MEMORANDO
No. 474-IY-A-GADCG-2025

DE: Dr. Inti Andres Yumbay Taris
ALCALDE DEL CANTÓN GUARANDA

PARA: Abg. Anita Chela
SECRETARIA GENERAL DE CONCEJO MUNICIPAL

FECHA: 14 de marzo de 2025

ASUNTO: En el texto

Adjunto al presente la resolución No. 003-IY-A-GADCG-2025, de 24 de enero de 2025, con la cual se declara el cambio de destino de utilidad pública y de interés social del bien que ha sido identificado por el GAD Guaranda para la implementación del proyecto "CONSTRUCCIÓN DE UN ESTADIO BÁSICO PARA LA PARROQUIA SAN SIMÓN DEL CANTÓN GUARANDA, PROVINCIA BOLÍVAR", así como, se ha establecido el nuevo destino para cumplir el proyecto en mención y se ha autorizado la donación de un terreno a favor del GAD Bolívar, a efectos de que se ponga en conocimiento del Consejo Municipal.

Atentamente,

Firmado electrónicamente por:
INTI ANDRES YUMBAY TARIS

Dr. Inti Andres Yumbay Taris
ALCALDE DEL CANTÓN GUARANDA
Elaborado: Cyntia Ch.
Revisado y Aprobado: Abg. Diego L

SECRETARÍA DE CONCEJO
Guaranda
RECIBIDO
HORA: 15 H17
14 MAR 2025
FIRMA

GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO DEL CANTÓN GUARANDA

RESOLUCIÓN No. 003-IY-A-GADCG-2025

DR. INTI ANDRES YUMBAY TARIS
ALCALDE DEL CANTÓN GUARANDA

CONSIDERANDO:

Que, de acuerdo con los artículos 82 y 226 de la Constitución de la República del Ecuador, el derecho a la seguridad jurídica se garantiza a través de la existencia de normas previas, claras y públicas, aplicadas por las autoridades competentes, considerando para el efecto que los servidores públicos solo pueden ejercer las competencias y facultades atribuidas en el ordenamiento jurídico;

Que, el artículo 227 de la Constitución de la República del Ecuador, señala que: "La administración pública constituye un servicio a la colectividad que se rige por los principios de eficacia, eficiencia, calidad, jerarquía, desconcentración, descentralización, coordinación, participación, planificación, transparencia y evaluación";

Que, el artículo 264, numeral 7 de la Constitución de la República del Ecuador prevé como atribución exclusiva de los gobiernos autónomos descentralizados municipales la de "planificar, construir y mantener la infraestructura física (…) los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural, deportivo, de acuerdo con la ley";

Que, el artículo 238 de la Constitución de la República del Ecuador establece: "Los gobiernos autónomos descentralizados gozarán de autonomía política, administrativa y financiera, y se regirán por los principios de solidaridad, subsidiariedad, equidad interterritorial, integración y participación ciudadana. En ningún caso el ejercicio de la autonomía permitirá la secesión del territorio nacional";

Que, artículo 54, letra q) del COOTAD establece como función del gobierno autónomo descentralizado municipal "promover y patrocinar las culturas, las artes, actividades deportivas y recreativas en beneficio de la colectividad del cantón";

Que, el artículo 60, literales a), i), n) y aa) del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización determinan como atribuciones del Alcalde, entre otras, las siguientes:

a) Ejercer la representación legal del gobierno autónomo descentralizado municipal; y la representación judicial conjuntamente con el procurador síndico (…) i) Resolver administrativamente todos los asuntos correspondientes a su cargo (…) n) Suscribir contratos, convenios e instrumentos que comprometan al gobierno autónomo descentralizado municipal, de acuerdo con la ley. Los convenios de crédito o aquellos que comprometan el patrimonio institucional requerirán autorización del Concejo, en los montos y casos previstos en las ordenanzas cantonales que se dicten en la materia; (…) aa) Las demás que prevea la ley;

