Guaranda alcaldía

Guaranda
Alcaldía

MEMORANDO
No. 644-IY-A-GADCG-2025

DE: Dr. Inti Andres Yumbay Taris.
ALCALDE DEL CANTÓN GUARANDA

PARA: Abg. Anita Chela
SECRETARÍA DE CONCEJO

FECHA: 29 de marzo de 2025

ASUNTO: En el texto

Adjunto al presente sírvase encontrar el Memorando No. 24-CPP-GADCG, de 29 de marzo de 2025, suscrito por el Msc. Telésforo Martinez, Concejal del cantón Guaranda que contiene el Informe No. 003 CPP-GADCG-2025, emitido por la Comisión de Planificación y Presupuesto del GADCG referente a la "Ordenanza Reformatoria de la Aprobacion del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorialdel Cantón Guaranda 2023-2027" a fin de poner en conocimiento del Seno del Concejo Municipal para su análisis y resolución correspondiente, en una sesión extraordinaria y cumplirse con los plazos establecidos.

Se adjunta documentación original.

Atentamente,

Firmado electrónicamente por:
INTI ANDRES YUMBAY TARIS

Dr. Inti Andres Yumbay Taris
ALCALDE DEL CANTÓN GUARANDA

Elaborado: CCH
Revisado y aprobado: DL

MEMORANDO.
No 24-CPP-GADCG.

DE: Msc. Telésforo Martínez.
PRESIDENTE DE LA COMISIÓN DE PLANIFICACIÓN Y PRESUPUESTO

PARA: Dr. Inti Yumbay Taris.
ALCALDE DEL CANTÓN GUARANDA.

ASUNTO: Conocimiento del Concejo Municipal

FECHA: Guaranda, 29 de marzo del 2025.

Reciba un atento y cordial saludo, adjunto al presente sírvase encontrar el Informe No. 003 CPP-GADCG-2025, de fecha 29 de marzo del 2025, emitido por la Comisión de Planificación y Presupuesto del GADCG, respecto de la ordenanza denominada "Ordenanza Reformatoria de la Aprobación del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del Cantón Guaranda 2023-2027." mismo que pongo en su conocimiento, para que por su digno intermedio sea puesto en conocimiento del Concejo Municipal, para conocimiento, análisis y resolución correspondiente, en una sesión extraordinaria, por cumplir los plazos establecidos.
Adjunto los siguientes documentos originales:

1.- Informe Técnico Nro. 001-DP-GADCG-2025, emitido por el Arq. Rodrigo Goyes Director de Planificación. Respecto de las observaciones emitidas en el Primer debate.
2.- Actualización del Plan de Uso y Gestión de Suelo del cantón Guaranda, (PUGS) 2025-2037, en la que consta que se han acogido las observaciones realizadas en el primer debate.

Particular que pongo en su conocimiento para los fines pertinentes.

Atentamente,

Msc. Telésforo Martínez.
PRESIDENTE DE LA COMISIÓN DE PLANIFICACIÓN Y PRESUPUESTO.

Realizado por Abg. Anita Chela.

INFORME DE LA COMISIÓN DE PLANIFICACIÓN Y PRESUPUESTO
N° 003- CPP-GADCG-2025
29 de marzo del 2025

Señor Alcalde, para su conocimiento y trámite pertinente, en cumplimiento del artículo 30 de la Ordenanza de Organización y Funcionamiento de Concejo del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del cantón Guaranda, le remitimos el informe de la Comisión de Planificación y Presupuesto, respecto de la ordenanza denominada "Ordenanza Reformatoria de la Aprobación del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del Cantón Guaranda 2023-2027".

FUNDAMENTOS DE HECHO

El Concejo Municipal en sesión extraordinaria, realizada el 28 de marzo del 2025, con cinco (5) votos a favor, aprueba en primer debate la "Ordenanza Reformatoria de la Aprobación del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del Cantón Guaranda 2023-2027", aprobación que considera varias observaciones, mismas deberán ser puestas en conocimiento de la Comisión de Planificación y Presupuesto para que se les dé el tratamiento legal correspondiente.

La Comisión de Planificación y Presupuesto, se ha mantenido en reunión permanente, por lo tanto, una vez concluida la sesión extraordinaria del concejo Municipal del 28 de marzo del 2025, se solicitó al señor Arq. Rodrigo Goyes, director de Planificación del GAD-CG, se emita un informe técnico respecto a las observaciones realizada en el concejo Municipal a la Actualización del Plan de Uso y Gestión de Suelo, 2025-2037.

El Arq. Rodrigo Goyes, Directo de Planificación, con la finalidad de realizar el análisis de las observaciones planteadas por el Concejo Municipal en la sesión extraordinaria, convocó y ejecutó una mesa técnica, a la que invitó a todos los señores y señoras concejales del GAD-CG. En esta mesa técnica se trataron cada una de las observaciones registradas, dando paso a los siguientes pronunciamientos:

La Lic. Laura González propone un distanciamiento cero metros en el centro histórico y en la área urbana del cantón, incluyendo las cabeceras urbanas parroquiales, y de quinientos metros de las instituciones de educación superior, medidos desde el perímetro del predio.

La Lic. Olga Curisisa Pasto Patín indica un distanciamiento de quinientos metros de las instituciones de educación superior, medidas desde el perímetro del predio.

El Msc. Ayme Ayme Marco Vinicio manifiesta lo indicado en el Plan Regulador de Ordenamiento Territorial Urbano de Guaranda (PROTU), que señala textualmente: *"a excepción de los restaurantes, deberán ubicarse a una distancia de 60m de uso de vivienda, salud, asistencial y culto, y a 200m de uso educativo"*, y propone de igual manera que se mantenga los quinientos metros de las instituciones de educación superior.

El Msc. Telésforo Martínez propone y apoya, de igual manera, que se mantengan los quinientos metros de distanciamiento de las instituciones de educación superior.

La Ing. Maurita Gladys Amangandi Pilamunga propone, de igual manera, que se mantengan los quinientos metros de distanciamiento de las instituciones de educación superior y se declare como "zona de residencia estudiantil" a las áreas aledañas a ese tipo de instituciones.

Además, los 7 señores y señoras concejales solicitan que **NO** se declaren a la calles Simón Bolívar (barrio la Floresta) y Benedicto González como Zona Rosa.

Con el tratamiento a las observaciones, el Arq. Rodrigo Goyes, director de Planificación, emite el Informe Técnico, para que sea analizado en la seno del Concejo Municipal en segundo y definitivo debate de la "Ordenanza Reformatoria de la Aprobación del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del Cantón Guaranda 2023-2027." Además, en esta mesa técnica realizó la Actualización del Plan de Uso y Gestión de Suelo del cantón Guaranda 2025-2037.

La Comisión de Planificación y Presupuesto, de conformidad a lo dispuesto en el Art. 33 de la Ordenanza de Organización y Funcionamiento de Concejo del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del cantón Guaranda y por tratarse de un asunto de suma urgencia, en mi calidad de presidente, convoqué a sesión extraordinaria para el día sábado 29 de marzo del 2025, a las 14h:00, con la finalidad de conocer, analizar y resolver, respecto a las observaciones a la Actualización del Plan de Uso y Gestión de suelo del cantón Guaranda 2025-2037.", en la sesión se contó con la presencia de los integrantes de la comisión, quienes participamos activamente en el desarrollo de la misma.

Se tomaron en consideración los siguientes documentos:

1. Informe Técnico Nro. 001-DP-GADCG-2025, emitido por el Arq. Rodrigo Goyes Director de Planificación. Respecto de las observaciones emitidas en el primer debate.

2. Actualización del Plan de Uso y Gestión de Suelo del cantón Guaranda, (PUGS) 2025-2037, en la que consta que se han acogido las observaciones realizadas en el primer debate.

Finalmente, luego de un análisis minucioso por parte de los miembros, la comisión, emite el informe favorable respecto de la Ordenanza Reformatoria de la Aprobación del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del Cantón Guaranda 2023-2027," para que sea analizada en el Concejo Municipal.

FUNDAMENTOS DE DERECHO

- Constitución de la República del Ecuador.
- Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización.
- Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial, Uso y Gestión del Suelo.
- Reglamento de la Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial, Uso y Gestión del Suelo.
- Decreto 445, publicado como Tercer Suplemento N°677, de fecha 06 de noviembre de 2024.

- Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas.
- Ley Orgánica de Tierras Rurales y Territorios Ancestrales.

CONCLUSIONES.

La reforma a la "Ordenanza de Aprobación del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del Cantón Guaranda 2023-2027", se realiza dada la necesidad de incluirla como parte de la Actualización del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del cantón Guaranda 2023-2027, el anexo de la Actualización del Plan de Uso y Gestión de Suelo del cantón Guaranda 2025-2037, y para dar cumplimiento a lo estipulado en el Artículo 11 del Reglamento a la Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial, Uso y Gestión del Suelo (RLOOTUGS).

La Actualización del PUGS se desarrolla en cumplimiento al artículo 27 de la LOOTUGS, a los artículos 8, 9, 11 y 14 del Reglamento de la LOOTUGS y resoluciones expedidas por el Consejo Técnico de Uso de Suelo; determinadas en el componente estructurante, además, integra los diferentes instrumentos de gestión del suelo que permitirá implementar adecuadamente los aprovechamientos del suelo según los objetivos planteados en el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial.

La Comisión de Planificación y Presupuesto, actuó en cumplimiento a lo establecido en la sesión extraordinaria de la comisión, realizada el 29 de marzo del 2025, en la que resuelve, con tres votos a favor, emitir el informe favorable, para que el Concejo Municipal resuelva respecto a la Ordenanza Reformatoria de la Aprobación del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del Cantón Guaranda 2023-2027,".

