitio respectivo.
- El infractor o infractora - sea conductor, acompañante, o pasajero que sea sorprendido arrojando desechos y residuos sólidos, desde un vehículo, será amonestado verbalmente y obligado a recoger los desechos y depositarlos en el sitio respectivo.

f) La persona que deposite desechos y residuos sólidos en lugares y/o en horarios distintos a los determinados por el del Gobierno Autónomo Descentralizado del cantón Guaranda, para la recolección de los mismos,

g) Cuando se arroje escombros de construcción, desechos y residuos sólidos a la vía y espacio público o inmuebles privados, que debido a su volumen debieran ser depositados en el relleno sanitario, el peatón, constructor, dueño de la construcción, conductor o propietario de vehículo.

h) Las personas naturales y jurídicas que realicen sus actividades comerciales en la vía y espacio público que no recojan los residuos y desechos sólidos en fundas o recipientes adecuados, de sus actividades comerciales, para que sean retirados por los recolectores en los horarios y frecuencias determinados por la Dirección de Gestión Ambiental del Gobierno Autónomo Descentralizado del cantón Guaranda.

i) Los organizadores de espectáculos que realicen en la vía y espacios públicos que no acaten las disposiciones establecidas en el permiso, (la limpieza del área y sus alrededores, inmediatamente una vez concluida el evento, Los desechos generados serán almacenados en recipientes adecuados o fundas para su retiro por parte del vehículo recolector cuyo costo estará a cargo del organizador.)

CAPITULO VI

POTESTAD SANCIONADORA, RECURSOS ADMINISTRATIVOS, INFRACCIONES Y SANCIONES

TITULO I
CONTROL, POTESTAD SANCIONADORA, RECURSOS ADMINISTRATIVOS

Art. 45.- Control. - La competencia para el control de la vía y espacios públicos estará a cargo de la Dirección de Movilidad y Transito, en coordinación de la Comisaría de la Construcción, Comisaría de Ambiente, Técnico de la Dirección de Movilidad y Transporte, Inspectores de los mercados y Agentes de Control Municipal, dentro del marco de sus respectivas competencias.

Art. 46.- Potestad sancionadora. - La potestad resolutoria para sanción y ejecución de los procedimientos administrativos que se produjeren por contravenir la presente ordenanza estará a cargo de la Dirección de Movilidad, Dirección de Gestión Ambiental y Dirección de Planificación, según sus competencias.

Art. 47.- Recursos administrativos. - El Alcalde del cantón Guaranda, o su delegado, será el funcionario encargado de conocer y resolver sobre los recursos administrativos que se interpongan, por las infracciones a la presente Ordenanza.

Art. 48.- Normativa aplicable. - Para el procedimiento sancionador se aplicará lo estipulado en la presente ordenanza, en concordancia con el Código Orgánico Administrativo, COOTAD y demás leyes afines a la materia

Art. 49.- Control y Verificación de espacios destinados exclusivamente a las personas con discapacidad: Del control y verificación del uso de los espacios de estacionamiento así como de los períodos de tiempo determinados; estarán a cargo del personal de la Dirección de Movilidad y Transporte del cantón Guaranda; para lo cual el Gobierno Autónomo Descentralizado del Cantón Guaranda, emitirá de manera gratuita los talonarios a quienes cumplan la función de entregar los tickets y que serán entregados estrictamente para el uso exclusivo de los espacios para personas con discapacidad.
Para gozar de este beneficio será indispensable que el usuario cuente con el carnet emitido legalmente por el CONADIS.

Para el goce de este beneficio se les otorgará un lapso no mayor a dos horas, en el evento de que, este espacio sea ocupado arbitrariamente por otra persona que no pertenezca a este sector será sancionado con el 5% del Salaria Básico Unificado.

CAPÍTULO VII
DE LAS INFRACCIONES, COACTIVAS, PROCEDIMIENTO DE FLAGRANCIA Y MEDIDAS CAUTELARES.

Art. 50. De la infracción: Una infracción es una violación de una determinada norma que tiene un carácter menor y que por lo tanto es insuficiente para calificarla como delito.

Art. 51.- Jurisdicción coactiva.- Todos los títulos de crédito emitidos por concepto de tasas para permisos de ocupación de vía y espacios públicos o vía pública, multas o valores por concepto de remediación de daños que haya asumido el Gobierno Autónomo Descentralizado del cantón Guaranda, con cargo al infractor o infractora y que no hayan sido cancelados inmediatamente, serán cobrados mediante procesos coactivos aplicando lo establecido en el Procedimiento de Ejecución Coactiva del Código Orgánico Administrativo y demás normas supletorias.

Art. 52. De la Flagrancia: Se considerará una acción *flagrante* cuando la infracción haya sido cometida en presencia de una o más personas o cuando se la descubre inmediatamente después de su supuesto cometimiento; cuando se encuentre ofertando la mercadería, productos o huellas del daño al espacio público relativos a la infracción recién cometida.

Art. 53. Medidas cautelares: Como medida provisional de protección se podrá realizar el retiro temporal de mercadería, braseros, carpas, carretas, elementos y materiales de construcción, elementos publicitarios, elementos sonoros y demás que obstruyan la vía y espacio público; asimismo los que no cuenten con los permisos otorgados por el Gobierno Autónomo Descentralizado del cantón Guaranda, al encontrarse en infracción flagrante; todos los objetos serán puestos a disposición de la Dirección de Movilidad y Transporte, Dirección de Planificación, y Dirección de Gestión Ambiental, según sus competencias con el correspondiente informe de los Agentes de Control Municipal que tomaron

procedimiento, siempre tendiendo a respetar los derechos de las personas dedicadas al comercio y con el debido respeto a la autoridad de parte de los infractores.

Art. 54. Procedimiento infracciones flagrantes: Para el juzgamiento de las infracciones flagrantes se realizará el siguiente procedimiento:

a) Se procederá a notificar por una sola vez y de manera inmediata al presunto infractor mediante la respectiva boleta sancionatoria conforme lo dispuesto la presente ordenanza.

b) En el caso de que la o el inculpado no conteste el acto administrativo de inicio en el término de dos días, este se considerara como el dictamen previsto en la presente ordenanza, cuando contenga un pronunciamiento preciso acerca de la responsabilidad imputada.

c) En caso de infracciones administrativas flagrantes, el acto de inicio se incorporará en una boleta, adhesivo o cualquier otro instrumento disponible que se entregará a la o al presunto infractor o se colocará en el objeto materia de la infracción o el lugar en el que se produce."

d) La notificación deberá estar debidamente firmada y contener de forma clara la determinación de las infracciones cometidas y los montos de las multas establecidas en la presente ordenanza.

e) El Informe de los Agentes de Control Municipal y/o Policía Nacional e Inspectores del Gobierno Autónomo Descentralizado del cantón Guaranda. en el que constarán los hechos cometidos, será remitido a la Dirección de Movilidad y Transporte, donde se determinarán las circunstancias en las cuales se cometió la infracción de ser el caso, al mismo se podrá adjuntar fotografías, videos o cualquier otro medio material que permita constatar el cometimiento de la infracción;

f) Con la boleta sancionatoria y el informe se emitirá la liquidación de la multa.

g) El inculpado tendrá el derecho de impugnar la boleta sancionatoria dentro del término de 2 días siguientes de notificada. Vencido este término quedará ejecutoriada la boleta sancionatoria.

h) En el caso de ventas en el espacio público, se dispondrá de manera inmediata según sea el caso, medidas cautelares de los productos y de los objetos en los que se comercializa y que contravienen lo dispuesto en la ordenanza; como medida cautelar de naturaleza real;

i) El/la delegada de la función sancionadora, procederá a devolver los objetos o productos retenidos, una vez cancelada la multa respectiva, para lo cual se establece un plazo de 8 días contados desde la fecha de retención, con excepción de los productos perecibles, en este caso el plazo será de 24 horas; en el caso de mariscos, todo tipo de carnes, lácteos y legumbres de toda índole hasta las 15h00 del mismo día de la retención. Si el infractor no ha cancelado la multa en el plazo antes indicado, los objetos o productos retenidos serán donados a las casas asistenciales, (Asilos de Ancianos, Centro de rehabilitación de Alcohólicos Anónimo, Acción Social del Gobierno Autónomo Descentralizado del cantón Guaranda.) mediante acta de entrega recepción. En caso de reincidencia se sancionará con el doble de la sanción.

En todo lo no previsto en este artículo se estará a lo estipulado al Código Orgánico Administrativo y demás leyes conexas.

DISPOSICIONES GENERALES.

PRIMERA. - En todos los procedimientos y aspectos no constantes en la presente Ordenanza, se aplicarán las disposiciones contenidas en la Constitución de la República del Ecuador, el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, Código Orgánico de las Entidades de Seguridad Ciudadana y Orden Público, Código Orgánico Integral Penal, de manera obligatoria y supletoria, otras normativas conexas vigentes.

SEGUNDA. - La Dirección de Planificación es la encargada de entregar al Cuerpo de Agentes de Control Municipal mapas georreferenciados de lugares que se les pueda asignar a los vendedores autónomos en fechas como finados, navidad, carnaval, así como también de dar indicaciones para la ubicación de Kioscos, carpas, graderíos, además que realizaran un estudio de mejora para reubicación de ventas en el espacio público, de manera que se mejore el ornato de la ciudad.