Que, el artículo 58.7 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública establece que no cabrá la reversión de un bien expropiado si el nuevo destino del bien responde a una finalidad de utilidad pública y de interés social, así declarado previamente por la institución pública;

Que, el artículo 275 establece que los gobiernos autónomos descentralizados podrán prestar los servicios y ejecutar las obras que son de su competencia en forma directa, por contrato, gestión compartida, por delegación a otro nivel de gobierno o cogestión con la comunidad y empresas de economía mixta;

Que, con relación a las modalidades de gestión, el artículo 280 del COOTAD faculta la suscripción de convenios entre distintos niveles de gobierno para la cogestión de obras, en los siguientes términos:

Art. 280.- La gestión compartida entre los diversos gobiernos autónomos descentralizados. - Para ejecutar obras públicas que permitan dar cumplimiento a competencias y gestiones concurrentes, dos o más gobiernos autónomos descentralizados del mismo o de distinto nivel de gobierno podrán celebrar convenios de cogestión de obras.

Los convenios establecerán los términos de coparticipación de cada una de las partes, el financiamiento de la obra, las especificaciones técnicas y la modalidad de fiscalización y control social. Los procesos contractuales y formalidades del convenio observarán lo establecido en la ley;

Que, el Reglamento General Sustitutivo para la Administración, Utilización, Manejo y Control de los Bienes e Inventarios del Sector Público señala:

Art. 77.- Actos de transferencia de dominio de los bienes. - Entre las entidades u organismos señalados en el artículo 1 del presente Reglamento o éstas con instituciones del sector privado que realicen labor social u obras de beneficencia sin fines de lucro se podrá efectuar, principalmente, los siguientes actos de transferencia de dominio de bienes: remate, compraventa, trasferencia gratuita, **donación**, permuta y chatarrización;

Que, con relación a la celebración de convenios, contratos e instrumentos que comprometan el patrimonio municipal del GAD Guaranda, en ejercicio de la facultad normativa a cargo del Concejo Cantonal, el día 17 de junio de 2016, se expidió la denominada "Ordenanza que regula la celebración de convenios, contratos e instrumentos que comprometan el patrimonio municipal de Gobierno Autónomo Descentralizado del cantón Guaranda", reformada el día 25 de agosto de 2021. En el artículo 6 de la citada ordenanza, se prevé lo siguiente:

Art. 6.- Donaciones a favor de Entidades Públicas.- Las actas y escrituras de donación de inmuebles que efectúe el Gobierno Autónomo Descentralizado del Cantón Guaranda a favor de las entidades públicas previstas en la Ley, requerirán de autorización del Concejo Municipal del Gobierno Autónomo Descentralizado del cantón Guaranda cuando el avalúo de la propiedad fijada por el Departamento de Avalúos y Catastros Municipales supere cien salarios básicos unificados del trabajador ecuatoriano (100 S.B.U.). Si el valor del avalúo es menor, serán autorizados por el Alcalde;

Que, Mediante Memorando No. 0024-D. OO-PP-F-XAG-GADPB, de 16 de mayo de 2024, elaborado por el Arq. Xavier Álvarez García, Técnico de la Secretaria de Obras Públicas del GAD Bolívar, consta la justificación técnica a fin de llevar a efecto el proyecto de "CONSTRUCCION DEL ESTADIO BASICO EN LA PARROQUIA SAN SIMON DEL CANTÓN GUARANDA;

Que, el día 10 de noviembre de 2024, el GAD Bolívar y GAD Guaranda, suscribieron el denominado "CONVENIO MARCO INTERINSTITUCIONAL DE GESTÓN COMPARTIDA ENTRE EL GOBIERNO AUTONOMO DESCENTRALIZADO DE LA PROVINCIA BOLIVAR Y EL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO DEL CANTON GUARANDA PARA LA CONSTRUCCIÓN DEL ESTADIO BASICO EN LA PARROQUIA SAN SIMON DEL CANTON GUARANDA." Dentro de los compromisos de las partes de ese convenio corresponde al GAD Bolívar la ejecución del proyecto denominado "CONSTRUCCIÓN DEL ESTADIO BÁSICO EN LA PARROQUIA SAN SIMÓN DEL CANTÓN GUARANDA"; y, por su parte al GAD Guaranda el compromiso de "Identificar y destinar un bien inmueble de propiedad municipal que sea técnica y legalmente apto para la ejecución del proyecto, el cual será transferido mediante donación al GAD Bolívar, para lo cual se celebrar el respectivo instrumento legal en el momento oportuno.";