RECOMENDACIÓN:

La Comisión de Planificación y Presupuesto, a través de sus miembros, recomienda: Al Dr. Inti Andres Yumbay Taris, Alcalde de cantón Guaranda, avoque conocimiento de la Ordenanza Reformatoria de la Aprobación del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del Cantón Guaranda 2023-2027, y el informe Técnico Nro. 001-DP-GADCG-2025, y ponga en conocimiento del

Concejo Municipal, para su segundo y definitivo debate, en una sesión extraordinaria, por cumplir con los plazos establecidos.

Atentamente,

Msc. Segundo Telésforo Martínez.
Presidente de Comisión de Panificación y Presupuesto

Firmado electrónicamente por: OLGA CURISISA PASTO PATIN

Lic. Olga Curisisa Pasto Patín
Primera Vocal de la Comisión de Planificación y Presupuesto.

CONCEJO MUNICIPAL Guaranda

Firmado electrónicamente por: LAURA MARINA GONZALEZ VASCONEZ

Lic. Laura Marina González Vásconez
Segunda Vocal de la Comisión de Planificación y Presupuesto.

Oficio N. 0117 DP GADCG

Guaranda, 29 de Marzo del 2025.

Msc. Telesforo Martínez
Presidente de la Comisión De Planificación y Presupuesto

Presente.

De mi consideración,

Por medio de la presente hago llegar el informe técnico solicitado en el primer debate de la ordenanza denominada "Ordenanza Reformatoria de la "Ordenanza de Aprobación del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del Cantón Guaranda 2023-2027".

Particular que comunicamos para los fines pertinentes.

Atentamente,

Arq. Rodrigo Goyes.

DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN GADCG

Diany

Gobierno Autónomo Descentralizado GUARANDA PLANIFICACION

Recibido 29/03/2025

INFORME TÉCNICO NRO. 001 – DP – GADCG-2025	
Tema:	Informe Técnico solicitado en el Primer debate de la ordenanza denominada "Ordenanza Reformatoria de la "Ordenanza de Aprobación del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del Cantón Guaranda 2023-2027".
Fecha de solicitud:	28 de marzo de 2025
Fecha de Informe:	29 de marzo de 2025

Antecedentes:

Mediante convocatoria Nro. 010 por disposición del Dr. Inti Yumbay Taris, Alcalde del cantón de Guaranda, se convocó a la sesión extraordinaria del Concejo Municipal a efectuarse el día viernes 28 de marzo de 2025 a las 14:00, para la continuidad del Conocimiento, Análisis y Aprobación en primer debate de la ordenanza denominada "Ordenanza Reformatoria de la "Ordenanza de Aprobación del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del Cantón Guaranda 2023-2027".

La máxima autoridad delegó a la Lic. Laura González, Vicealcaldesa del cantón de Guaranda para que presida la sesión.

Luego de varias deliberaciones, los señores concejales se enfocaron directamente sobre el **distanciamiento de la ubicación de los centros de diversión**, a lo que se resume su intervención en lo siguiente:

- Lic. Laura González: propone un distanciamiento "0" en el centro histórico, área urbana del cantón, incluido cabeceras urbanas parroquiales, y 500 metros de los institutos superiores de educación, tomados desde el perímetro del predio.
- Lic. Olga Curisisa Pasto Patín: indica un distanciamiento de 500 metros de los institutos superiores de educación, tomados desde el perímetro del predio.
- Msc. Ayme Ayme Marco Vinicio: manifiesta lo indicado en el Plan Regulador de Ordenamiento Territorial Urbano de Guaranda (PROTU), en la que señala textualmente: "*a excepción de los restaurantes, deberán ubicarse a una distancia de 60m de uso de*

vivienda, salud, asistencial y culto, y a 200m de uso educativo", y propone de igual manera que se mantenga los 500m de centros educativos superiores.

- Msc. Telésforo Martínez: propone y apoya de igual manera que se mantenga los 500m de centros educativos superiores.
- Ing. Maurita Gladys Amangandi Pilamunga: propone de igual manera que se mantenga los 500m de centros educativos superiores y se declare como Zona de residencia estudiantil esa área.
- Los 7 señores concejales solicitan que **NO** se declare a la calle Simón Bolívar y Benedicto González que se encuentran dentro del Barrio la Floresta, como Zona Rosa.
- Solicitan, además, el criterio jurídico sobre el distanciamiento de estos establecimientos.
- La concejal Carolina Calero, solicita que se incluya los Centros Gerontológicos dentro de los equipamientos para el distanciamiento.

Marco Jurídico:

CÓDIGO ORGANICO DE ORGANIZAÓN TERRIOTIRAL AUTONOMÍA Y DESCENTRALIZACIÓN (COOTAD)

Art. 55.- Competencias exclusivas del gobierno autónomo descentralizado municipal. - Los gobiernos autónomos descentralizados municipales tendrán las siguientes competencias exclusivas sin perjuicio de otras que determine la ley;

a) Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial, de manera articulada con la planificación nacional, regional, provincial y parroquial, con el fin de regular el uso y la ocupación del suelo urbano y rural, en el marco de la interculturalidad y plurinacionalidad y el respeto a la diversidad;

b) Ejercer el control sobre el uso y ocupación del suelo en el cantón;

LEY ORGÁNICA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL, USO Y GESTIÓN DE SUELO (LOOTUGS)

PRINCIPIOS RECTORES Y DERECHOS ORIENTADORES DEL ORDENAMIENTO TERRITORIAL Y PLANEAMIENTO DEL USO Y GESTIÓN DEL SUELO.

6. **El derecho a la ciudad.** Comprende los siguientes elementos:

a) El ejercicio pleno de la ciudadanía que asegure la dignidad y el bienestar colectivo de los habitantes de la ciudad en condiciones de igualdad y justicia.
b) La gestión democrática de las ciudades mediante formas directas y representativas de participación democrática en la planificación y gestión de las ciudades, así como mecanismos de información pública, transparencia y rendición de cuentas.
c) La función social y ambiental de la propiedad que anteponga el interés general al particular y garantice el derecho a un hábitat seguro y saludable.

7. La función pública del urbanismo. Todas las decisiones relativas a la planificación y gestión del suelo se adoptarán sobre la base del interés público, ponderando las necesidades de la población y garantizando el derecho de los ciudadanos a una vivienda adecuada y digna, a un hábitat seguro y saludable, a un espacio público de calidad y al disfrute del patrimonio natural y cultural.

Art. 11.- Alcance del componente de ordenamiento territorial. -

3. Los Gobiernos Autónomos Descentralizados municipales y metropolitanos, de acuerdo con lo determinado en esta Ley, clasificarán todo el suelo cantonal o distrital, en urbano y rural y definirán el uso y la gestión del suelo. Además, identificarán los riesgos naturales y antrópicos de ámbito cantonal o distrital, fomentarán la calidad ambiental, la seguridad, la cohesión social y la accesibilidad del medio urbano y rural, y establecerán las debidas garantías para la movilidad y el acceso a los servicios básicos y a los espacios públicos de toda la población.

Art. 15.- Naturaleza jurídica de los instrumentos de ordenamiento territorial. Los planes de desarrollo y ordenamiento territorial vinculan a la administración pública y son orientativos para los demás sectores, salvo los planes de uso y gestión de suelo y sus planes complementarios, que

serán vinculantes y de obligatorio cumplimiento para las personas naturales o jurídicas públicas, privadas o mixtas.

RECTORÍA Y GOBIERNOS AUTÓNOMOS DESCENTRALIZADOS MUNICIPALES Y METROPOLITANOS

Art. 91.- Atribuciones y Obligaciones de los Gobiernos Autónomos Descentralizados municipales y metropolitanos para el uso y la gestión del suelo. - A los Gobiernos Autónomos Descentralizados municipales y metropolitanos, sin perjuicio de las competencias y facultades establecidas en la Constitución y la ley, les corresponden las siguientes atribuciones y obligaciones:

1. Expedir actos administrativos y normativos para el uso y la gestión del suelo, de conformidad con los principios y mecanismos previstos en el planeamiento urbanístico de su circunscripción territorial y la normativa vigente.

3. Clasificar el suelo en urbano y rural, y establecer las correspondientes subclasificaciones, asignar los tratamientos urbanísticos, usos y las obligaciones correspondientes, de acuerdo con lo establecido en esta Ley.

4. Emitir mediante acto normativo las regulaciones técnicas locales para el ordenamiento territorial, el uso, la gestión y el control del suelo, y la dotación y prestación de servicios básicos, las que guardarán concordancia con la normativa vigente e incluirán los estándares mínimos de prevención y mitigación de riesgo elaborados por el ente rector nacional. Estas regulaciones podrán ser más exigentes, pero, en ningún caso, disminuirán el nivel mínimo de exigibilidad de la normativa nacional.

ORDENANZA DEL PLAN REGULADOR Y DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL URBANO DE GUARANDA

En la memoria técnica del **Plan Regulador de Ordenamiento Territorial Urbano de Guaranda (PROTU)** sancionada y vigente el 31 de octubre de 2013, indica lo siguiente:

"Servicios de Esparcimiento Público S-8

A excepción de los restaurantes, deberán ubicarse a una distancia de sesenta metros (60m) de uso de vivienda, salud, asistencial y culto, y a

doscientos metros (200) de uso educativo. La distancia se tomará desde el eje del acceso principal hacia los costados laterales y anteriores."

Análisis Técnico:

Distanciamiento de 500m de los centros de diversión con relación a los equipamientos de universidades e institutos superiores.