DISPOSICIONES TRANSITORIAS.

Única. - La presente ordenanza será aplicada en toda la jurisdicción del cantón Guaranda, de conformidad a lo establecido en el art. 70, literal s) del COOTAD.

DISPOSICIÓN DEROGATORIA.

Única. - Deróguese la ordenanza sustitutiva de Ocupación de la Vía Publica en la Ciudad y el cantón Guaranda, sancionada el 07 de octubre del 2014, y sus reformas del año 2016 y 2023, expedida sobre el uso del espacio y vía publica en el cantón Guaranda o que estén en contradicción con lo establecido en la presente ordenanza.

DISPOSICIONES FINALES.

La presente Ordenanza para la Planificación, Regulación y Control de la Vía Pública y Espacio Público del cantón Guaranda, entrará en vigencia a partir de la fecha de su aprobación por el Concejo Municipal y debidamente sancionada por el ejecutivo del Gobierno Autónomo Descentralizado del cantón Guaranda, sin perjuicio de su publicación en la Gaceta oficial, la página Web Institucional y Registro Oficial.

Dado en la sala de sesiones del Concejo Municipal del Gobierno Autónomo Descentralizado del cantón Guaranda, a los…… días del mes …….. del año dos mil veinte y cinco.

CONCEJO MUNICIPAL Guaranda

COMISIÓN DE TRÁNSITO Y TRANSPORTE
INFORME Nro. 002 – CTT- GADCG
Guaranda 22 de abril del 2025.

Señor Alcalde para su conocimiento y trámite pertinente, en cumplimiento del Art. 30 de la Ordenanza de Organización y Funcionamiento de Concejo del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del cantón Guaranda, le remitimos el siguiente Informe de la Comisión de Tránsito y Transporte del Gobierno Autónomo Descentralizado del cantón Guaranda, respecto de la Ordenanza para la Planificación, Regulación y Control de la Vía Pública y Espacio Público del cantón Guaranda

INTRODUCCIÓN

El presente informe tiene como finalidad sustentar la necesidad y pertinencia de emitir una nueva Ordenanza para la Planificación, Regulación y Control de la Vía Pública y Espacio Público del cantón Guaranda, que regule el uso de la vía y espacio público en el cantón Guaranda, con el objetivo de garantizar el orden, la seguridad vial, la accesibilidad y el adecuado uso de estos espacios por parte de la ciudadanía Guarandeña y el cantón.

FUNDAMENTOS DE HECHO

La Comisión de Tránsito y Trasporte, avocó conocimiento, de la tercera reforma a la ordenanza Sustitutiva de Ocupación de la Vía Publica en la ciudad y el cantón Guaranda mediante calificación, que fue remitida el 14 de agosto del 2023, por la Abg. Anita Esther Chela Pungaña, Secretaria del Concejo Municipal.

La Comisión de Tránsito y Transporte, en la tercera mesa de trabajo que se realizó con los técnicos de la Dirección de Movilidad y Trasporte, Dirección de Planificación, Dirección de Gestión Ambiental, Agentes de Control Municipal, y demás involucrados, analiza la ordenanza de la ocupación de la vía y espacios del cantón Guaranda y sus reformas, determinando la existencia de muchos vacíos respecto al uso, manejo y control de la vía y espacio público, lo cual acarrea problemas en el cantón Guaranda, debido a, entre otros aspectos, la ocupación informal del espacio público por el comercio ambulante en zonas no autorizadas. Se decide trabajar en la elaboración de una nueva ordenanza que reglamente la

ocupación de la vía y espacios públicos del cantón Guaranda, por ser necesario contar con un nuevo cuerpo legal, que contribuya de manera positiva y efectiva en la organización del uso y control de la vía y espacio público del cantón Guaranda.

El proyecto de la nueva Ordenanza que Reglamenta la Ocupación de la Vía y Espacios Públicos del cantón Guaranda, ha sido elaborado tras varias mesas de trabajo realizadas por la comisión de Tránsito y Trasporte, en las que participaron los siguientes actores: Director de Movilidad y Trasporte, Director de Gestión Ambienta, Técnicos de Movilidad y Trasporte, Procurador Síndico (en ocasiones su delegado), Técnicos de Gestión Ambiental, Comisario de Construcción del GAD-CG, Agentes de Control Municipal, quienes presentaron propuestas adecuadas que ayudaron de gran manera para regular, controlar y organizar el uso adecuado de la vía y espacio público, que servirá para garantizar el orden, la seguridad y el bienestar de la ciudadanía guarandeña y el cantón.

La comisión de Tránsito y Transporte se ha mantenido en mesas de trabajo continuas, en las cuales se ha atendido sugerencias de todos los actores involucrados, dentro de las cuales, la Dirección de Movilidad y Transito propone la denominación de: Ordenanza para la Planificación, Regulación y Control de la Vía Pública y Espacio Público del cantón Guaranda, considerando de que se trata de un documento que involucra un cambio total de todos los articulados.
Además, la Dirección de Gestión Ambienta, emitieron los informes técnicos de

Finalmente, en calidad de Presidenta de la Comisión de Tránsito y Transporte, y de conformidad con el Art. 32 de la Ordenanza de Organización y Funcionamiento de Concejo del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del cantón Guaranda, me permití convocar a los vocales de la Comisión, a la sesión Ordinaria de la Comisión de Tránsito y Transporte permanente del Gobierno Autónomo Descentralizado del cantón Guaranda, el día martes 22 de abril del 2025, a las 15h00, para tratar el siguiente orden del día:

1.- Conocimiento, análisis y resolución del proyecto de la Ordenanza para la Planificación, Regulación y Control de la Vía Pública y Espacio Público del cantón Guaranda.

La Comisión una vez analizados los informes y el proyecto de la Ordenanza para la Planificación, Regulación y Control de la Vía Pública y Espacio Público del cantón Guaranda, por unanimidad absoluta, con tres votos a favor de los miembros de la Comisión resuelve, emitir el informe favorable, respecto de la aprobación del Proyecto la Ordenanza para la Planificación, Regulación y Control de la Vía Pública y Espacio Público del cantón Guaranda, para que continúe con el proceso parlamentario correspondiente, y se ponga en conocimiento del Seno de Concejo Municipal, para el primer debate.

FUNDAMENTOS DE DERECHO

La propuesta se enmarca en el cumplimiento de las siguientes normas jurídicas:

- Constitución de la República del Ecuador.
- Código de Ordenamiento Territorial, Autonomía y Descentralización, COOTAD
- Ley Orgánica de Tránsito, Transporte Terrestre y Seguridad Vial.
- Código Orgánico Administrativo, establece en su artículo
- Ley de Defensa y Desarrollo del Trabajador Autónomo y del Comerciante Minorista.
- Código Orgánico de las Entidades de Seguridad Ciudadana y Orden Público.

CONCLUSIÓN

El presente proyecto de Ordenanza para la Planificación, Regulación y Control de la Vía Pública y Espacio Público del cantón Guaranda, es una herramienta normativa necesaria para responder a las peticiones ciudadanas por un espacio público más seguro, accesible y ordenado. Se recomienda su aprobación y pronta ejecución para lograr una gestión más eficiente en el cantón Guaranda.

Se propone la aprobación de la presente ordenanza municipal que contempla los siguientes puntos:

- Definición de la vía y espacios públicos
- Permisos de ocupación la vía y espacio público.
- Prohibiciones de la vía y el espacio público.
- Comercio autónomo, construcción y ornato
- Potestad sancionadora, recursos administrativos, infracciones y sanciones.

- De las infracciones, coactivas, procedimientos de flagrancia y medidas cautelares.

La Comisión de Tránsito y Transporte, actuó en cumplimiento a lo establecido en la sesión ordinaria de la Comisión, realizada el 22 de abril del 2025, en la que se resolvió con tres votos a favor, emitir el informe favorable, para que sea puesto en conocimiento del Concejo Municipal, en primer debate.

RECOMENDACIONES:

Con los fundamentos de hecho y de derecho expuesto, y en virtud que se ha respetado el procedimiento parlamentario establecido, para el tratamiento del de la aprobación del Proyecto la Ordenanza para la Planificación, Regulación y Control de la Vía Pública y Espacio Público del cantón Guaranda, recomendamos y solicitamos a la máxima autoridad del cantón Guaranda, sea puesto en conocimiento del Seno del Concejo Municipal, para el análisis y aprobación en primer debate, de la aprobación del Proyecto la Ordenanza para la Planificación, Regulación y Control de la Vía Pública y Espacio Público del cantón Guaranda

Lic. Laura González Vásconez
Presidenta
Comisión de Tránsito y Transporte

Lic. Olga Curisisa Pasto Patín
Primer Vocal Comisión de Tránsito y Transporte

Ing. Maurita Gladys Amangandi Pilamunga
Segunda Vocal Comisión de Tránsito y Transporte

MEMORANDO INTERNO
No. 411-DGA-GADCG-2025

DE: Ing. Geovany Ramírez; **DIRECTOR DE GESTIÓN AMBIENTAL**
PARA: Dr. Inti Yumbay; **ALCALDE DEL CANTÓN GUARANDA**
FECHA: Guaranda, 21 de abril del 2025
ASUNTO: En el texto

Luego de expresarle un atento y cordial saludo, en atención al MEMORANDO 826-IY-A-GADCG-2025, de 15 de abril de 2025, y Memorando Nro. 015-CTT-GADCG, 14 de abril del 2025, en función a las mesas técnicas que fueron participes el Abg. Alejando Cardenas y el Lic. Jeanpier Coloma como equipo técnico y jurídico de la Dirección de Gestion Ambiental, se remite el informe técnico con respecto a la propuesta de Ordenanza.