Que, mediante Memorando No. 903-PS-GADCG-2024, de 2 de octubre de 2024, esta Procuraduría Síndica al referirse al proyecto que se pretende ejecutar en el Parque de la Familia, identificó que el inmueble en el que se pretende ejecutar el proyecto fue previamente expropiado por el GAD Guaranda. Se explica que, según la normativa vigente, es posible cambiar el destino de un bien inmueble expropiado siempre que cumpla fines de utilidad pública e interés social, sea previamente declarado, y puede aplicarse total o parcialmente (requiriendo fraccionamiento en este último caso). En este contexto, se solicitó un informe técnico que determine si el Parque de la Familia está siendo usado para fines de utilidad pública e interés social, si está total o parcialmente libre de uso, así como la viabilidad de la petición realizada por la Prefectura de Bolívar, estableciendo si existe un espacio adecuado y, en caso afirmativo, cuál sería el espacio asignado para la ejecución del proyecto, información necesaria para emitir el correspondiente criterio jurídico;

Que, el día 30 de octubre de 2024, mediante memorando No. 2390-IY-A-GADCG-2024, el señor Alcalde frente al informe contenido en el memorando No. 076-PJCH-GADCG-2024, de 17 de octubre de 2024, suscrito por el Arq. Paúl Jiménez, Técnico de Planificación del GAD Guaranda, autoriza al Departamento de Avalúos y Catastro a realizar el fraccionamiento del terreno asignado al "Parque Yacoto" para la ejecución del proyecto "CONSTRUCCIÓN DEL ESTADIO BÁSICO EN LA PARROQUIA SAN SIMÓN DEL CANTÓN GUARANDA";

Que, mediante Informe N.-1-DP-PY-2024, de 6 de noviembre de 2024, el Arq. Paúl Jiménez, Técnico de Planificación del GAD Guaranda, emite informe y sugiere implantar este proyecto de estadio en el sitio denominado parque de la Familia ya que posee conectividad con las arterias principales que conecta a la parroquia, orientación del campo de juego, accesos tanto vehiculares como peatonales entre otras. En el informe antes citado se señala:

Conclusiones:

Actualmente, en los estadios deportivos del Cantón Guaranda no se cuenta con una infraestructura que brinde las condiciones necesarias para la práctica deportiva y recreacional tanto en el día como en la noche, en etapa invernal y su debido mantenimiento en el verano con sistemas de riego; con la intervención en este escenario deportivo se dinamiza la economía del sector la inversión tanto en materiales y mano de obra encargada de realizar los trabajos proyectados representará una mejora directa en la calidad de vida de los habitantes del sector, además se contará con un espacio en el que puedan desarrollar plenamente actividades sociales, culturales y deportivas.

Se concluye que con esta intervención se revalorizará el suelo, activación de los espacios públicos, lugares que se convierten en un punto de atracción - dinamismo comercial, mejorando sustancialmente la calidad de vida y la autoestima de la gente.

La población de Guaranda al contar con un nuevo estadio y áreas verdes tendrá la certeza y el gusto de poder realizar sus actividades deportivas en un espacio seguro, proyecto que dinamizará la economía del sector, causando un impacto positivo a la zona, beneficiando a toda la colectividad de la parroquia y del cantón.

Recomendaciones:

Se recomienda a la máxima autoridad como alternativa de espacio físico el lote No. 2 desmembrado del área total del parque recreacional de la familia, con clave catastral 00064070, con un área de: 23.347.12 m2 para la CONSTRUCCIÓN DE UN ESTADIO BÁSICO PARA LA PARROQUIA SN SIMÓN CANTÓN GUARANDA PROVINCIA DE BOLÍVAR".