Se considera este distanciamiento debido a las siguientes razones:

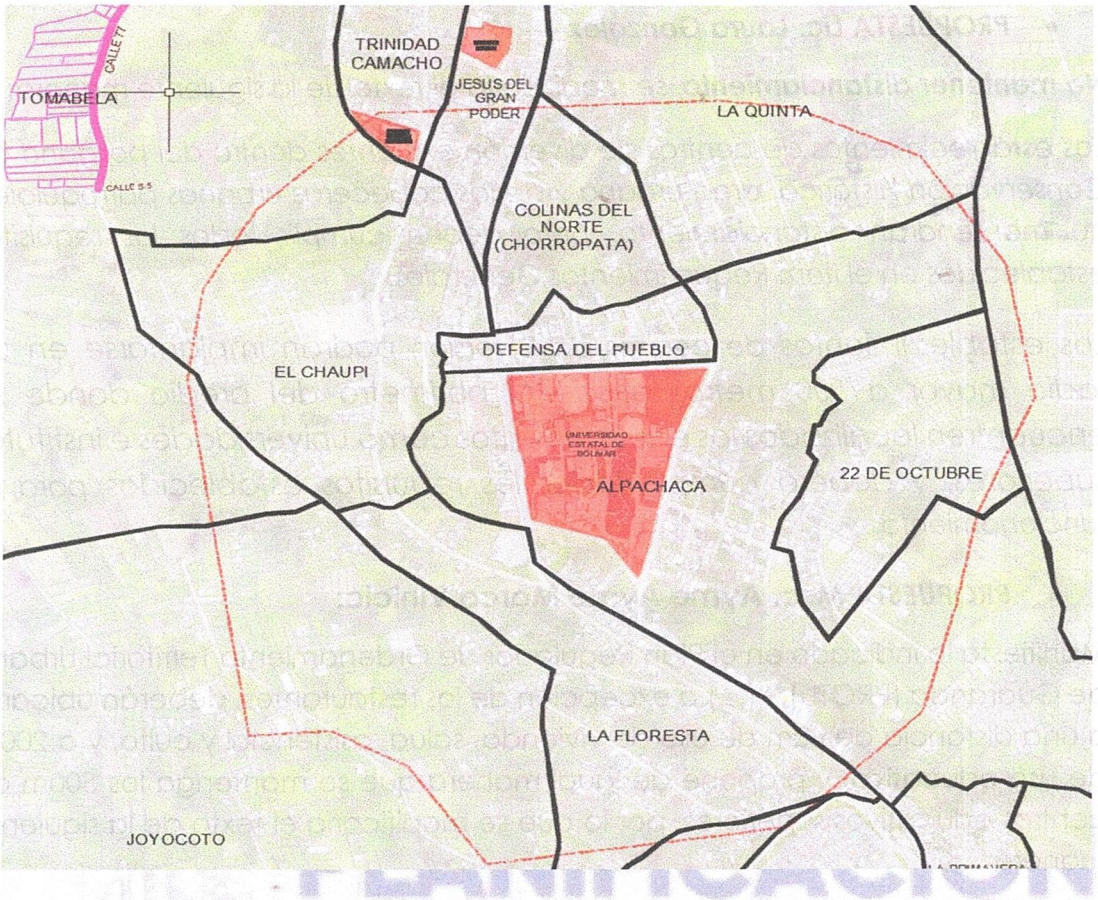
- Recomendaciones emitidas por el Concejo Municipal.
- Existen denuncias de forma verbal y por escrito de los moradores del Barrio Defensa del Pueblo, Floresta y de los barrios aledaños a la Discoteca Arkadia, Bora Bora, etc.
- También en las socializaciones del 07 y 15 de febrero de 2025, así como en el primer debate realizado el viernes 28 de marzo de 2025, los moradores de los barrios mostraron su molestia por la ubicación de estos establecimientos de expendio de bebidas alcohólicas, debido a que no respetaban el horario de funcionamiento, los vehículos se parqueaban en el ingreso vehicular de las viviendas, molestias de ruidos por peleas, alto ruido de la música, etc.
- Porque es una zona urbana consolidada y de uso principal residencial en el que debe prevalecer la vivienda antes que los establecimientos de expendio de bebidas alcohólicas como bares, discotecas, cantinas, etc.
- Los bares y discotecas suelen generar niveles elevados de ruido, aglomeraciones de personas y un ambiente que puede ser inapropiado para áreas cercanas a centros educativos, de salud y religiosos.
- Mantener una distancia adecuada ayuda a reducir el impacto negativo que estos establecimientos pueden tener en la tranquilidad y el bienestar de los estudiantes, pacientes, trabajadores de la salud y personas que buscan un entorno espiritual.
- Garantizar un ambiente adecuado para el aprendizaje y la atención: Los centros educativos y de salud requieren de ambientes tranquilos y sin distracciones para el desarrollo académico y la atención médica. La cercanía de bares y discotecas, etc., puede interferir con el rendimiento de los estudiantes y el bienestar de las personas que buscan atención médica o un espacio de espiritualidad. El distanciamiento asegura

que estos espacios sigan siendo adecuados para su función principal.

- Reducir riesgos de inseguridad y convivencia: los establecimientos de expendio de bebidas alcohólicas suelen estar asociados con comportamientos desordenados, consumo excesivo de alcohol, y a veces violencia o accidentes, mantenerlos alejados de áreas sensibles, como escuelas, hospitales, centros de salud e iglesias, disminuye los riesgos de alteraciones en el orden público y asegura que las personas que visitan estos lugares puedan hacerlo en un ambiente seguro y sin problemas derivados de la proximidad de establecimientos que pueden generar alteraciones sociales.
- Respeto a la diversidad de actividades y necesidades de la comunidad: Los centros educativos, de salud y religiosos cumplen funciones cruciales en la sociedad y deben preservarse como espacios de aprendizaje, cuidado y reflexión. Al establecer una distancia mínima, se garantiza que los valores y necesidades de la comunidad no se vean comprometidos por actividades que pueden generar disonancia o conflictos con los objetivos de estos centros.
- Ordenamiento territorial y urbanismo: El distanciamiento también responde a una lógica de planificación urbana que busca un equilibrio entre diferentes tipos de usos del suelo. Asegurar una adecuada separación entre áreas comerciales y recreativas y las zonas donde se desarrollan actividades más tranquilas y serias es parte de un modelo de urbanismo que prioriza la calidad de vida de los habitantes.

Conclusión Técnica:

Delimitando los 500metros propuesto del perímetro de la Universidad Estatal de Bolívar, estos centros de Diversión, no podrá ubicarse en la parte sur del Barrio Jesús del Gran Poder, Sur del Barrio Trinidad Camacho incluida la Unidad Educativa; Barrio Colinas del Norte (Chorropata), centro sur del Barrio La Quinta; Barrio Defensa del Pueblo, Suroeste Barrio Tomabela, Barrio el Chaupi, Barrio la Floresta, Noreste del barrio Joyocoto, barrio 22 de Octubre, y Barrio Alpachaca. Con este distanciamiento queda excluida la zona rosa de la calle Benedicto González y Simón Bolívar, correspondientes al barrio la Floresta.



Debido a que las propuestas planteadas por los señores concejales respecto al distanciamiento de los establecimientos de centros de diversión en la zona urbana, cabeceras urbanas parroquiales y centros focalizados, fueron distintas, deberá ser analizado en el segundo debate para su definición; y con la misma el equipo técnico procederá a la actualización de información en los cuadros de Usos y Tratamientos Urbanísticos de Suelo definidas para cada polígono de intervención urbana y rural.

Los nuevos establecimientos de expendio y consumo de bebidas alcohólicas deberán cumplir obligatoriamente los cuadros de usos de suelo y tratamiento urbano, que se encuentran en los apartados POLÍGONOS DE INTERVENCIÓN TERRITORIAL (PIT), TRATAMIENTOS URBANOS DE LA CIUDAD DE GUARANDA y POLÍGONOS DE INTERVENCIÓN DEL SUELO RURAL, y los requerimientos generales.

En el numeral 9. POLÍGONOS DE INTERVENCIÓN TERRITORIAL URBANO - RURAL ESPECIALES, Centros de Diversión para Mayores de 18 años, de acuerdo a las propuestas de los concejales:

- ***PROPUESTA Lic. Laura González***

No mantener distanciamiento*, se modificaría el texto de la siguiente manera:*

Los establecimientos de centros de diversión existentes dentro del polígono de Conservación Histórica, área urbana y de las cabeceras urbanas parroquiales, no mantendrán distanciamiento, pero deben cumplir todos los requisitos establecidos en el ítem Requerimientos Generales.

Los establecimientos de centros de Diversión podrán implantarse en un radio mayor a 500 metros desde el perímetro del predio donde se encuentren localizados los equipamientos como universidades e institutos superiores, y deberá cumplir todos los requisitos establecidos para su funcionamiento.