Particular que comunico para los fines pertinentes.

Atentamente,

GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO DEL CANTÓN GUARANDA
DIRECCIÓN DE GESTIÓN AMBIENTAL

Ing. Geovany Ramírez
DIRECTOR DE GESTIÓN AMBIENTAL
C.c...
Lic. Laura González
PRESIDENTA DE LA COMISIÓN DE TRANSITO Y TRANSPORTE

SECRETARIA DE CONCEJO
Guaranda
RECIBI
HORA: 16:00
21 ABR 2
FIRMA

MEMORANDO INTERNO
No. 019-JC-DGA-GADCG-2025

DE: Lic. Jeanpier Coloma; **TÉCNICO AMBIENTAL**
PARA: Ing. Geovany Ramírez; **DIRECTOR DE GESTIÓN AMBIENTAL**
FECHA: Guaranda, 21 de abril del 2025
ASUNTO: En el texto

De mi consideración:

Por medio del presente, en respuesta al MEMORANDO No. 826-IY-A-GADCG-2025 para dar atención al MEMORANDO Nro. 015- CTT-GADCG, remito a usted el criterio técnico que sustenta la aplicación de las sanciones económicas para las infracciones ambientales de la Ordenanza de Vía y Espacios Públicos.

Solicito amablemente que este documento sea enviado a la Lic. Laura Marina Gonzáles, PRESIDENTA DE LA COMISIÓN DE TRANSITO Y TRANSPORTE para los fines pertinentes, conforme al procedimiento administrativo interno.

Quedo atento a cualquier observación o comentario.

Atentamente,

Lic. Jeanpier Coloma Armijos
Tlf. 0986674582
Email. jpcoloma92@gmail.com
Técnico Ambiental

Gestión Ambiental Guaranda
HORA: 14:11 21 ABR 2025
FIRMA

INFORME TÉCNICO No. - 007-2025-JC-DGA-GADCG

ASUNTO: Criterio técnico de la Ordenanza para la planificación, regulación y control de la vía pública y espacio público del cantón Guaranda.

FECHA: Lunes 21 de abril del 2025.

---

1. FUNDAMENTACIÓN LEGAL GENERAL

La aplicación de tasas, cobros y sanciones tiene respaldo en:

- Constitución del Ecuador, Art. 264: Establece la competencia exclusiva de los GAD municipales para el control del uso del suelo y la protección ambiental.
- COOTAD, Art. 55: Ejercer el control sobre el uso y ocupación del suelo en el cantón.
- Código Orgánico Ambiental (COA), Art. 9: Establecen el principio "quien contamina paga", así como la responsabilidad administrativa de las personas naturales o jurídicas por afectaciones al ambiente.
- Art. 492 y 493 del COOTAD: Autoriza que el uso de espacios públicos se regule mediante ordenanzas y que se establezcan tasas por servicios.
- Capítulo III de los permisos de ocupación de la vía y espacio público de la Ordenanza: Establece que el cálculo de tasas está vinculado al SBU, lo cual asegura actualización automática.

2. INTRODUCCIÓN

La Dirección de Gestión Ambiental del Gobierno Autónomo Descentralizado del cantón Guaranda cumple funciones clave en la protección del ambiente y la salud pública. Este informe técnico tiene

como propósito sustentar el porcentaje de sanción económica equivalente al 25% del Salario Básico Unificado (SBU), aplicable a las infracciones ambientales especiales establecidas en el Art. 44 de la Ordenanza Sustitutiva que Reglamenta la Ocupación de la Vía y Espacios Públicos del cantón.

3. FACTORES QUE INFLUYEN EN LAS SANCIONES ESTABLECIDAS

Las infracciones ambientales descritas en el Art. 44 tienen una afectación directa e inmediata al entorno y a la ciudadanía. El valor de la multa responde a:

- Gravedad de los impactos ambientales y sanitarios:
    - Vertido de aguas grises o sustancias químicas en vía pública contamina el suelo, deteriora la infraestructura urbana y genera malos olores o riesgos tóxicos.
    - Desechos sólidos lanzados en la vía pública, actos biológicos o sexuales en el espacio público afectan la imagen urbana, la salud comunitaria y la convivencia.
- Costos reales de atención y remediación:
    - Las acciones municipales para limpiar, retirar, clasificar, trasladar y disponer residuos o líquidos requieren personal, insumos, logística y tiempo. Estos costos deben recuperarse a través de sanciones a las personas que incumplan la presente ordenanza.
- Disuasión y prevención del comportamiento reincidente:
    - Sanciones inferiores no generan suficiente impacto para corregir la conducta. El 25% del SBU es un monto equilibrado entre lo disuasivo y lo accesible, evitando recurrencias.
- Carga ambiental acumulativa:

- Muchos de estos actos son frecuentes y cometidos por múltiples personas al día. Sin una sanción firme, la suma de pequeñas infracciones puede generar un deterioro ambiental considerable en poco tiempo.

4. METODOLOGÍA PARA ESTABLECER MONTOS Y TASAS

Para definir el valor de esta sanción se consideraron los siguientes criterios:

- Actualización automática: Al vincularse al SBU, el valor se ajusta año a año según las condiciones económicas nacionales.
- Equilibrio proporcional:
  - Infracciones menores se sancionan con el 10-% del SBU (por ejemplo, no tener recipientes diferenciados para los residuos y desechos sólidos).
  - Infracciones más graves como las señaladas en el Art. 44 se sancionan con el 25% del SBU, lo cual es proporcional a su impacto ambiental y operativo.
- Viabilidad de cobro:
  - Un 25% del SBU no es excesivo, por lo que es posible su aplicación sin resistencia jurídica desproporcionada, pero sí representa un valor significativo para prevenir nuevas faltas.

5. CONCLUSIONES

- La multa del 25% del SBU es adecuada y proporcional al daño que generan las infracciones ambientales tipificadas en el artículo 44.

- Permite cubrir los costos de intervención del GAD y actúa como un mecanismo disuasivo sin llegar a ser excesivo.
- Su aplicación se justifica por el impacto directo sobre la limpieza, salud pública y sostenibilidad del espacio público.

6. RECOMENDACIONES

- Mantener este porcentaje en la ordenanza como sanción base para infracciones ambientales especiales.
- Fortalecer el proceso de control, notificación y registro para que las sanciones sean efectivas y se evite la impunidad.
- Complementar las sanciones económicas con medidas educativas, como charlas o capacitaciones comunitarias para infractores reincidentes.

7. FIRMAS DE RESPONSABILIDAD:

Elaborado por:

Lic. Jeanpier Coloma
Técnico Ambiental

Revisado por:

Ing. Geovany Ramírez
Director de Gestión Ambiental

MEMORANDO -0276-DF-GADCG-2025

PARA:	Dr. Inti Yumbay Taris **ALCALDE DEL CANTÓN GUARANDA**
DE:	Ing. Lenin Guaranda **DIRECTOR FINANCIERO**
FECHA:	Guaranda, 21 de abril del 2025
ASUNTO:	En el texto

Me permito poner a su conocimiento, en atención al Memorando No. 826-IY-GADCG-2025., con el objetivo de remitir el Informe Técnico-Financiero No. 008-GADCG-DF-2025. Dicho informe aborda el análisis *Proyecto de Ordenanza para la Planificación, Regulación y Control de la Vía Pública y Espacio Público del Cantón Guaranda.*

El informe ha sido preparado en conformidad con los requerimientos establecidos y con los objetivos técnicos y financieros pertinentes. Este incluye una evaluación exhaustiva de las observaciones y novedades encontradas, así como las conclusiones necesarias para su adecuada modificación y/o aplicación, conforme a la normativa legal vigente.

Particular que comunico para fines pertinentes.

Atentamente,

Ing. Lenin Guaranda
DIRECTOR FINANCIERA
GAD GUARANDA
C/C Archivo.
C/C: Presidenta de la Comisión de Transito y Trasnporte.

SECRETARÍA DE CONCEJO
Guaranda
RECIBIDO
HORA: 10:00 21 ABR 2025
FIRMA

INFORME TÉCNICO-FINANCIERO

No. 008-GADCG-DF-2025

16 de abril del 2025

Informe Técnico Financiero en atención: *Proyecto de Ordenanza para la Planificación, Regulación y Control de la Vía Pública y Espacio Público del Cantón Guaranda*

I. ANTECEDENTES

En atención al Proyecto de "Ordenanza para la Planificación, Regulación y Control de la Vía Pública y Espacio Público del Cantón Guaranda", presentado para conocimiento y aprobación del Concejo Municipal, la Dirección Financiera emite el presente informe técnico-financiero con el objetivo de evaluar su viabilidad económica, sostenibilidad operativa y repercusión fiscal.