En este predio 2 se encuentra singularizado y no se están llevando a efectos actividades relacionadas con el proyecto recreacional del parque de la familia, por lo que se recomienda emitir el criterio Jurídico con el fin de determinar si es procedente este predio ser destinado a una nueva finalidad de utilidad pública (ESTADIO), además se recomienda bajo el mejor criterio de la máxima autoridad y de existir la figura legal correspondiente emitida por la Procuraduría Síndica de la institución ceder este espacio físico a nombre del Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial Bolívar de ser el caso, para la ejecución del Proyecto;

Que, el lote identificado como lote No. 2, conforme el certificado de 6 de noviembre de 2024 emitido por la Dirección de Avalúos y Catastros del GAD Guaranda mantiene una superficie de 23.347,12 M2 y un avalúo de $7.704,51;

Que, En el referido informe se identifica además que el inmueble identificado como alternativa para el proyecto fue objeto de expropiación por el GAD Guaranda. El día 7 de abril de 2021, el GAD Guaranda mediante resolución No. 002-2021-ALC-MCh-GADCG, resolvió declarar de utilidad pública y de interés social, con fines de expropiación y ocupación inmediata a favor del GADC Guaranda, el bien inmueble de la Curia Diocesana de Guaranda del lote de terrero de una superficie de 476.328,68 m2 para la implementación del proyecto "Parque YACOTO";

Que, según la Ficha Registral No. 6752, emitida por el Registro de la Propiedad del GAD Guaranda, consta el registro de 12 de abril de 2021, bajo el número de inscripción 1,228 y repertorio 1,394, de la resolución No. 002-2021-ALC-MCh-GADCG;

Que, el día 30 de junio de 2021, el GAD Guaranda, en aplicación de la norma contenida en el artículo 58.2 de la LOSNCP, mediante resolución No. 015-2021-ALC-MCh-GADCG, decidió expropiar por falta de acuerdo, a favor del GAD Guaranda, los predios declarados de utilidad pública con fines de expropiación y ocupación inmediata de propiedad de la Curia de Guaranda y otro;

Que, el día 2 de febrero de 2023, la Curia Diocesana de Guaranda dio en venta a favor del GAD Guaranda el lote de terreno de la superficie de 476.328,68 m2, denominado La Liria, por el valor de USD 25.024,00, para ejecutar el proyecto "Parque Yacoto" como parte del procedimiento de expropiación iniciado por el GAD Guaranda;

Que, a través de Memorando No. 094-PS-GADCG-2025, de 23 de enero de 2025, la Procuraduría Síndica del GAD Guaranda determinó que es legalmente procedente conforme el artículo 58.7 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública proceder al cambio de afectación de un bien expropiado en la medida en la que el nuevo fin responda a una utilidad pública; y, determinó además la facultad legal de proceder con la donación del inmueble a favor del GAD Bolívar directamente por el señor Alcalde en función del monto del bien;

Que, por todo lo expuesto, resulta imprescindible coadyuvar a la ejecución del proyecto "CONSTRUCCIÓN DEL ESTADIO BÁSICO EN LA PARROQUIA SAN SIMÓN DEL CANTÓN GUARANDA"; que permitirá fortalecer el deporte y las actividades recreativas del cantón Guaranda, mediante el cambio de afectación o utilidad del bien expropiado por el GAD Guaranda; y,

Que, las actuaciones administrativas de expropiación al ser inimpugnables y ejecutorios y tener la propiedad absoluta el GAD Guaranda sobre el predio La Liria, el proyecto de "CONSTRUCCIÓN DEL ESTADIO BÁSICO EN LA PARROQUIA SAN SIMÓN DEL CANTÓN GUARANDA" es viable que sea materializado a través de la donación a favor del GAD Bolívar.