- ***PROPUESTA* Msc. Ayme Ayme Marco Vinicio:**

Manifiesta lo indicado en el Plan Regulador de Ordenamiento Territorial Urbano de Guaranda (PROTU), "(...) a excepción de los restaurantes, deberán ubicarse a una distancia de 60m de uso de vivienda, salud, asistencial y culto, y a 200m de uso educativo, y propone de igual manera que se mantenga los 500m de centros educativos superiores, por lo que se modificaría el texto de la siguiente manera:

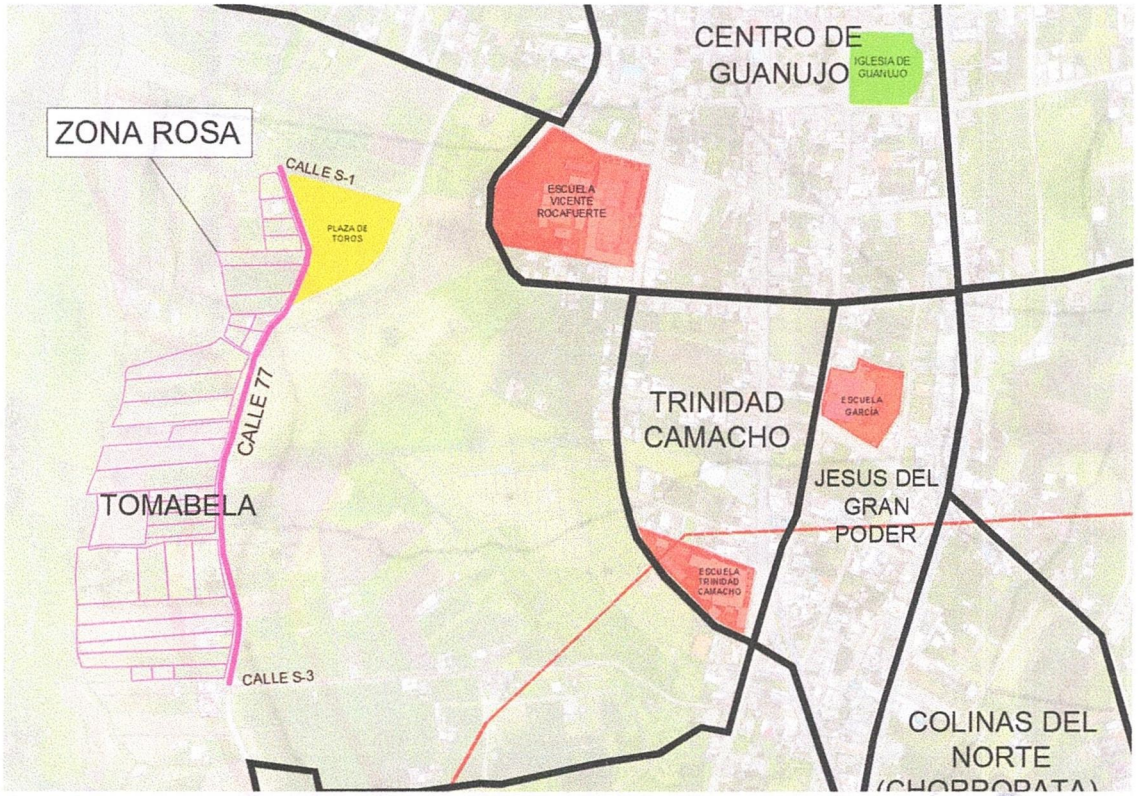
- *Los establecimientos de centros de Diversión podrán implantarse en un radio mayor a 500 metros desde el perímetro del predio donde se encuentren localizados los equipamientos como universidades e institutos superiores, y deberá cumplir todos los requisitos establecidos para su funcionamiento.*

ANÁLISIS DE LA ZONA ROSA

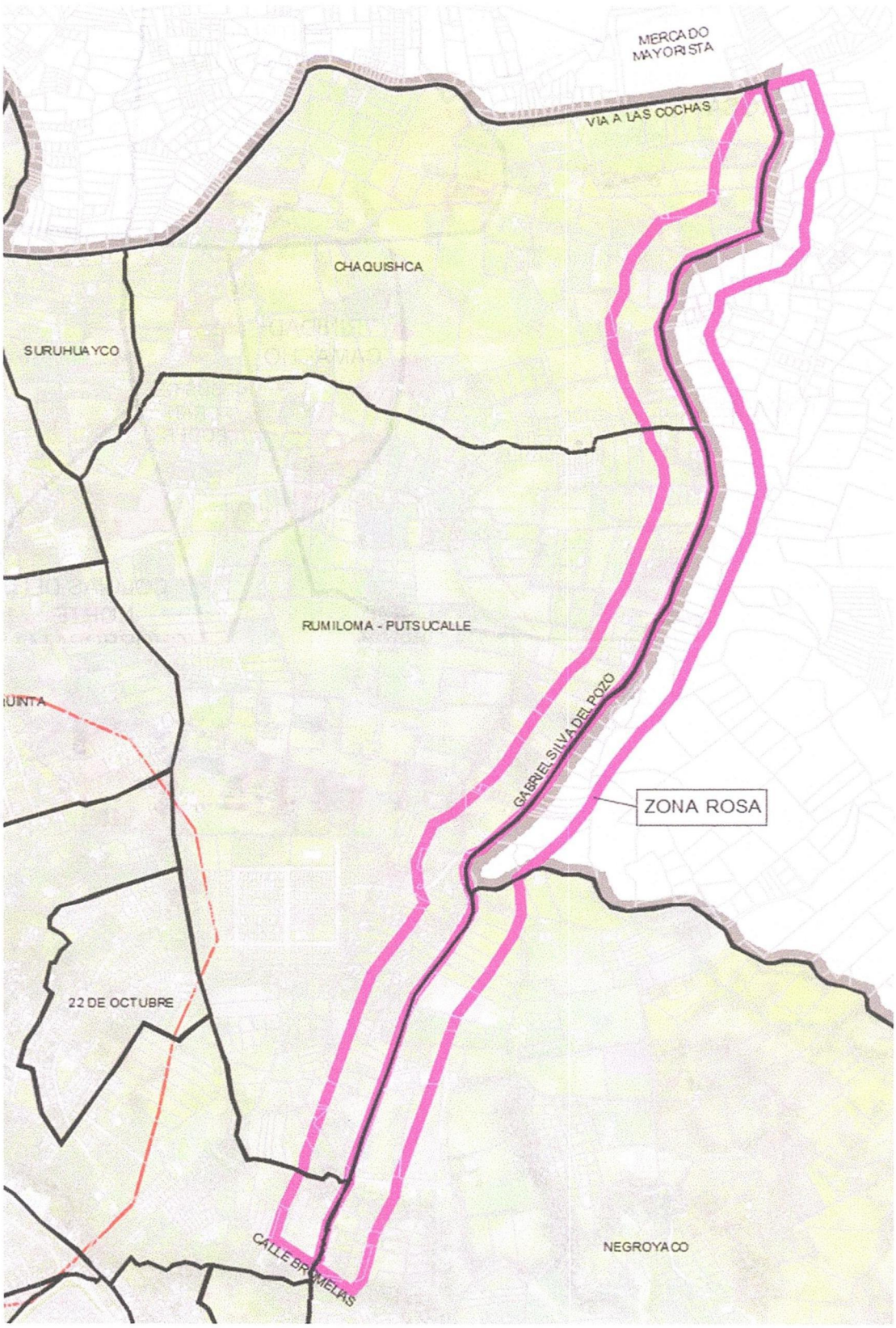
Como Dirección de Planificación, en base a la solicitud de los moradores de los Barrios y de los señores Concejales se propone la siguiente ubicación:

- Barrio Putsucalle, Av. Gabriel Silva del Pozo, desde la Calle Bromelias hasta la Av. las Cochas.
- Barrio Tomabela, en la Calle 77 desde el tramo de Calle S-3 hasta Calle S-1 (Plaza de Toros Guanujo).

Cabe recalcar que estas zonas requieren completar la infraestructura básica que son necesarios para el funcionamiento de dichos establecimientos y además deberán cumplir todos los requisitos establecidos en el ítem Requerimientos Generales del plan de Actualización de Uso y Gestión de Suelo, y el código de Arquitectura y Urbanismo.



PLANIFICACIÓN Guaranda


MERCADO MAYORISTA
VIA A LAS COCHAS
CHAQUISHCA
SURUHUAYCO
RUMILOMA - PUTSUCALLE
GABRIEL SILVA DEL POZO
ZONA ROSA
22 DE OCTUBRE
CALLE BROMELIAS
NEGROYACO

Por lo anteriormente expuesto, solicito de la manera más comedida que el Concejo Municipal en el segundo debate denominada "Ordenanza Reformatoria de la "Ordenanza de Aprobación del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del Cantón Guaranda 2023-2027", considere este informe Técnico para que emitan una resolución favorable y proceder a los cambios pertinentes a brevedad posible.

Arq. Rodrigo Goyes Noboa
Director de la Dirección de Planificación

Gobierno Autónomo Descentralizado de GUARANDA
PLANIFICACION

PLANIFICACIÓN Guaranda

EL CONCEJO MUNICIPAL DEL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO DEL CANTÓN GUARANDA

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

La Constitución de la República del Ecuador establece al país como un Estado constitucional de derechos y justicia. En este marco, la Constitución no solo organiza el poder y las fuentes del Derecho, sino que también genera derechos y obligaciones de manera directa y exigible, sin necesidad de intermediación legislativa. Conforme al Artículo 238, los Gobiernos Autónomos Descentralizados (GAD) tienen autonomía política, administrativa y financiera. El Artículo 240 les otorga la facultad legislativa dentro de sus competencias y jurisdicción territorial, permitiendo a los Concejos Municipales dictar normas de aplicación obligatoria en su territorio.

El Artículo 264 detalla las competencias exclusivas de los Gobiernos Municipales, y el Artículo 260 permite la gestión concurrente en la prestación de servicios públicos y actividades colaborativas con otros niveles de gobierno. Normativas como la Constitución, el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD), el Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas (COPFP), y la Ley Orgánica de Uso y Gestión de Suelo, exigen que los Gobiernos Municipales planifiquen el desarrollo y el ordenamiento territorial, controlando el uso del suelo con la participación ciudadana organizada.

La regulación del uso y ocupación del suelo es una atribución exclusiva de los gobiernos municipales. En este sentido, los demás niveles de gobierno deben respetar las decisiones tomadas por los municipios, las cuales deben contar con legitimidad, la cual se expresa mediante los espacios de participación ciudadana, como el Consejo Cantonal de Planificación.