La propuesta normativa establece un marco legal para el ordenamiento del espacio público y su uso, previendo la generación de ingresos municipales a través de la emisión de permisos, cobro de tasas y aplicación de sanciones por infracciones administrativas.

II. ANÁLISIS TÉCNICO - FINANCIERO

2.1. Estructura de los Ingresos Mensuales.

Concepto de Recaudación	Estimación Anual (USD)
Comerciantes autónomos y minoristas	44,668.80
Permisos fijos anuales	857.75
Permisos ocasionales	3,000.48
Estacionamientos reservados	10,716.00
Transporte (cooperativas)	11,280.00
Gasolineras	9,024.00
Ruedas moscovitas, circos, etc.	705.00
Multas por infracciones	11,750.00
Total estimado anual de ingresos	**92,002.03**

2.2. Egresos de implementación y operatividad

Concepto de Gasto	Estimación Anual (USD)
Personal de control (2 agentes)	16,800.00
Socialización y diffusion	4,000.00
Talonarios y materiales logísticos	2,000.00
Limpieza y mantenimiento	6,000.00
Sistema informático de control	7,000.00
Coordinación técnica y legal	3,500.00

Total estimado anual de gastos	**39,300.00**

III. RESULTADO FINANCIERO

El balance entre ingresos y egresos proyecta un superávit operativo de USD $52,702.03, lo cual representa una oportunidad favorable para financiar acciones de ordenamiento urbano, fortalecimiento institucional y modernización administrativa.

IV. MATRIZ DE INGRESOS INCLUIDOS EN LA ORDENANZA

La siguiente matriz detalla los rubros considerados en el cálculo financiero del presente informe, según lo establecido en los artículos pertinentes del proyecto de ordenanza:

Concepto de Ingreso	Artículo de Ordenanza	Considerado en el Cálculo	Base de Estimación
Comerciantes autónomos y minoristas	Art. 16.2, 56	Sí	180 personas × 240 días × 0.11% SBU × 2m²
Permisos fijos permanentes (puestos, kioscos, etc.)	Art. 10, 16.1	Sí	250 permisos × 365 días × 0.001% SBU × 2m²
Permisos ocasionales (ferias y fiestas locales)	Art. 16.2, 56	Sí	80 puestos × 7 días × 6 eventos × 0.095% SBU × 2m²
Estacionamientos reservados a particulares	Art. 16.2, 18	Sí	25 espacios × 12 meses × 7.6% SBU
Cooperativas de taxis, buses, camionetas	Art. 16.2, 56	Sí	20 cooperativas × 12 meses × 10% SBU
Gasolineras	Art. 16.2, 56	Sí	8 estaciones × 12 meses × 20% SBU
Aparatos mecánicos, circos, ruedas, etc.	Art. 16.2, 56	Sí	30 días × 5% SBU
Multas por infracciones	Arts. 40–44, 62	Sí	100 infracciones × 25% SBU promedio
Escuelas de conducción	Art. 17	No	No se estimó por falta de número de unidades
Instituciones públicas (cstacionamicntos)	Art. 18	No	Exento de pago según la ordcnanza
Actividades no tarifadas o excepcionales	Art. 57	No	No cuantificables hasta su ocurrencia

V. CONCLUSIONES

La implementación de la ordenanza proyecta ingresos anuales de USD $92,002.03 frente a costos operativos de USD $39,300.00, generando un superávit de USD $52,702.03. Este resultado confirma la sostenibilidad financiera de la normativa sin comprometer la estabilidad presupuestaria institucional.

La ordenanza diversifica las fuentes de financiamiento municipal a través de ingresos no tributarios, alineados con principios de legalidad, proporcionalidad y equidad.

Si bien se identifican nuevas responsabilidades para la Dirección Financiera en cuanto al control contable, generación de títulos de crédito y ejecución coactiva, estas se encuentran adecuadamente compensadas con los ingresos generados, permitiendo incluso el fortalecimiento institucional y tecnológico de la gestión financiera.

Por tanto, se recomienda a la Comisión, considerar favorablemente el debate y posterior aprobación del Proyecto de Ordenanza en referencia.

Atentamente,

Ing. Lenin Guaranda
DIRECTOR FINANCIERO
GAD GUARANDA

Financiero Guaranda

No 068-SC-GADCG.

DE: Abg. Anita Esther Chela Msc.
SECRETARIA DEL CONCEJO MUNICIPAL.

PARA: Lic. Laura Marina González Vásconez.
PRESIDENTE DE LA COMISIÓN DE TRANSITO Y TRANSPORTE.

ASUNTO: Conocimiento de revisión de requisitos formales.

FECHA: Guaranda, 14 de agosto del 2023.

Reciba un cordial saludo, adjunto al presente sírvase encontrar que el proyecto de la tercera reforma a la Ordenanza Sustitutiva de Ocupación de la Vía Publica en la ciudad y el cantón Guaranda, cumple con los requisitos formales establecidos en el artículo 322 inciso 2 del COOTAD, mismo que pongo en su conocimiento para el trámite correspondiente.

Adjunto toda la documentación ingresada en esta secretaria.

Particular que pongo en su conocimiento para los fines pertinentes.

Atentamente,

Firmado electrónicamente por:
ANITA ESTHER CHELA PUNGANA

Abg. Anita Esther Chela Msc.
SECRETARIA DEL CONCEJO MUNICIPAL.

14-08-2023
Laura

SECRETARIA GENERAL DEL CONCEJO MUNICIPAL DEL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO DEL CANTÓN GUARANDA.

Guaranda 14 de agosto del 2023, VISTOS: Abg. Anita Esther Chela Pungaña, en mi calidad de SECRETARIA GENERAL DEL CONCEJO MUNICIPAL DEL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO DEL CANTÓN GUARANDA.- AVOCO conocimiento del proyecto de la tercera Reforma a la Ordenanza Sustitutiva de Ocupación de la Vía Publica en la ciudad y el cantón Guaranda, misma que fue ingresada mediante sumilla inserta suscrito por el Dr. Inti Andres Yumbay Taris, Alcalde del cantón Guaranda, en el que manifiesta *favor verificar y seguir el procedimiento vigente*, en lo principal digo y dispongo lo siguiente: que el proyecto de la tercera Reforma a la Ordenanza Sustitutiva de Ocupación de la Vía Publica en la ciudad y el cantón Guaranda, cumple con los requisitos determinados en el artículo 322 inciso 2 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, respecto de su estructura, el mismo que contiene: Exposición de Motivos, Considerandos, Articulados que proponen en la reforma a la ordenanza, Disposiciones Generales y Disposición Final y el proyecto de ordenanza se refiere a una sola materia, de tal manera que el proyecto de ordenanza puede ser tramitado y proceder con el trámite respectivo, notifíquese.

Firmado electrónicamente por:
ANITA ESTHER CHELA PUNGANA

Abg. Anita Esther Chela Msc.
Secretaria General del Concejo Municipal del Gobierno Autónomo Descentralizado del Cantón Guaranda.

Guaranda alcaldía

DIRECCIÓN ADMINISTRATIVA

- Secretaría de Concejo
Favor verificar y seguir procedimiento legal urgente
07/08/2023

MEMORANDO INTERNO-GADCG-DA-2023-536

PARA: Dr. Inti Yumbay **ALCALDE DEL CANTON GUARANDA**
DE: Ing. Darwin Chisag Msc. **DIRECTOR ADMINISTRATIVO**
FECHA: Guaranda, 03 de agosto de 2023
ASUNTO: En el texto

Luego de expresarle un cordial afectuoso saludo paso a poner bajo su consideración el documento borrador del Proyecto de Reforma a la Ordenanza Sustitutiva de Ocupación de la vía Publica en la ciudad y en cantón Guaranda.

Resulta urgente el tratamiento de la misma ya qué, el cuerpo de agentes municipales del cantón se encuentran imposibilitados de efectuar las sanciones necesarias en el caso de incumplimiento de cualquier ordenanza por parte de los ciudadanos lo que impide realizar un control efectivo de las diferentes actividades efectuadas en la ciudad y el cantón Guaranda.

Particular que pongo en conocimiento para fines pertinentes.