En uso de las atribuciones conferidas en la Constitución de la República, el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización; y, la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública,

RESUELVE:

Artículo 1. - DECLARAR el cambio de destino de utilidad pública y de interés social del bien inmueble identificado como lote No. 2 desmembrado del área total del parque recreacional de la familia, predio La Liria con clave catastral 00064070, con un área de 23.347.12 m2, que tiene los siguientes linderos: **Norte**: Gobierno Autónomo Descentralizado del cantón Guaranda en 87.96 m; **Sur**: vía pública s/n en 78.57 m; **Este**: Vía a San Lorenzo en 117.22 m y camino vecinal en 133.39 m; **Oeste**: Gobierno Autónomo Descentralizado del Cantón Guaranda en 203.03 m; previamente expropiado a la Curia Diocesana de Guaranda para el proyecto "Parque YACOTO", conforme las resoluciones Nos. 002-2021-ALC-MCh-GADCG y 015-2021-ALC-MCh-GADCG, de 7 de abril y 30 de junio de 2021, respectivamente.

Artículo 2.- ESTABLECER que el nuevo destino del bien inmueble descrito en el artículo precedente será para la implementación del proyecto **"CONSTRUCCIÓN DE UN ESTADIO BÁSICO PARA LA PARROQUIA SAN SIMÓN DEL CANTÓN GUARANDA, PROVINCIA BOLÍVAR"**, lo cual constituye una finalidad de utilidad pública y de interés social el cual se ejecutará conforme el convenio celebrado con el GAD Bolívar.

Artículo 3.- AUTORIZAR la donación del bien inmueble identificado como lote No. 2 desmembrado del área total del parque recreacional de la familia, predio La Liria, con clave catastral 00064070, con un área de: 23.347.12 m2, que tiene los siguientes linderos: **Norte**: Gobierno Autónomo Descentralizado del cantón Guaranda en 87.96 m; **Sur**: vía pública s/n en 78.57 m; **Este**: Vía a San Lorenzo en 117.22 m y camino vecinal en 133.39 m; **Oeste**: Gobierno Autónomo Descentralizado del Cantón Guaranda en 203.03 m, a favor del Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial de Bolívar para la ejecución del proyecto denominado "**CONSTRUCCIÓN DEL ESTADIO BÁSICO EN LA PARROQUIA SAN SIMÓN DEL CANTÓN GUARANDA**" conforme el Convenio Marco suscrito el 10 de noviembre de 2024.

Artículo 4.- DISPONER al Registro de la Propiedad del cantón Guaranda, efectúe la inscripción correspondiente del terreno que ha sido cambiado de destino de utilidad y de interés social mediante la presente resolución y que ha sido delimitado por la Dirección de Planificación del GAD Guaranda.

Artículo 5.- DISPONER a la Secretaria de Concejo que a través de sesión ponga en conocimiento del Concejo Municipal del cantón Guaranda la presente resolución.

DISPOSICIONES GENERALES

PRIMERA: Encárguese de la ejecución de la presente resolución a la Dirección de Planificación y la Procuraduría Síndica del GAD del Cantón Guaranda; y, a la Secretaría General del Concejo Municipal del cantón Guaranda la notificación a las dependencias municipales.

SEGUNDA: Encárguese a la Dirección de Comunicación, la publicación de la presente resolución en los medios de difusión institucional municipal.

DISPOSICIÓN FINAL:

ÚNICA: La presente Resolución entrará en vigencia a partir de su suscripción, sin perjuicio de su publicación en la página web del GAD del cantón Guaranda, y por lo tanto de ejecución inmediata.

Dado y firmado en la ciudad de Guaranda, a los veinticuatro días del mes de enero del año dos mil veinticinco.