De acuerdo al Art.10 *Planes de Uso y Gestión del Suelo, PUGS* de la RLOOTUGS indica que: "*Los Planes de Uso y Gestión del Suelo, PUGS, son instrumentos de planificación y gestión que tienen como objetivos establecer los modelos de gestión del suelo y financiación para el desarrollo.*

En los Planes de Uso y Gestión del Suelo, los gobiernos autónomos descentralizados municipales y metropolitanos deberán reconocer las características locales particulares para la definición del alcance de los planes parciales en relación con la adscripción o adjudicación de cargas generales y locales, los estándares urbanísticos relacionados con cesiones de suelo y densidades establecidas en los aprovechamientos para cada uno de los tratamientos, para efectos de establecer e implementar los sistemas de reparto equitativo de cargas y beneficios en cada tratamiento.

Los Planes de Uso y Gestión del Suelo mantendrán siempre una relación directa con los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial a nivel cantonal y apoyarán las definiciones establecidas a nivel provincial y parroquial."

Dicho de esta manera, el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT), y el Plan de Uso y Gestión del Suelo (PUGS), como principales herramientas para la gestión territorial urbana de carácter obligatorio, deben estar alineados y ser parte integral.

La reforma a la "Ordenanza de Aprobación del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del Cantón Guaranda 2023-2027", se realiza por la necesidad de incluir como parte de la Actualización del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del cantón Guaranda 2023-2027, el anexo de la Actualización del Plan de Uso y Gestión de Suelo del cantón Guaranda 2025-2037, y para dar cumplimiento a lo estipulado en el Artículo 11 del Reglamento a la Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial, Uso y Gestión del Suelo (RLOOTUGS). Este artículo establece lo siguiente: *"Art. 11.- Procedimiento de aprobación del Plan de Uso y Gestión del Suelo. - El Plan de Uso y Gestión del Suelo será aprobado mediante la misma ordenanza municipal o Metropolitana que contiene el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial Cantonal, y mediante los mismos procedimientos participativos y técnicos previstos en la ley y definidos por el ente rector correspondiente."*

CONSIDERANDO:

Que, el artículo 1 de la Constitución de la República del Ecuador indica que: "El Ecuador es un Estado constitucional de derechos y justicia, social, democrático, soberano, independiente, unitario, intercultural, plurinacional y laico. Se organiza en forma de república y se gobierna de manera descentralizada. La soberanía radica en el pueblo, cuya voluntad es el fundamento de la autoridad, y se ejerce a través de los órganos del poder público y de las formas de participación directa previstas en la Constitución. Los recursos naturales no renovables del territorio del Estado pertenecen a su patrimonio inalienable, irrenunciable e imprescriptible";

Que, el artículo 3, numeral 1 de la Constitución de la República del Ecuador señala que: "Garantizar sin discriminación alguna el efectivo goce de los derechos establecidos en la Constitución y en los instrumentos internacionales, en particular la educación, la salud, la alimentación, la seguridad social y el agua para sus habitantes"; y además los numerales 5 y 6 establecen como deberes primordiales del Estado: "Planificar el desarrollo nacional, erradicar la pobreza, promover el desarrollo sustentable y la redistribución equitativa de los recursos y la riqueza para acceder al buen vivir"; y, "Promover el desarrollo equitativo y solidario de todo el territorio, mediante el fortalecimiento del proceso de autonomías y descentralización.";

Que, el artículo 14 de la Constitución de la República del Ecuador determina que: "Se reconoce el derecho de la población a vivir en un ambiente sano y ecológicamente equilibrado, que garantice la sostenibilidad y el buen vivir, Sumak Kawsay";

Que, el artículo 31 de la Constitución de la República del Ecuador establece que: "Las personas tienen derecho al disfrute pleno de la ciudad y de sus espacios públicos, bajo los principios de sustentabilidad, justicia social, respeto a las diferentes culturas urbanas y equilibrio entre lo urbano y lo rural. El ejercicio del derecho a la ciudad se basa en la

gestión democrática de ésta, en la función social y ambiental de la propiedad y de la ciudad, y en el ejercicio pleno de la ciudadanía.";

Que, el artículo 66 numeral 2 de la Constitución de la República del Ecuador manifiesta que: "El derecho a una vida digna, que asegure la salud, alimentación y nutrición, agua potable, vivienda, saneamiento ambiental, educación, trabajo, empleo, descanso y ocio, cultura física, vestido, seguridad social y otros servicios sociales necesarios (...)";

Que, el artículo 95 de la Constitución de la República del Ecuador indica que: "Las ciudadanas y ciudadanos, en forma individual y colectiva, participarán de manera protagónica en la toma de decisiones, planificación y gestión de los asuntos públicos, y en el control popular de las instituciones del Estado y la sociedad, y de sus representantes, en un proceso permanente de construcción del poder ciudadano. (...)";

Que, el artículo 100 numerales 1 y 2 de la Constitución de la República del Ecuador prescribe que: "En todos los niveles de gobierno se conformarán instancias de participación integradas por autoridades electas, representantes del régimen dependiente y representantes de la sociedad del ámbito territorial de cada nivel de gobierno, que funcionarán regidas por principios democráticos. La participación en estas instancias se ejerce para: 1. Elaborar planes y políticas nacionales, locales y sectoriales entre los gobiernos y la ciudadanía. 2. Mejorar la calidad de la inversión pública y definir agendas de desarrollo. (...)";

Que, el artículo 238 de la Constitución de la República del Ecuador establece que: "Los gobiernos autónomos descentralizados gozarán de autonomía política, administrativa y financiera, y se regirán por los principios de solidaridad, subsidiariedad, equidad interterritorial, integración y participación ciudadana. En ningún caso el ejercicio de la autonomía permitirá la secesión del territorio nacional. Constituyen gobiernos autónomos descentralizados las juntas parroquiales rurales, los concejos municipales, los concejos metropolitanos, los consejos provinciales y los consejos regionales.";

Que, el artículo 241 de la Constitución de la República del Ecuador manda que: "La planificación garantizará el ordenamiento territorial y será obligatoria en todos los gobiernos autónomos descentralizados.";

Que, el artículo 264 numerales 1 y 2 de la Constitución de la República del Ecuador ordena que: "Los gobiernos municipales tendrán las siguientes competencias exclusivas sin perjuicio de otras que determine la ley: 1. Planificar el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial, de manera articulada con la planificación nacional, regional, provincial y parroquial, con el fin de regular el uso y la ocupación del suelo urbano y rural. 2. Ejercer el control sobre el uso y ocupación del suelo en el cantón (...)";

Que, el artículo 275 de la Constitución de la República del Ecuador manifiesta que: "El Estado planificará el desarrollo del país para garantizar el ejercicio de los derechos, la consecución de los objetivos del régimen de desarrollo y los principios consagrados en la Constitución. La planificación propiciará la equidad social y territorial, promoverá la concertación, y será participativa, descentralizada, desconcentrada y transparente";

Que, el artículo 276 numeral 6 de la Constitución de la República del Ecuador indica que: "El régimen de desarrollo, tendrá los siguientes objetivos: "(...) 6. Promover un ordenamiento territorial equilibrado y equitativo que integre y articule las actividades socioculturales, administrativas, económicas y de gestión, y que coadyuve a la unidad del Estado (...)";

Que, el artículo 279 de la Constitución de la República del Ecuador determina que: "El sistema nacional descentralizado de planificación participativa organizará la planificación para el desarrollo. El sistema se conformará por un Consejo Nacional de Planificación, que integrará a los distintos niveles de gobierno, con participación ciudadana, y tendrá una secretaría técnica, que lo coordinará. Este consejo tendrá por objetivo dictar los lineamientos y las políticas que orienten al sistema y aprobar el Plan Nacional de Desarrollo, y será presidido por la Presidenta o Presidente de la República. Los consejos de planificación en los

gobiernos autónomos descentralizados estarán presididos por sus máximos representantes e integrados de acuerdo con la ley. Los consejos ciudadanos serán instancias de deliberación y generación de lineamientos y consensos estratégicos de largo plazo, que orientarán el desarrollo nacional";

Que, el artículo 375 numerales 1 y 3 de la Constitución de la República del Ecuador manifiesta que: "El Estado, en todos sus niveles de gobierno, garantizará el derecho al hábitat y a la vivienda digna, para lo cual: 1. Generará la información necesaria para el diseño de estrategias y programas que comprendan las relaciones entre vivienda, servicios, espacio y transporte públicos, equipamiento y gestión del suelo urbano. (...) 3. Elaborará, implementará y evaluará políticas, planes y programas de hábitat y de acceso universal a la vivienda, a partir de los principios de universalidad, equidad e interculturalidad, con enfoque en la gestión de riesgos (...)";

Que, el artículo 376 de la Constitución de la República del Ecuador prescribe que: "Para hacer efectivo el derecho a la vivienda, al hábitat y a la conservación del ambiente, las municipalidades podrán expropiar, reservar y controlar áreas para el desarrollo futuro, de acuerdo con la ley. Se prohíbe la obtención de beneficios a partir de prácticas especulativas sobre el uso del suelo, en particular por el cambio de uso, de rústico a urbano o de público a privado";