Atentamente,

Ing. Darwin Chisag Msc.
DIRECTOR ADMINISTRATIVO
Anexo:

- Proyecto de Reforma a la Ordenanza Sustitutiva de Ocupación de la vía Pública en la ciudad y en cantón Guaranda 6 fojas

GUARANDA
RECEPCIÓN
FECHA 07/08/2023
N TRAMITE 01804
HORA 15:03

GUARANDA
SECRETARÍA DE CONCEJO
RECIBIDO
HORA: 10:14
08 AGO 2023
FIRMA

Cynthia
Recibido
03-08-2023
10:30

MEMORADO Nº 011 - DA – GADC-G

PARA: **ING. DARWIN CHISAG, DIRECTOR ADMINISTRATIVO**

DE: **ADMINISTRADOR DE SERVICIOS MUNICIPALES**

ASUNTO: **CONTENIDO DEL TEXTO**

FECHA: **Guaranda; 14 - junio – 2023**

A través del presente memorando me permito dirigirme de la manera más para continuar con la organización de cada una de las secciones, el Catastro de los señores comerciantes del mercado Mayorista de la ciudad de Guaranda, es necesario la dotación del sistema informático, muebles de oficina para la implementación de la oficina Administrativa del Mercado, a continuación, lo detallo:

- Tres estaciones de trabajo
- Tres computadoras
- Tres sillas giratorias
- Tres papeleras
- Seis sillas de corosil color negro
- Treinta sillas plásticas blancas

Particular que elevo para su conocimiento para los fines consiguientes

Cordialmente;

Segundo Llumiguano

GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO DEL CANTÓN GUARANDA
DIRECCIÓN ADMINISTRATIVA
HORA: 14.41
FIRMA

Guaranda, 02 de agosto de 2023

Oficio Nro. 133-CM-GAD-CG

Ingeniero
Darwin Chisag
DIRECTOR ADMINISTRATIVO DEL GADCG
En su despacho.-

Luego de un atento y cordial saludo, llevo a su conocimiento el **PROYECTO DE REFORMA A LA ORDENANZA SUSTITUTIVA DE OCUPACIÓN DE LA VÍA PÚBLICA EN LA CIUDAD Y EL CANTÓN GUARANDA, Art. 1.-** Se considera indispensable expedir la reforma en todo el articulado de la Ordenanza que refiere a la **Policía Municipal**, sustitúyase por: "**CUERPO DE AGENTES DE CONTROL MUNICIPAL DEL CANTÓN GUARANDA (CACM-GADCG)";** y, el alcance o incorporación de los artículos 42 al 59 al acto normativo que permita el accionar municipal en esta actividad de la mentada Ordenanza arriba enunciada; en tal virtud solicito a usted de la manera más comedida se sirva dar el trámite correspondiente al área competente para su revisión, análisis y conocimiento, cuerpo normativo que nos permitirá realizar nuestra labor dentro de las garantías constitucionales y legales, salvo su mejor criterio, para lo cual adjunto copia del proyecto de Ordenanza.

Particular que llevo a su conocimiento para los fines correspondientes, me suscribo de usted muy respetuosamente.

Atentamente,

Gobierno Autónomo Descentralizado GUARANDA COMISARIA

Ing. Freddy Flores
COMISARIO MUNICIPAL (E) GADCG

GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO
DEL CANTÓN GUARANDA
DIRECCIÓN ADMINISTRATIVA
HORA: 02 AGO 2023
15:22
FIRMA

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

En el marco legal nacional vigente, las competencias en materia de la vía y espacio público en toda la jurisdicción cantonal, se encuentra a cargo del Gobierno Autónomo Descentralizado del Cantón Guaranda (GAD-CG).

Las competencias prescritas en la norma constitucional y legal, así lo establece el artículo 226 de la Carta Magna, por tanto, los entes públicos deben adecuar sus actuaciones a esas competencias. Sí bien resulta saludable la implementación de nuevas competencias reconocidas en la Constitución de la República del Ecuador, se efectué en forma ordenada y progresiva, conforme a la capacidad operativa de los GADs, según defina el Consejo Nacional de Competencias, ya reconocidas en la Carta Magna y la Ley.

El Gobierno Autónomo Descentralizado del Cantón Guaranda, tomando en cuenta el ámbito de sus competencias destinará importantes recursos para el control del trabajador autónomo y del comerciante minorista dentro de su circunscripción cantonal, por lo establecido en la Ley de Defensa y Desarrollo del Trabajador Autónomo y del Comerciante Minorista, vigente. Por estas consideraciones, es necesario efectuar modificaciones a la normativa local vigente, con la finalidad de enmendar situaciones que, por una serie de acciones u omisiones, afectan a las instituciones públicas, privadas o usuarios en general.

Con el nuevo ordenamiento normativo que el Ecuador ha establecido desde la vigencia de la Carta Magna a partir del 20 de octubre del 2008, vigente a la fecha.

La Constitución es la norma suprema y prevalece sobre cualquier otra del ordenamiento jurídico. Las normas y los actos del poder público deberán mantener conformidad con las disposiciones constitucionales; caso contrario carecerán de eficacia jurídica. La Constitución y los tratados internacionales de derechos humanos ratificados por el Estado que reconozcan derechos más favorables a los contenidos en la Constitución, prevalecerán sobre cualquier otra norma jurídica o acto del poder público.

El orden jerárquico de aplicación de las normas será el siguiente: La Constitución; los tratados y convenios internacionales; las leyes orgánicas; las leyes ordinarias; las normas regionales y las ordenanzas distritales; los decretos y reglamentos; las ordenanzas; los acuerdos y las resoluciones; y los demás actos y decisiones de los poderes públicos. En caso de conflicto entre normas de distinta jerarquía, la Corte Constitucional, las juezas y jueces, autoridades administrativas y servidoras y servidores públicos, lo resolverán mediante la aplicación de la norma jerárquica superior. **La jerarquía normativa considerará, en lo que corresponda, el principio de competencia, en especial la titularidad de las competencias exclusivas de los gobiernos autónomos descentralizados.**

El presente proyecto de reforma sustitutiva a la ordenanza, tiene el objetivo de planificar y regular el comercio formal, informal, ambulante y fijo que desarrollan su actividad comercial en nuestra ciudad y cantón. Este marco normativo involucra a las autoridades, comerciantes y ciudadanía en general. Es necesario establecer normas para la prevención, control y sanción de las actividades que afecten a los negocios establecidos de manera formal, a fin, se definan las obligaciones y derechos que tienen los comerciantes en mención.

Por estas motivaciones el Gobierno Autónomo Descentralizado del Cantón Guaranda, para cumplir con la ejecución de la ORDENANZA SUSTITUTIVA DE OCUPACIÓN DE LA VÍA PÚBLICA EN LA CIUDAD Y EL CANTÓN GUARANDA, se considera indispensable expedir la reforma y el alcance e incorporación de algunos artículos al acto normativo que permita el accionar municipal en esta importante actividad.

CONSIDERANDO:

Que, el inciso final del Art. 264 de la Constitución de la República del Ecuador, faculta a los Gobiernos Municipales, para que, en el ámbito de sus competencias, territoriales, expidan ordenanzas cantonales;

Que, el Art. 424 de la Constitución de la República del Ecuador, es la norma suprema y prevalece sobre cualquier otra del ordenamiento jurídico. Las normas y los actos del poder público deberán mantener conformidad con las disposiciones constitucionales; en caso contrario carecerán de eficacia jurídica.

La Constitución y los tratados internacionales de derechos humanos ratificados por el Estado que reconozcan derechos más favorables a los contenidos en la Constitución, prevalecerán sobre cualquier otra norma jurídica o acto del poder público;

Que, el Art. 425 de la Carta Magna del Ecuador, el orden jerárquico de aplicación de las normas será el siguiente: La Constitución; los tratados y convenios internacionales; las leyes orgánicas; las leyes ordinarias; las normas regionales y las ordenanzas distritales; los decretos y reglamentos; las ordenanzas; los acuerdos y las resoluciones; y los demás actos y decisiones de los poderes públicos.

En caso de conflicto entre normas de distinta jerarquía, la Corte Constitucional, las juezas y jueces, autoridades administrativas y servidoras y servidores públicos, lo resolverán mediante la aplicación de la norma jerárquica superior.

La jerarquía normativa considerará, en lo que corresponda, el principio de competencia, en especial la titularidad de las competencias exclusivas de los gobiernos autónomos descentralizados.

Que, el literal b) del Art. 55 del Código Orgánico de Organización Territorial Autonomía y Descentralización, contempla las competencias exclusivas de los Gobiernos Autónomos Descentralizados Municipales, de ejercer el control sobre el uso y ocupación del suelo en el Cantón;

Que, el literal a) del Art. 57 de Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía Descentralización, establece que al Concejo Municipal, le corresponde: El ejercicio de la facultad normativa en las materias de competencia, mediante la expedición de ordenanzas cantonales, acuerdos y resoluciones;

Que, El Gobierno Autónomo Descentralizado del Cantón Guaranda, siendo una entidad jurídica de derecho, está obligado a cumplir los preceptos constitucionales y legales vigentes en el país, promoviendo el desarrollo sustentable de su circunscripción territorial cantonal, para garantizar la realización del buen vivir;

Que, toda persona tiene el derecho de transitar libremente por la vía pública, respetando el derecho de los demás bajo las normas y limitaciones establecidas en las Leyes, Ordenanzas, Reglamentos, Acuerdos y Resoluciones Municipales;

Que, debe regularse el uso del Espacio Público del Cantón Guaranda; crear conciencia en los propietarios de tiendas, almacenes, restaurantes o con algún tipo de comercio, así como también a comerciantes formales e informales, que debe respetarse el espacio público como son: parques, plazas, parterres, calles, veredas, portales, etc., para que sea más accesible y sin obstaculizar con productos o mercaderías, el tránsito de los peatones;

Que, el COOTAD, en la disposición transitoria Vigésimo Segunda. - Normativa territorial. - en el período actual de funciones, todos los órganos normativos de los Gobiernos Autónomos descentralizados deberán actualizar y codificar las normas vigentes en cada circunscripción territorial y crearán gacetas normativas oficiales, con fines de información, registro y codificación;

Que, el Código Orgánico Administrativo, establece en su artículo 1.- Objeto. Este Código regula el ejercicio de la función administrativa de los organismos que conforman el sector público.