Firmado electrónicamente por:
INTI ANDRES YUMBAY TARIS

Dr. Inti Andres Yumbay Taris
ALCALDE DEL CANTÓN GUARANDA

PROCURADURÍA SÍNDICA		
Elaborado por:	Abg. Cristian Cóndor Aquieta **PROCURADOR SÍNDICO**	Firmado electrónicamente por: CRISTIAN EFRAIN CONDOR AQUIETA

MEMORANDO No. 1049-PS-GADCG-2024

PARA: Dr. Intl Andres Yumbay Taris
ALCALDE DEL CANTÓN GUARANDA

DE: Abg. Cristian Cóndor Aquieta
PROCURADOR SÍNDICO

FECHA: 8 de noviembre de 2024

ASUNTO: Criterio jurídico para convenio marco interinstitucional de gestión compartida entre el GAD Provincial de Bolivar y el GAD del cantòn Guaranda para el proyecto "CONSTRUCCIÓN DEL ESTADIO BÁSICO EN LA PARROQUIA SAN SIMÓN DEL CANTÓN GUARANDA"

En función de la documentación remitida para análisis y, en virtud de lo previsto en el apartado 2.3, numeral 7, de la *Reforma del Orgánico de Gestión Organizacional por* Procesos del Gobierno Autónomo Descentralizado del cantón Guaranda, se emite el siguiente criterio jurídico:

I
ANTECEDENTES

1.1 A través de Oficio. Nro. 1136-PP-GADPB-2024, el señor Prefecto del GAD Bolívar requirió al señor Alcalde del GAD Guaranda la coordinación de acciones conjuntas para llevar a efecto el proyecto "CONSTRUCCIÓN DEL ESTADIO BÁSICO EN LA PARROQUIA SAN SIMÓN DEL CANTÓN GUARANDA". El GAD Bolívar remitió además el respectivo borrador de convenio.

II
FUNDAMENTOS NORMATIVOS

Para el caso objeto en análisis, el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador (en adelante Constitución), reconoce el principio de legalidad y dispone que "[l]as instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución".

De acuerdo al artículo 227 de la Constitución, "[l]a administración pública constituye un servicio a la colectividad que se rige por los principios de eficacia, eficiencia, calidad,

jerarquía, desconcentración, descentralización, coordinación, participación, planificación, transparencia y evaluación".

El artículo 238 establece que los gobiernos autónomos descentralizados gozarán de autonomía política, administrativa y financiera, y se regirán por los principios de solidaridad, subsidiariedad, equidad interterritorial, integración y participación ciudadana.

Respecto de las atribuciones y competencias a cargo de los gobiernos autónomos descentralizados municipales, el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD), en su artículo 3, literal c) prevé como principios para el ejercicio de las potestades públicas de los gobiernos autónomos descentralizados, los siguientes:

> Art. 3. Principios. - El ejercicio de la autoridad y las potestades públicas de los gobiernos autónomos descentralizados se regirán por los siguientes principios (...).
>
> c) Coordinación y corresponsabilidad. - Todos los niveles de gobierno tienen responsabilidad compartida con el ejercicio y disfrute de los derechos de la ciudadanía, el buen vivir y el desarrollo de las diferentes circunscripciones territoriales, en el marco de las competencias exclusivas y concurrentes de cada uno de ellos.
>
> Para el cumplimiento de este principio se incentivará a que todos los niveles de gobierno trabajen de manera articulada y complementaria para la generación y aplicación de normativas concurrentes, gestión de competencias, ejercicio de atribuciones. **En este sentido, se podrán suscribir acuerdos de cooperación interinstitucional, asociatividad, mancomunamiento, entre otros, conforme con lo que establece este Código.** (Énfasis añadido)

El artículo 41 del COOTAD determina como funciones del gobierno autónomo descentralizado provincial: "i) Promover y patrocinar las culturas, las artes, actividades deportivas y recreativas en beneficio de la colectividad en el área rural, en coordinación con los gobiernos autónomos descentralizados de las parroquiales rurales".

El artículo 54 literal q) del COOTAD establece como función del gobierno autónomo descentralizado municipal "promover y patrocinar las culturas, las artes, actividades deportivas y recreativas en beneficio de la colectividad del cantón".

El artículo 275 establece que los gobiernos autónomos descentralizados podrán prestar los servicios y ejecutar las obras que son de su competencia en forma directa, por contrato, gestión compartida, por delegación a otro nivel de gobierno o cogestión con la comunidad y empresas de economía mixta.