Que, el artículo 389 numeral 3 de la Constitución de la República del Ecuador manda que: "El Estado protegerá a las personas, las colectividades y la naturaleza frente a los efectos negativos de los desastres de origen natural o antrópico mediante la prevención ante el riesgo, la mitigación de desastres, la recuperación y mejoramiento de las condiciones sociales, económicas y ambientales, con el objetivo de minimizar la condición de vulnerabilidad. El sistema nacional descentralizado de gestión de riesgo está compuesto por las unidades de gestión de riesgo de todas las instituciones públicas y privadas en los ámbitos local, regional y nacional. El Estado ejercerá la rectoría a través del organismo técnico establecido en la ley. Tendrá como funciones principales, entre

otras: (...) 3. Asegurando que todas las instituciones públicas y privadas incorporen obligatoriamente, y en forma transversal, la gestión de riesgo en su planificación y gestión (...)";

Que, el artículo 415 de la Constitución de la República del Ecuador determina que: "El Estado central y los gobiernos autónomos descentralizados adoptarán políticas integrales y participativas de ordenamiento territorial urbano y de uso del suelo, que permitan regular el crecimiento urbano, el manejo de la fauna urbana e incentiven el establecimiento de zonas verdes. Los gobiernos autónomos descentralizados desarrollarán programas de uso racional del agua, y de reducción reciclaje y tratamiento adecuado de desechos sólidos y líquidos. Se incentivará y facilitará el transporte terrestre no motorizado, en especial mediante el establecimiento de ciclo vías";

Que, el artículo 4 literal a) y b) del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, determina: "Dentro de sus respectivas circunscripciones territoriales son fines de los gobiernos autónomos descentralizados: a) El desarrollo equitativo y solidario mediante el fortalecimiento del proceso de autonomías y descentralización; b) La garantía, sin discriminación alguna y en los términos previstos en la Constitución de la República de la plena vigencia y el efectivo goce de los derechos individuales y colectivos constitucionales y de aquellos contemplados en los instrumentos internacionales (...)";

Que, el artículo 54, literales a), e), m) y o) del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización señala que: "Funciones.- Son funciones del gobierno autónomo descentralizado municipal las siguientes: a) Promover el desarrollo sustentable de su circunscripción territorial cantonal, para garantizar la realización del buen vivir a través de la implementación de políticas públicas cantonales, en el marco de sus competencias constitucionales y legales; e) elaborar y ejecutar el plan cantonal de desarrollo, el de ordenamiento territorial y las políticas públicas en el ámbito de sus competencias y en su circunscripción territorial, de manera coordinada

con la planificación nacional, regional, provincial y parroquia, y realizar en forma permanente, el seguimiento y rendición de cuentas sobre el cumplimiento de las metas establecidas m) Regular y Controlar el uso del espacio público cantonal y, de manera particular, el ejercicio de todo tipo de actividad que se desarrolle en él, la colocación de publicidad, redes o señalización; o) Regular y controlar las construcciones en la circunscripción cantonal, con especial atención a las normas de control y prevención de riesgos y desastres";

Que, el artículo 55 literales a) y b) del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización manifiesta que: "Los gobiernos autónomos descentralizados municipales tendrán las siguientes competencias exclusivas sin perjuicio de otras que determine la ley: a) Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial, de manera articulada con la planificación nacional, regional, provincial y parroquial, con el fin de regular el uso y la ocupación del suelo urbano y rural, en el marco de la interculturalidad y plurinacionalidad y el respeto a la diversidad; b) Ejercer el control sobre el uso y ocupación del suelo en el cantón (...)";

Que, el artículo 57 literales a), e) y x) del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización manifiesta que; "Al Concejo Municipal le corresponde a) El ejercicio de la facultad normativa en las materias de competencia del gobierno autónomo descentralizado municipal, mediante la expedición de ordenanzas cantonales, acuerdos y resoluciones (...) e) Aprobar el plan cantonal de desarrollo y el de ordenamiento territorial formulados participativamente con la acción del consejo cantonal de planificación y las instancias de participación ciudadana, así como evaluar la ejecución de los mismos; (...) x) Regular y controlar, mediante la normativa cantonal correspondiente, el uso del suelo en el territorio del cantón, de conformidad con las leyes sobre la materia, y establecer el régimen urbanístico de la tierra (...)";

Que, el artículo 300 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización indica que: "Regulación de los consejos de planificación.- Los consejos de planificación participativa de los gobiernos autónomos descentralizados participarán en el proceso de formulación, seguimiento y evaluación de sus planes y emitirán resolución favorable sobre las prioridades estratégicas de desarrollo como requisito indispensable para su aprobación ante el órgano legislativo correspondiente. Los consejos de planificación de los gobiernos autónomos descentralizados estarán presididos por sus máximos representantes. Su conformación y atribuciones serán definidas por la ley."

Que, el artículo 322 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización prescribe que: "Decisiones legislativas. - Los consejos regionales y provinciales y los concejos metropolitanos y municipales aprobarán ordenanzas regionales, provinciales, metropolitanas y municipales, respectivamente, con el voto conforme de la mayoría de sus miembros. Los proyectos de ordenanzas, según corresponda a cada nivel de gobierno, deberán referirse a una sola materia y serán presentados con la exposición de motivos, el articulado que se proponga y la expresión clara de los artículos que se deroguen o reformen con la nueva ordenanza. Los proyectos que no reúnan estos requisitos no serán tramitados. El proyecto de ordenanza será sometido a dos debates para su aprobación, realizados en días distintos (...)";

Que, el artículo 9 de la Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial, Uso y Gestión del Suelo, establece que: "Ordenamiento Territorial. - El ordenamiento territorial es el proceso y resultado de organizar espacial y funcionalmente las actividades y recursos en el territorio, para viabilizar la aplicación y concreción de políticas públicas democráticas y participativas y facilitar el logro de los objetivos de desarrollo. La planificación del ordenamiento territorial constará en el plan de desarrollo y ordenamiento territorial de los Gobiernos Autónomos Descentralizados. La planificación para el ordenamiento territorial es obligatoria para todos los niveles de gobierno. La rectoría nacional del

ordenamiento territorial será ejercida por el ente rector de la planificación nacional en su calidad de entidad estratégica";

Que, el artículo 9 numeral 3 de la Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial, Uso y Gestión del Suelo, establece que: "Alcance del componente de ordenamiento territorial. - Además de lo previsto en el Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas y otras disposiciones legales, la planificación del ordenamiento territorial de los Gobiernos Autónomos Descentralizados observarán, en el marco de sus competencias, los siguientes criterios: "(...) 3. Los Gobiernos Autónomos Descentralizados municipales y metropolitanos, de acuerdo con lo determinado en esta Ley, clasificarán todo el suelo cantonal o distrital, en urbano y rural y definirán el uso y la gestión del suelo. Además, identificarán los riesgos naturales y antrópicos de ámbito cantonal o distrital, fomentarán la calidad ambiental, la seguridad, la cohesión social y la accesibilidad del medio urbano y rural, y establecerán las debidas garantías para la movilidad y el acceso a los servicios básicos y a los espacios públicos de toda la población. Las decisiones de ordenamiento territorial, de uso y ocupación del suelo de este nivel de gobierno racionalizarán las intervenciones en el territorio de los otros niveles de gobierno (...)";

Que, el artículo 14 de la Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial, Uso y Gestión del Suelo, establece que: "De la formulación o actualización de los planes de desarrollo y ordenamiento territorial. - El proceso de formulación o actualización de los planes de desarrollo y ordenamiento territorial de los Gobiernos Autónomos Descentralizados, se regulará por la norma técnica que expida el Consejo Técnico";

Que, el artículo 27 de la Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial, Uso y Gestión del Suelo, establece que: "Plan de uso y gestión de suelo. - Además de lo establecido en el Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, los planes de desarrollo y ordenamiento territorial de los Gobiernos Autónomos Descentralizados municipales y metropolitanos contendrán un plan de uso y gestión de suelo que incorporará los componentes estructurante y urbanístico. El Consejo

Técnico dictará las normas correspondientes para la regulación del plan de uso y gestión.";

Que, el artículo 91 numeral 1 de la Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial, Uso y Gestión del Suelo, establece que: "Atribuciones y Obligaciones de los Gobiernos Autónomos Descentralizados municipales y metropolitanos para el uso y la gestión del suelo.- A los Gobiernos Autónomos Descentralizados municipales y metropolitanos, sin perjuicio de las competencias y facultades establecidas en la Constitución y la ley, les corresponden las siguientes atribuciones y obligaciones: 1. Expedir actos administrativos y normativos para el uso y la gestión del suelo, de conformidad con los principios y mecanismos previstos en el planeamiento urbanístico de su circunscripción territorial y la normativa vigente (...)"

Que, el artículo 8 del Reglamento de la Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial, Uso y Gestión del Suelo, manifiesta que: "Actualización de los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial. - Los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) podrán ser actualizados cuando el Gobierno Autónomo Descentralizado (GAD) lo considere necesario y esté debidamente justificado, a partir de la evaluación del PDOT anterior para definir el alcance de la misma sin alterar su contenido estratégico y el componente estructurante que lo articula al Plan de Uso y Gestión del Suelo (PUGS), en el caso de los municipios o distritos metropolitanos. Sin embargo, en las siguientes circunstancias, la actualización es obligatoria: a) Al inicio de gestión de las autoridades locales. (...) Para el caso de actualización por inicio de gestión de las autoridades locales, los Gobiernos Autónomos Descentralizados adecuarán, actualizarán y aprobarán sus Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial, durante el primer año del siguiente período de mandato de las autoridades electas. Dentro del plazo establecido para la formulación de los planes nuevos o para su actualización y hasta su aprobación, los planes elaborados en el periodo administrativo anterior seguirán vigentes".