Que, la Norma Ibidem, prescribe en el artículo 2.- Aplicación de los principios generales. En esta materia se aplicarán los principios previstos en la Constitución, en los instrumentos internacionales y en este Código.

Que, el Código Orgánico Administrativo, dispone en el artículo 3.- Principio de eficacia. Las actuaciones administrativas se realizan en función del cumplimiento de los fines previstos para cada órgano o entidad pública, en el ámbito de sus competencias.

Que, la Norma Ibidem, establece en el artículo 4.- Principio de eficiencia. Las actuaciones administrativas aplicarán las medidas que faciliten el ejercicio de los derechos de las personas. Se prohíben las dilaciones o retardos injustificados y la exigencia de requisitos puramente formales.

Que, el Código Orgánico Administrativo, determina en el artículo 5.- Principio de calidad. Las administraciones públicas deben satisfacer oportuna y adecuadamente las necesidades y expectativas de las personas, con criterios de objetividad y eficiencia, en el uso de los recursos públicos.

Que, el Código Orgánico Administrativo, prescribe en el artículo 6.- Principio de jerarquía. Los organismos que conforman el Estado se estructuran y organizan de manera escalonada. Los órganos superiores dirigen y controlan la labor de sus subordinados y resuelven los conflictos entre los mismos.

Que, la Norma Ibidem, establece en el artículo 7.- Principio de desconcentración. La función administrativa se desarrolla bajo el criterio de distribución objetiva de funciones, privilegia la delegación de la repartición de funciones entre los órganos de una misma administración pública, para descongestionar y acercar las administraciones a las personas.

Que, el Código Orgánico Administrativo, determina en el artículo 8.- Principio de descentralización. Los organismos del Estado propenden a la instauración de la división objetiva de funciones y la división subjetiva de órganos, entre las diferentes administraciones públicas.

Que, el Código Orgánico Administrativo, establece en el artículo 9.- Principio de coordinación. Las administraciones públicas desarrollan sus competencias de forma racional y ordenada, evitan las duplicidades y las omisiones.

Que, la Ley de Defensa y Desarrollo del Trabajador Autónomo y del Comerciante Minorista, establece en el Art. 1.- Ámbito. Las disposiciones de la presente Ley rigen para las personas naturales que, dentro del territorio nacional, se dedican al trabajo autónomo y/ o al comercio minorista, que constituyen parte fundamental del sistema económico popular y solidario previsto en la Constitución de la República;

Que, la Ley Ibidem, prescribe en el artículo. - 2.- Objeto. La presente Ley tiene por objeto regular, fomentar, incentivar y garantizar las actividades productivas, de comercio y/o servicios de las y los trabajadores autónomos y de las y los comerciantes minoristas, en el marco de la Constitución de la República, los tratados e instrumentos internacionales vigentes y la ley.

Que, los literales a y b) de la Ley de Defensa y Desarrollo del Trabajador Autónomo y del Comerciante Minorista, establece en el artículo 3.- Definiciones. Para los efectos de esta Ley se entenderá por:

a) Trabajadora o trabajador autónomo o por cuenta propia. - Es la persona natural que desarrolla actividades de fabricación, producción, distribución y/o comercialización de bienes y/o prestación de servicios, de manera personal, ambulante o fija, habitual o temporal, sin relación de dependencia y cuyo capital de operación no supere los treinta y seis salarios básicos unificados del trabajador privado.

b) Comerciante minorista. - Es la persona natural que desarrolla actividades de comercio y distribución de bienes y/o servicios, de forma personal, ambulante o fija, habitual o temporal, para la autogeneración de ingresos y cuyo capital de operación no supere los treinta y seis salarios básicos unificados del trabajador privado.

Que, la Ley Ibidem, prescribe en el artículo 4.- Derechos de las personas dedicadas al trabajo autónomo y/o al comercio minorista. Son derechos de las y los trabajadores autónomos y de las y los comerciantes minoristas, los siguientes:

a) El trabajo, en todas sus formas e iniciativas, utilizando los espacios adecuados de conformidad con la normativa jurídica dictada por los gobiernos autónomos descentralizados, en el ámbito de su competencia;

b) La capacitación gratuita, en los diversos campos ocupacionales, que coadyuve a su desarrollo individual y mejore sus condiciones de vida;

c) El acceso a la seguridad social;

d) La obtención de líneas preferenciales de financiamiento de las entidades financieras del sector público, para el fomento y desarrollo de sus actividades;

e) El acceso a planes y programas preferenciales de financiamiento para vivienda, a través de las entidades financieras del sector público, del sector financiero popular y solidario y de los ministerios respectivos;

f) La participación en la silla vacía de conformidad con la Constitución de la República y la ley, especialmente cuando se trataren temas que pudieren afectar, de manera directa o indirecta, a las y los trabajadores Autónomos y a las y los comerciantes minoristas; y,

g) Los demás establecidos en la Constitución de la República, tratados e instrumentos internacionales vigentes y la ley.

En el uso de las atribuciones y facultades que le confiere el artículo 264 de la Constitución de la República del Ecuador y constantes en los artículos 7 y 57 literal a) del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, **expide**:

TERCERA REFORMA A LA ORDENANZA SUSTITUTIVA DE OCUPACIÓN DE LA VÍA PÚBLICA EN LA CIUDAD Y EL CANTÓN GUARANDA

Artículo 1.- En todo el articulado de la Ordenanza que refiere a la **Policía Municipal**, sustitúyase por: **"CUERPO DE AGENTES DE CONTROL MUNICIPAL DEL CANTÓN GUARANDA (CACM-GADCG)".**

Artículo 2. Agréguese el Capítulo II: DE LAS VENTAS EN EL ESPACIO PÚBLICO

Artículo 3.- Agréguese el artículo 46.- VENTA DE PRODUCTOS, BIENES Y SERVICIOS EN EL ESPACIO PÚBLICO. - En las zonas o lugares no planificados o no autorizados por el GAD- CG, en concordancia con lo dispuesto en la Constitución de la República del Ecuador, queda terminantemente prohibido todo uso u ocupación del espacio público que tenga como finalidad la venta de productos, bienes y servicios efectuada por el comercio autónomo y por cuenta propia, sin previo trámite de inspección de los Agentes de Control Municipal y Técnicos de la Dirección de Planificación para ocupación y uso de suelo, una vez cumplido, previo informe de inspección se realizara la aprobación en la Comisaria Municipal.

Por lo tanto, también queda prohibido que con esta finalidad se obstruya el tránsito peatonal o vehicular, originada por la aglomeración de personas y/o mercadería que implique el cierre de una calle, vereda, portal, o que se obstruya los accesos a edificios públicos o privados o locales comerciales; al igual que en las paradas de buses, semáforos, parterres e ingresos de Unidades Educativas.

Quien incumpla esta disposición será sancionado con una multa del 25% al 100% de un Salario Básico Unificado (SBU), de acuerdo con el grado de inobservancia y la gravedad de la infracción. La reincidencia será sancionada con el doble de la multa impuesta anteriormente.

La autoridad que entrega la citación y el parte informativo son los Agentes de Control Municipal y la

sancionadora la Comisaria Municipal, quien podrá adoptar medidas cautelares de naturaleza real garantizando el debido proceso administrativo.

Artículo 4.- Agréguese el artículo 47.- EXPENDIO DE PRODUCTOS PERECIBLES Y NO PERECIBLES EN EL ESPACIO PÚBLICO. - Queda terminantemente prohibido el expendio en el espacio público de productos perecibles tales como pollo, mariscos, lácteos, carnes, verduras y legumbres, entre otros, considerando que los únicos lugares compatibles para esta actividad son los mercados y plataformas municipales del cantón o locales comerciales; se prohíbe la venta o almacenamiento en garajes, o vehículos. Se exceptúan de lo anterior, las ferias barriales o comunitarias permitidas y planificadas por el GAD-CG.

Quien incumpla lo aquí dispuesto, será inmediatamente desalojado y sancionado con una multa del 25% al 100% de un SBU de acuerdo al grado de inobservancia y la gravedad de la infracción, tomando en cuenta el principio de proporcionalidad contemplado en el COA. En caso de reincidencia, el o los responsables serán sancionados con el doble de la multa fijada anteriormente.

La autoridad juzgadora municipal es el Comisario/a Municipal quien podrá adoptar medidas cautelares conforme lo preceptuado en el COA.

Artículo 5.- Agréguese el artículo 48.- EXPENDIO DE ALIMENTOS PREPARADOS EN EL ESPACIO PÚBLICO. - Única y exclusivamente se permitirá el expendio de alimentos preparados en el espacio público, en cualquier forma y medio, en las zonas planificadas y autorizadas por el GAD-CG para tales fines.

Quien incumpla con lo dispuesto, será sancionado con una multa del 25% al 100% de un SBU de acuerdo al grado de inobservancia y la gravedad de la infracción, tomando en cuenta el principio de proporcionalidad contemplado en el COA. En caso de reincidencia, el o los responsables serán sancionados con el doble de la multa fijada anteriormente. Quienes notifiquen o citen serán el personal del Cuerpo de Agentes de Control Municipal del GAD-CG

La autoridad juzgadora municipal correspondiente, podrá adoptar medidas cautelares de naturaleza real de acuerdo a lo preceptuado en el COA, garantizando el debido proceso.