Que, el Presidente Constitucional de la República, mediante decreto 445, publicado como Tercer Suplemento N°677, de fecha 06 de noviembre de 2024, realizó la reforma al Reglamento a la Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial, Uso y Gestión de Suelo y al Reglamento a la Ley Orgánica de Tierras Rurales y Territorios Ancestrales, de los cuales en el Artículo 4 indica: "*Sustitúyase la Disposición Transitoria Tercera del Reglamento a la Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial, Uso y Gestión de Suelo, por el siguiente texto: "Las autoridades de los Gobiernos Autónomos Descentralizados, electas para el período 2023-2027, adecuarán y actualizarán sus Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial y en el caso de los GAD municipales y metropolitano, además sus Planes de Uso y Gestión del Suelo, hasta el 31 de marzo de 2025.*"; y en el Artículo 5 señala: "*Incorpórese en el Reglamento a* la Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial, Uso y Gestión de Suelo como Disposición Transitoria Cuarta, el siguiente texto: "***CUARTA.*** *- Los Gobiernos Autónomos Descentralizados municipales y metropolitanos, hasta el plazo previsto en la disposición precedente deberán realizar un proceso de actualización de la información correspondiente a la identificación de los Asentamientos Humanos de Hecho en zonas urbanas y rurales en su jurisdicción, la cual deberá constar dentro del Plan de Uso y Gestión del Suelo.*".

Que, el artículo 12 del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, manda que; "Planificación de los Gobiernos Autónomos Descentralizados. - La planificación del desarrollo y el ordenamiento territorial es competencia de los gobiernos autónomos descentralizados en sus territorios. Se ejercerá a través de sus planes propios y demás instrumentos, en articulación y coordinación con los diferentes niveles de gobierno, en el ámbito del Sistema Nacional Descentralizado de Planificación Participativa.";

Que, el artículo 28 del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, dice que: "Conformación de los Consejos de Planificación de los Gobiernos Autónomos Descentralizados.- Los Consejos de Planificación se constituirán y organizarán mediante acto normativo del respectivo

Gobierno Autónomo Descentralizado; y, estarán integrados por:: 1. La máxima autoridad del ejecutivo local, quien convocará al Consejo, lo presidirá y tendrá voto dirimente; 2. Un representante del legislativo local; 3. La o el servidor público a cargo de la instancia de planificación del gobierno autónomo descentralizado y tres funcionarios del gobierno autónomo descentralizado designados por la máxima autoridad del ejecutivo local; 4. Tres representantes delegados por las instancias de participación, de conformidad con lo establecido en la Ley y sus actos normativos respectivos; y, 5. Un representante de los niveles de gobierno parroquial rural, provincial y regional en el caso de los municipios; y parroquial rural, municipal y provincial en el caso de las regiones. Para el caso de los gobiernos parroquiales rurales el Consejo de Planificación estará integrado de la siguiente manera: 1. El Presidente de la Junta Parroquial; 2. Un representante de los demás vocales de la Junta Parroquial; 3. Un técnico ad honorem o servidor designado por el Presidente de la Junta Parroquial; 4. Tres representantes delegados por las instancias de participación, de conformidad con lo establecido en la Ley y sus actos normativos respectivos.";

Que, el artículo 41 del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, dice que; "Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial. - Los planes de desarrollo y ordenamiento territorial son los instrumentos de planificación que contienen las directrices principales de los Gobiernos Autónomos Descentralizados respecto de las decisiones estratégicas de desarrollo y que permiten la gestión concertada y articulada del territorio. Tienen por objeto ordenar, compatibilizar y armonizar las decisiones estratégicas de desarrollo respecto de los asentamientos humanos, las actividades económico-productivas y el manejo de los recursos naturales en función de las cualidades territoriales, a través de la definición de lineamientos para la materialización del modelo territorial deseado, establecidos por el nivel de gobierno respectivo. Serán implementados a través del ejercicio de sus competencias asignadas por la Constitución de la República y las leyes, así como de aquellas que se les transfieran como resultado del proceso de

descentralización. Los planes de desarrollo y ordenamiento territorial regionales, provinciales y parroquiales se articularán entre sí, debiendo observar, de manera obligatoria, lo dispuesto en los planes de desarrollo y ordenamiento territorial cantonal y/o distrital respecto de la asignación y regulación del uso y ocupación del suelo";

Que, el artículo 42 del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, dice que; "Contenidos mínimos de los planes de desarrollo y de ordenamiento territorial.- (Sustituido por el num.13 de la Disposición Reformatoria Segunda de la Ley s/n, R.O. 790-S, 5-VII-2016).- En concordancia con las disposiciones del Código de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, los planes de desarrollo y ordenamiento territorial de los Gobiernos Autónomos Descentralizados contendrán, al menos, los siguientes componentes: a) Diagnostico (...) b) Propuesta(...) c) Modelo Gestión (...)";

Que, el artículo 44 literal b) del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, ordena que: "Disposiciones generales sobre los planes de ordenamiento territorial de los gobiernos autónomos descentralizados.- Sin perjuicio de lo previsto en la Ley y las disposiciones del Consejo Nacional de Competencias, los planes de ordenamiento territorial de los gobiernos autónomos descentralizados observarán los siguientes criterios: b) Los planes de ordenamiento territorial cantonal y/o distrital definirán y regularán el uso y ocupación del suelo que contiene la localización de todas las actividades que se asiente en el territorio y las disposiciones normativas que se definan para el efecto. Corresponde exclusivamente a los gobiernos municipales y metropolitanos la regulación, control y sanción respecto del uso y ocupación del suelo en el territorio del cantón. Las decisiones de ordenamiento territorial de este nivel, racionalizarán las intervenciones en el territorio de todos los gobiernos autónomos descentralizados. Los planes de ordenamiento territorial cantonal y/o distrital no confieren derechos sino en virtud de las estipulaciones expresas constantes en la Ley y en la normativa de los gobiernos autónomos descentralizados municipales y distritales. *Respecto de los planes de ordenamiento territorial cantonales y/o*

distritales se aplicarán, además, las normas pertinentes previstas en el Código de Organización Territorial, Autonomías y Descentralización (COOTAD); y, (...)";

Que, el artículo 46 del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, manda que: "Formulación participativa. - Los planes de desarrollo y de ordenamiento territorial de los gobiernos autónomos descentralizados se formularán y actualizarán con participación ciudadana, para lo cual se aplicarán los mecanismos participativos establecidos en la Constitución de la República, la Ley y la normativa expedida por los gobiernos autónomos descentralizados.";

Que, el artículo 47 del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, señala que: "Aprobación. - Para la aprobación de los planes de desarrollo y de ordenamiento territorial se contará con el voto favorable de la mayoría absoluta de los miembros del órgano legislativo de cada gobierno autónomo descentralizado. De no alcanzar esta votación, en una nueva sesión se aprobará con el voto de la mayoría simple de los miembros presentes,";

Que, el artículo 50 del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, determina que: "Seguimiento y Evaluación de los Planes de Desarrollo y de Ordenamiento Territorial. - Los gobiernos autónomos descentralizados deberán realizar un monitoreo periódico de las metas propuestas en sus planes y evaluarán su cumplimiento para establecer los correctivos o modificaciones que se requieran." El ente rector de la planificación nacional, conjuntamente con los gobiernos autónomos descentralizados, formulará los lineamientos de carácter general para el cumplimiento de esta disposición, los mismos que serán aprobados por el Consejo Nacional de Planificación.";

Que, el artículo 59 del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, prescribe que: "Ámbito de los planes de inversión. -Los planes de inversión del presupuesto general del Estado serán formulados por el ente rector de la planificación nacional. En el ámbito de las Empresas Públicas, Banca Pública, Seguridad Social y gobiernos autónomos

descentralizados, cada entidad formulará sus respectivos planes de inversión.";

Que, el artículo 60 del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, manifiesta que: "Priorización de programas y proyectos de inversión. - Serán prioritarios los programas y proyectos de inversión que el ente rector de la planificación nacional incluya en el plan anual de inversiones del Presupuesto General del Estado, con sujeción al Plan Nacional de Desarrollo. El Plan Anual de Inversiones garantizará el cumplimiento de las reglas fiscales determinadas en este Código, y deberá respetar los techos institucionales y de gasto definidos por el ente rector de las finanzas públicas, de conformidad con este Código y los requisitos y procedimientos que se establezcan en el reglamento al mismo (...). Los planes de inversión de las instituciones del Estado Central, de las Empresas Públicas, Seguridad Social y Gobiernos Autónomos Descentralizados garantizarán y observarán, por cada entidad los techos institucionales respectivos y una eficiente calidad del gasto, entendida como aquella que contribuye al mayor cumplimiento de los objetivos del Plan Nacional de Desarrollo, la reducción de las desigualdades y la garantía de derechos. Para las entidades que no forman parte del Presupuesto General del Estado, así como para las universidades y escuelas politécnicas, el otorgamiento de dicha prioridad se realizará de la siguiente manera: 1. Para el caso de las empresas públicas, a través de sus respectivos directorios; 2 Para el caso de universidades y escuelas politécnicas, por parte de su máxima autoridad; 3. Para el caso de los gobiernos autónomos descentralizados, por parte de la máxima autoridad ejecutiva del gobierno autónomo descentralizado, en el marco de lo que establece la Constitución de la República y la Ley; 4. Para el caso de la seguridad social, por parte de su máxima autoridad; y, 5. Para el caso de la banca pública, de conformidad con sus respectivos marcos legales; y, en ausencia de disposición expresa, se realizará por parte de cada uno de sus directorios. Únicamente los programas y proyectos incluidos en el Plan

Anual de Inversiones podrán recibir recursos del Presupuesto General del Estado."

Que, el artículo 9 literal c) de la Ley Orgánica de Tierras Rurales y Territorios Ancestrales, indica que: "Lineamientos de política agraria. Para el desarrollo del sector agrario se considerarán los siguientes lineamientos en materia de tierras rurales: (...) c) Apoyar el desarrollo económico rural del sector agropecuario, en concordancia con los planes de desarrollo y ordenamiento territorial, el plan nacional agropecuario y la planificación hídrica nacional (...)";

Que, el artículo 44 de la Ley Orgánica de Tierras Rurales y Territorios Ancestrales, dice que: "De la planificación productiva. Los planes y programas para la aplicación de esta Ley se enmarcan en las directrices de planificación y de ordenamiento territorial de la estrategia territorial nacional y de las estrategias de desarrollo rural a cargo de los gobiernos autónomos descentralizados provinciales, en armonía con la regularización de la tierra rural y el uso del suelo y con los Planes de Uso y Gestión del Suelo de los Gobiernos Autónomos Descentralizados municipales y metropolitanos, de conformidad con la Ley (...)";

Que, el Ministerio de Desarrollo Urbano y Vivienda, a través del Consejo Técnico de Uso y Gestión de Suelo, mediante Resolución Nro. 006-CTUGS-2020 expidió los "Lineamientos para procesos de levantamiento periódico de información y regularización de los Asentamientos Humanos de Hecho".

Que, el Ministerio de Desarrollo Urbano y Vivienda, a través del Consejo Técnico de Uso y Gestión de Suelo, mediante Resolución N° 0005-CTUGS-2020, dictó la "Norma técnica de contenidos mínimos, procedimiento básico de aprobación y proceso de registro formal de los planes de uso y gestión de suelo y, los planes urbanísticos complementarios de los gobiernos autónomos descentralizados municipales y metropolitanos";

Que, es necesario actualizar el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del cantón Guaranda, provincia de Bolívar, que permita establecer programas y proyectos de acuerdo a las necesidades y prioridades del

territorio, a las que deben ajustarse las instituciones públicas y privadas de acuerdo a sus competencias, articulando a las políticas, objetivos y estrategias de la planificación nacional, provincial, cantonal y parroquial;

Que, el Consejo Cantonal de Planificación en sesión ordinaria de 14 de octubre de 2024, resolvió "[a]probar y validar las fases que contiene la actualización del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del cantón Guaranda 2023-2027" y emitió el informe favorable luego de haber sido socializado y validado los productos por los actores de territorio y por la ciudadanía;

Que, el Concejo Municipal del cantón Guaranda cuenta con la "Ordenanza de Aprobación del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del Cantón Guaranda 2023-2027", aprobada el 06 de noviembre de 2024, y publicada en el Registro Oficial Nro. 2005 el 14 de enero de 2025.

Que, el Consejo Cantonal de Planificación en sesión ordinaria de 14 de febrero de 2025, resolvió "aprobar y validar las fases del proyecto de la Actualización del Plan de Uso y Gestión de Suelo del cantón Guaranda (PUGS) 2025-2037" y emitió el informe favorable luego de haber sido socializado y validado los productos por actores de territorio y por la ciudadanía.

Que, el Departamento de Planificación del Gobierno Autónomo Descentralizado del cantón Guaranda, ha recopilado las observaciones y sugerencias realizadas por diferentes sectores de la ciudadanía, gobiernos parroquiales y entes colegiados de la ciudadanía en actividades de participación ciudadana a través de reuniones de socialización.

Que, es necesario implementar un instrumento para el reconocimiento de las edificaciones existentes que no cuenten con aprobación de planos y con permisos municipales de construcción y las que habiendo obtenido autorizaciones anteriores han realizado modificaciones o ampliaciones que no cuenten con aprobación de planos y con permisos municipales de construcción; y,

En uso de la facultad legislativa prevista en el artículo 240 de la Constitución de la República Ecuador, artículo 7 y artículo 57 literal a) y que guarda concordancia con el artículo 322 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización.

EXPIDE LA:

ORDENANZA REFORMATORIA DE LA "ORDENANZA DE APROBACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEL CANTÓN GUARANDA 2023-2027"

Artículo.1.- Por tratarse de Planes relacionados de manera directa con la Gestión Territorial del cantón Guaranda, modifíquese la denominación de la ORDENANZA DE APROBACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEL CANTÓN GUARANDA 2023-2027", por el siguiente texto:

ORDENANZA DE ACTUALIZACION DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEL CANTÓN GUARANDA 2023-2027 Y DE LA ACTUALIZACION DEL PLAN DE USO Y GESTION DE SUELO DEL CANTON GUARANDA 2025-2037.

Artículo 2.- Agréguese como inciso segundo del artículo 2, el siguiente texto:

Además, tiene por objeto regular la actualización que contienen los componentes urbanísticos del Plan de Uso y Gestión de Suelo del cantón Guaranda denominado con las siglas PUGS- CG, según el modelo territorial deseado que estructura el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del cantón Guaranda 2023-2027.

Artículo 3. Agréguese como inciso segundo del artículo 12, el siguiente texto:

La actualización del Plan de Uso y Gestión de Suelo del cantón Guaranda 2025-2037 entrará en vigencia a partir de la fecha de su sanción, sin perjuicio de su publicación en la página web institucional de la Municipalidad, debiendo actualizarse en las circunstancias previstas en el Reglamento a la Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial Uso y Gestión del Suelo.

Artículo 4.- Agréguese como inciso tercero del artículo 13, el siguiente texto:

Se incorpora como parte de la Actualización del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del cantón Guaranda 2023-2027, el anexo de la Actualización del Plan de Uso y Gestión de Suelo del cantón Guaranda 2025-2037.

DISPOSICIONES GENERALES

PRIMERA. - El plazo que tienen los propietarios, para proceder a la regularización de las edificaciones informales que fueron construidas hasta el año 2023, es de tres (3) años, contados a partir de la sanción de la presente Ordenanza; en caso de que se incumpla el plazo indicado, serán sancionados con la multa equivalente a dos (2) salarios básicos unificados (SBU), procedimiento sancionatorio que estará a cargo de la Unidad de Vigilancia y Control Urbano del cantón Guaranda.

SEGUNDA. - Los propietarios que hayan obtenido la regularización de sus edificaciones informales a partir de la vigencia de la presente Ordenanza, y ejecutaron nuevas construcciones al margen de la normativa, deberán cancelar una multa equivalente a dos (2) salarios básicos unificados (SBU), previo a someterse al nuevo procedimiento de regularización.

TERCERA. - El GAD del cantón Guaranda preverá de recursos económicos suficientes para la difusión, instrumentación y ejecución de la presente Ordenanza, en coordinación con la dirección de Comunicación Institucional y la Dirección de Planificación quienes contemplarán en su Plan Operativo Anual (POA) los valores necesarios.

CUARTA. - La Dirección de Planificación Territorial del GADCG se encargará de realizar los trámites pertinentes para el reconocimiento de la Actualización del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial, así como de la Actualización del Plan de Uso y Gestión de Suelo, ante las entidades nacionales competentes, en el marco del Sistema Nacional de Planificación.

DISPOSICIONES TRANSITORIAS

PRIMERA. - Los valores a pagar por parte de los propietarios por concepto de tasas por aprobación de planos de edificaciones informales existentes, lo podrá realizar hasta en un plazo de un (1) año mediante la suscripción del respectivo convenio de pago.

SEGUNDA.- De existir edificaciones que se afectaren por la aplicación del PUGS- CG y que contravengan a las de Normas de Arquitectura y Urbanismo, cuya construcción no haya sido autorizada por el GAD Municipal, las cuales se hubieren realizado al tiempo de vigencia de estas normativas, no tendrá lugar ninguna modificación al PUGS-CG o a las Normas de Arquitectura y Urbanismo, para salvaguardarlas, quedando afectadas permanentemente, para lo cual deberán someterse a un proceso administrativo el cual determinará el derrocamiento, desmontaje y, en general, el retiro, a costa del infractor, sin derecho a indemnización alguna.

TERCERA. - La autorización de construcciones que contravengan a las disposiciones contenidas en esta Ordenanza y en las Normas de Arquitectura y Urbanismo, otorgada por funcionarios municipales o por quien deba otorgarla, dará lugar a la sanción correspondiente.

CUARTA. - Los proyectos de nuevas urbanizaciones y lotizaciones no modificarán las normativas de uso, ocupación de suelo, edificación y fraccionamiento, *establecidas en esta Ordenanza, para un polígono* de intervención.

QUINTA. - Los Asentamientos Humanos de Hecho priorizados serán regulados a partir de la elaboración de un Plan Parcial, conforme a la normativa local y nacional vigente.

DISPOSICIÓN DEROGATORIA

Se deroga la "ORDENANZA N° 006 CM-GADCG-2021 / LA ORDENANZA QUE REGULA EL PLAN DE USO Y GESTIÓN DE SUELO, FRACCIONAMIENTOS Y CONSTRUCCIONES DEL CANTÓN GUARANDA", sancionada el 22 de abril del

2021, y toda norma contraria o que se encuentre en oposición al contenido de la presente Ordenanza.

DISPOSICION FINAL:

ÚNICA. - La presente Ordenanza entrará en vigencia a partir de su aprobación por el Concejo Municipal y la sanción correspondiente por el Ejecutivo del Gobierno Autónomo Descentralizado del cantón Guaranda, sin perjuicio de su publicación en la Gaceta Oficial, página Web del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del cantón Guaranda y en el Registro Oficial.

Dado y firmado en la Sala de Sesiones del Concejo Municipal del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Guaranda, a los treinta y un día del mes de marzo del año dos mil veinte y cinco.

Dr. Inti Andres Yumbay Taris
ALCALDE DEL CANTÓN GUARANDA

Abg. Anita Chela Pungaña
SECRETARIA DEL CONCEJO MUNICIPAL