Artículo 6.- Agréguese el artículo 49.- OFERTA DE MERCADERÍA, TODO TIPO DE PRODUCTOS Y ALIMENTOS PREPARADOS EN VEHÍCULOS. - Queda terminantemente prohibida la oferta de mercadería, y todo tipo de productos y alimentos preparados en carretas, triciclos, camionetas o cualquier otro vehículo impulsado por tracción humana, mecánica, o el estacionamiento de los mismos en el espacio público para tales fines. Esta infracción se considerará flagrante por lo cual se seguirá el procedimiento establecido en el COA.

Única y exclusivamente se permitirá el expendio de mercadería y alimentos preparados en vehículos, en el espacio público, en cualquier forma y medio, en las zonas planificadas y autorizadas por el GAD del Cantón Guaranda para tales fines.

Quien incumpla con lo dispuesto, será sancionado con 1 SBU y/o medidas cautelares de los productos. En caso de reincidencia, el o los responsables serán sancionados con el doble de la multa fijada anteriormente.

Con el informe de incumplimiento, sea éste el parte policial o de los señores Agentes de Control Municipal se pondrá en conocimiento de la Comisaría Municipal, con el expediente completo le correrá traslado a la UMTTTSV solicitando la prohibición de enajenar del automotor como medida cautelar a menos que su propietario cancele la multa impuesta.

Artículo 7.- Agréguese el artículo 50.- PROHIBICIONES. - Se prohíbe:

a) La emisión de cualquier tipo de audio, luces o sonido hacia el exterior de los locales comerciales con el que se provoque malestar al entorno y sea fácilmente perceptible por cualquier transeúnte, esto será sancionado de acuerdo a la ORDENANZA DE PREVENCIÓN Y CONTROL DE LA CONTAMINACIÓN AMBIENTAL ORIGINADA POR LA EMISIÓN DE RUIDO PROVENIENTE DE FUENTES FIJAS Y MÓVILES.

b) Estacionar vehículos de cualquier tipo, maquinaria pesada, remolques y plataformas en la vía y espacios públicos en general por más de 48 horas, el procedimiento que se aplicará está de acuerdo a lo establecido en la Ley Orgánica de Tránsito Transporte Terrestre y Seguridad Vial.

c) A los propietarios de bienes inmuebles, dar en arrendamiento garajes, zaguanes y/o portales para actividades de comercio, y en general todo aquello que no sea considerado local comercial y que no cuente con el permiso de uso de suelo emitido por la Dirección de Planificación, la multa se le cargara en el pago del impuesto predial al propietario.

d) El estacionamiento de cualquier tipo de vehículo o transporte para exhibición y/o venta fuera de los establecimientos comerciales o para darles mantenimiento.

Artículo 8.- Agréguese el artículo 51.- SANCIONES. - Quien incumpla con cualquiera de las disposiciones establecidas en el artículo 50, será sancionado con una multa que estará entre el 25% al 100% de un SBU, de acuerdo con el grado de inobservancia y la gravedad de la infracción. La reincidencia será sancionada con el doble de la multa impuesta anteriormente, garantizando el debido proceso. — secretario

Artículo 9.- Agréguese el artículo 52.- DESTRUCCIÓN, SUSTRACCIÓN Y/O DAÑOS DE MOBILIARIO Y EQUIPAMIENTO DE USO PÚBLICO. - Toda persona que sea sorprendida destruyendo por voluntad propia o por accidente, o sustrayéndose: baterías sanitarias, contenedores de basura (eco tachos), rejillas, tapas de alcantarillado, cercas, plantas, especies vegetales y ornamentales, postes, lámparas, bancas y otros bienes de propiedad del GAD-CG, o que lo use en forma indebida o lo sustrajere, pagará el valor que determine el departamento técnico respectivo por el daño, sustracción y/o destrucción realizado, más una multa que estará entre el 25% y el 100% de un SBU, éste valor será establecido por el Comisario/a Municipal.

Según sea pertinente, se solicitará el apoyo de la Policía Nacional (parte policial), y se procederá de conformidad a lo que la Ley asiste, facultando a los señores Agentes de Control Municipal para que procedan de acuerdo a sus competencias.

DE LOS PROCEDIMIENTOS, DE LAS INFRACCIONES, FLAGRANCIA

Artículo 10.- Agréguese el artículo 53.- De la Flagrancia. - Se considerará una acción flagrante cuando la infracción haya sido cometida en presencia de una o más personas o cuando se la descubre inmediatamente después de su supuesto cometimiento; cuando se encuentre ofertando la mercadería, productos o huellas del daño al espacio público relativos a la infracción recién cometida.

Artículo 11.- Agréguese el artículo 54.- Medidas cautelares. – Como medida provisional de protección se podrá realizar el retiro temporal de mercadería, braseros, etc., del espacio público al encontrarse en infracción flagrante; todos los objetos serán puestos a disposición de la Comisaría Municipal con el correspondiente informe de los Agentes de Control Municipal que tomaron procedimiento, siempre tendiendo a respetar los derechos de las personas dedicadas al comercio y con el debido respeto a la autoridad de parte de los infractores.

Los administrados tienen la obligación de acatar las decisiones legítimas de las autoridades municipales conforme lo prescrito en el artículo. 83 de la Constitución de la República del Ecuador: Son deberes y responsabilidades de las ecuatorianas y los ecuatorianos, sin perjuicio de otros previstos en la Constitución y la ley: numeral 1) "Acatar y cumplir la Constitución, la ley y las decisiones legítimas de autoridad competente". En caso de ataque o resistencia en contra de los empleados públicos y/o de los servidores de las entidades complementarias de seguridad (Agentes de Control Municipal) serán puestos a órdenes de la autoridad competente para la sanción establecida en el Código Orgánico Integral Penal, donde el artículo 283 indica "Ataque o resistencia.- La persona que ataque o se resista con violencias o amenazas a los empleados públicos, a los depositarios o agentes de la fuerza pública, a los comisionados para la percepción de los impuestos y contribuciones, a los ejecutores de los decretos y fallos judiciales, a los guardas de las aduanas y oficinas de recaudación, a los agentes de policía, de seguridad penitenciaria y a las y los servidores de las entidades complementarias de seguridad de los gobiernos autónomos descentralizados municipales y metropolitanos, cuando obran en ejecución de las leyes, o de las órdenes o reglamentos de la autoridad pública, serán sancionadas con pena privativa de libertad de seis meses a dos años.

Si la conducta prevista en el inciso anterior ha sido cometida por muchas personas y a consecuencia de un concierto previo, serán sancionadas con pena privativa de libertad de uno a tres años. En los casos de los incisos anteriores, si las personas, además, están armadas, serán sancionadas con pena privativa de libertad de tres a cinco años.

La persona que incite a la Fuerza Pública a ejecutar las conductas anteriores, será sancionada con pena privativa de libertad establecida para cada caso incrementada en un tercio. Si como

consecuencia de la incitativa resulta un conflicto en
el cual se producen lesiones, será sancionada con pena privativa de libertad de cinco a siete años y si se produce la muerte, será sancionada con pena privativa de libertad de veintidós a veintiséis años."

Sin perjuicio de la acción administrativa que se inicie por infringir la presente ordenanza.

Artículo. 12.- Agréguese el artículo 54.- DE LA INFRACCIÓN. - Una infracción es una violación de una determinada norma que tiene un carácter menor y que por lo tanto es insuficiente para calificarla como delito.

Artículo. 13.- Agréguese el artículo 55.- PROCEDIMIENTO CONTRAVENCIONES FLAGRANTES. - Para el juzgamiento de las contravenciones flagrantes se realizará el siguiente procedimiento:

a) Se procederá a notificar por una sola vez y de manera inmediata al presunto infractor mediante la respectiva boleta sancionatoria conforme lo dispuesto en el Código Orgánico Administrativo en el artículo 252 "Notificación del acto de iniciación. El acto administrativo de inicio se notificará, con todo lo actuado, al órgano peticionario, al denunciante y a la persona inculpada.

Salvo que se requiera la colaboración personal en el procedimiento, la notificación de inicio del procedimiento será la última que se cursa al peticionario o al denunciante, si ha fijado su domicilio de conformidad con este Código.

En el caso de que la o el inculpado no conteste el acto administrativo de inicio en el término de diez días, este se considerara como el dictamen previsto en este Código, cuando contenga un pronunciamiento preciso acerca de la responsabilidad imputada.

En caso de infracciones administrativas flagrantes, el acto de inicio se incorporará en una boleta, adhesivo o cualquier otro instrumento disponible que se entregará a la o al presunto infractor o se colocará en el objeto materia de la infracción o el lugar en el que se produce."

La notificación deberá estar debidamente firmada y contener de forma clara la determinación de las infracciones cometidas y los montos de las multas establecidas en la presente ordenanza

b) El Informe de los Agentes de Control Municipal y/o Policía Nacional e Inspectores del GAD-CG en el que constarán los hechos cometidos, será remitido a la Comisaría Municipal, donde se determinarán con precisión las circunstancias en las cuales se cometió la infracción de ser el caso, al mismo se podrá adjuntar fotografías, videos o cualquier otro medio material que permita constatar el cometimiento de la infracción;

c) Con la boleta sancionatoria se emitirá la liquidación de la multa.

d) El inculpado tendrá el derecho de impugnar la boleta sancionatoria dentro del término de 10 días siguientes de notificada.

e) Vencido este término quedará ejecutoriada la boleta sancionatoria.

f) En el caso de ventas en el espacio público, se dispondrá de manera inmediata según sea el caso, medidas cautelares de los productos y de los objetos en los que se comercializa y que contravienen lo dispuesto en la ordenanza; como medida cautelar de naturaleza real;

g) El/la Comisario/a Municipal, procederá a devolver los objetos o productos retenidos, una vez cancelada la multa respectiva, para lo cual se establece un plazo de 8 días contados desde la fecha de retención, con excepción de los productos perecibles, en este caso el plazo será de 24 horas; en el caso de mariscos, todo tipo de carnes y lácteos hasta las 15h00 del mismo día de la retención. Si el infractor no ha cancelado la multa en el plazo antes indicado, los objetos o productos retenidos serán donados a casas asistenciales, mediante acta de entrega recepción.

→ alternativa

En caso de reincidencia se sancionará con el doble de la sanción.

En todo lo no previsto en este artículo se estará a lo estipulado al Código Orgánico Administrativo (COA).

Artículo. 14.- Agréguese el artículo 57. SUJETO PASIVO. – Las sanciones y multas por infracciones a esta ordenanza, serán impuestas al sujeto objetivamente visible relacionado directa o indirectamente con la infracción.

Artículo. 15.- Agréguese el artículo 58. COMPETENCIA. – El/la Comisario/a Municipal es competente para aplicar las sanciones establecidas en la presente ordenanza, conforme al procedimiento establecido en el Código Orgánico Administrativo (COA).

Artículo. 16.- Agréguese el artículo 59. PROCEDIMIENTO. – Se seguirá el debido proceso contemplado en el Código Orgánico Administrativo (COA).

Artículo. 17.- Agréguese el artículo 60. ACCIÓN POPULAR. – Se instituye la acción popular para realizar denuncias las cuales se regirán conforme lo dispuesto en el artículo 187 del Código Orgánico Administrativo (COA).

Artículo. 18.- Agréguese el artículo 61. DAÑOS. – En caso de daños de parterres, bordillos, plantaciones de los jardines de las avenidas, señalización vertical u horizontal, señalética, áreas verdes ocurridos por vehículos, los propietarios de los automotores, están obligados a cancelar la reparación de los bienes destruidos, más el 50% de ese costo como recargo. Las Direcciones y Unidades de Gestión que correspondan emitirán los informes respectivos en los cuales determinarán los bienes que fueron destruidos o dañados.

Artículo. 19.- Agréguese el artículo 62. Mercados. - Los Administradores e Inspectores de los mercados, tienen la potestad sancionatoria de manera que hagan cumplir lo dictaminado dentro de los mismos y apoyen al control en los lugares periféricos de los mercados.

Artículo. 20.- Agréguese el artículo 63. La Dirección de Planificación del GAD-CG a través de los técnicos del área correspondiente, realizará la inspección in situ para el otorgamiento de los permisos a los trabajadores autónomos o comerciantes minoristas en los espacios públicos de la jurisdicción del cantón Guaranda, previo informe favorable se les otorgará el permiso correspondiente, caso contrario serán sancionados de acuerdo a lo prescrito en el artículo 19 de la **Ordenanza Sustitutiva de Ocupación de la Vía Pública en la Ciudad y en el Cantón**

Guaranda "Está prohibido utilizar las aceras y la vía pública para la exhibición de mercaderías de los diferentes establecimientos comerciales del cantón Guaranda y sus Parroquias."

En caso de infringir esta disposición serán sancionados con una multa del 25% del SBU por primera vez y la reincidencia con el 50% del SBU vigente.

La Disposición Transitoria se encuentra en la Ordenanza Sustitutiva Vigente del 7 de Octubre 2014.

Guaranda
Gregoria

Guaranda alcaldía

CONCEJO MUNICIPAL

MEMORANDO.
No 109 CM-GADCG.

DE: Lic. Laura González Vásconez.
PRESIDENTA DE LA COMISIÓN DE TRÁNSITO Y TRANSPORTE.

PARA: Lic. Olga Pasto.
Ing. Maurita Amangandi
INTEGRANTES DE LA COMISIÓN DE TRÁNSITO Y TRANSPORTE
Dr. Cristian Cóndor. Abg. Yoney
PROCURADOR SÍNDICO.
Ing. Danny Borja.
DIRECTOR DE UMTTTSV.
Ing. Maximiliano ~~Carrera.~~ SALAS
TECNICO 2 UMTTTSV.
Abg. Ángel Toalombo.
Lic. Johana Espinoza.
TRABAJADORES MUNICIPALES
Lic. Freddy Flores.
COMISARIO MUNICIPAL.
Ing. Enma Rodriguez. Ing.
DIRECTORA DE GESTIÓN AMBIENTAL.
Arq. Rodrigo Goyes. Arq. Bonilla
DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN.
Arq. Joffre Naranjo.
COMISARIO DE CONSTRUCCIONES.

GAD Municipal Guaranda UNIDAD MUNICIPAL TRANSPORTE TERRESTRE TRANSITO Y SEGURIDAD VIAL
HORA: 11:22 11 OCT 2023 FIRMA

11 OCT 2023 FIRMA

11 OCT 2023 FIRMA

ASUNTO: Tercera mesa de trabajo.
FECHA: Guaranda, 11 de octubre de 2023.

Reciba un cordial saludo, por medio del presente pongo en su conocimiento que la compareciente en conjunto con los integrantes de la comisión que presido, hemos decidido hacer partícipes en el desarrollo del Proyecto de la Ordenanza Sustitutiva de Ocupación de la Vía Pública en la ciudad y cantón Guaranda, mediante mesa de trabajo.

Con los antecedentes expuesto me permito convocar a la tercera mesa de trabajo, mismo que tendrá como objetivo principal ir perfeccionando la ordenanza antes mencionada, para luego del trámite respectivo llevar oportunamente a la sesión del Concejo Municipal para su aprobación.

DIRECCIÓN DE GESTIÓN AMBIENTAL
HORA: 10:30 11 OCT 2023 FIRMA

Carissa Pasto
12/10/2023

La mesa de trabajo tendrá lugar el día jueves 12 de octubre del 2023 a las 15H00, en el despacho de la Comisión de Tránsito y Transporte.

Particular que pongo en su conocimiento.

Atentamente,

Lic. Laura González Vásconez.
PRESIDENTA DE LA COMISIÓN DE TRÁNSITO Y TRANSPORTE.

Realizado por Abg. Anita Chela.
Firmado por Lic. Laura González.

MEMORANDO.
No 007- CM-GADCG.

DE: Lic. Laura González Vásconez.
PRESIDENTA DE LA COMISIÓN DE TRÁNSITO Y TRANSPORTE.

PARA: Lic. Olga Pasto.
Ing. Maurita Amangandi
INTEGRANTES DE LA COMISIÓN DE TRÁNSITO Y TRANSPORTE
Ing. Darwin Chisag
DIRECTOR ADMINISTRATIVO.
Ing. Cristhian Castillo.
DIRECTOR DE TALENTO HUMANO.
Dr. Cristian Cóndor.
PROCURADOR SÍNDICO.
Abg. Ángel Toalombo.
Lic. Johana Espinoza.
Lic. Freddy Flores.
TRABAJADORES MUNICIPALES

ASUNTO: Socialización del Proyecto de la Tercera Reforma de la Ordenanza Sustitutiva de Ocupación de la Vía Pública en la ciudad y cantón Guaranda.
FECHA: Guaranda, 21 de agosto de 2023.

Reciba un cordial saludo, por medio del presente pongo en su conocimiento que la compareciente en conjunto con la comisión que presido hemos trabajado en la Tercera Reforma de la Ordenanza Sustitutiva de Ocupación de la Vía Pública en la ciudad y cantón Guaranda.

Con los antecedentes expuesto me permito convocarlos a la socialización de la ordenanza antes mencionada ya que su opinión será de gran beneficio para el buen desarrollo de la misma.
La socialización tendrá lugar el día martes 22 de agosto del 2023 a las 15H00, en el despacho del Concejo Municipal.

Particular que pongo en su conocimiento.

Atentamente,

Lic. Laura González Vásconez.
PRESIDENTA DE LA COMISIÓN DE TRÁNSITO Y TRANSPORTE.

Adjunto proyecto de ordenanza.

ACH/LG.

Comisión Tránsito
15:50
21-08-2023

Recibido
21-08-2023
16:00

Recibido
22-08-2023
8:22
Ricardo Cevallos

Recibido TTTHH
21 Agosto 2023
16:00

GOBIERNO AUTÓNOMO Ddescentralizado
GUARANDA
NORMATIVA
21 AGO 2023
15:52
FIRMA

Recibido
22-08-2023
8:22
Rubrodo Angel Alvarado

Recibido
22-08-2023
8:22
Ricardo Cevallos