Con relación a las modalidades de gestión, el artículo 280 del COOTAD faculta la suscripción de convenios entre distintos niveles de gobierno para la cogestión de obras, en los siguientes términos:

> Art. 280.- La gestión compartida entre los diversos gobiernos autónomos descentralizados. - Para ejecutar obras públicas que permitan dar cumplimiento a competencias y gestiones concurrentes, dos o más gobiernos autónomos descentralizados del mismo o de distinto nivel de gobierno podrán celebrar convenios de cogestión de obras.
>
> Los convenios establecerán los términos de coparticipación de cada una de las partes, el financiamiento de la obra, las especificaciones técnicas y la modalidad de fiscalización y control social. Los procesos contractuales y formalidades del convenio observarán lo establecido en la ley.

El Reglamento General Sustitutivo para la Administración, Utilización, Manejo y Control de los Bienes e Inventarios del Sector Público en su artículo 159 establece respecto al traspaso de bienes:

> Es el cambio de asignación de uno o varios bienes o inventarios sean nuevos o usados, que una entidad u organismo, trasladará en favor de otra entidad u organismo dependiente de la misma persona jurídica que requiera para el cumplimiento de su misión, visión y objetivos (...)
>
> Cuando intervengan dos personas jurídicas distintas no habrá traspaso sino donación y en este evento existirá transferencia de dominio que se sujetará a las normas establecidas para esta clase de contratos.

Con relación a la celebración de convenios, contratos e instrumentos que comprometan el patrimonio municipal del GAD Guaranda, en ejercicio de la facultad normativa a cargo del Concejo Municipal, el día 17 de junio de 2016, se expidió la denominada "Ordenanza que regula la celebración de convenios, contratos e instrumentos que comprometan el patrimonio municipal de Gobierno Autónomo Descentralizado del cantón Guaranda", reformada el día 25 de agosto de 2021. En el artículo 5 de la citada ordenanza, se prevé lo siguiente:

> Los convenios de cooperación que celebre el Gobierno Autónomo Descentralizado del Cantón Guaranda con entidades públicas o privadas que tengan por objeto el aporte de recursos económicos o de trabajo comunitario para la ejecución de obras o la prestación de servicios públicos o sociales que se inscriban en el marco de la planificación institucional, requerirán de autorización del Concejo Municipal del Gobierno Autónomo Descentralizado del Cantón Guaranda cuando comprometan un aporte económico municipal que supere el monto equivalente a cien salarios básicos unificados del trabajo ecuatoriano (100 .S.B.U). Bajo este valor, serán autorizados por el Alcalde/sa.

Por otra parte, el articulo 115 del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, prescribe que:

> Art. 115.- Certificación Presupuestaria. - Ninguna entidad u organismo público podrán contraer compromisos, celebrar contratos, ni autorizar o contraer obligaciones, sin la emisión de la respectiva certificación presupuestaria.

III
ANÁLISIS Y CRITERIO JURÍDICO

De conformidad con el principio de juridicidad, los servidores e instituciones públicas deberán actuar únicamente en base a sus responsabilidades y atribuciones claramente establecidas en la normativa. Al respecto, el COOTAD prevé la facultad de los gobiernos autónomos descentralizados para celebrar convenios interinstitucionales con otros niveles de gobierno con el fin de ejecutar obras que estén dentro de sus competencias.

En el presente caso, se propone la suscripción de un convenio entre el GAD Provincial de Bolívar y el GAD del cantón de Guaranda para establecer los términos generales de cooperación interinstitucional para la futura ejecución del proyecto "CONSTRUCCIÓN DEL ESTADIO BÁSICO EN LA PARROQUIA SAN SIMÓN DEL CANTÓN GUARANDA".

La suscripción de este convenio marco es juridicamente viable considerando que:

- Tanto el GAD Provincial como el GAD Municipal tienen entre sus funciones la promoción y patrocinio de actividades deportivas y recreativas en beneficio de la colectividad, conforme los artículos 41 y 54 del COOTAD.
- El artículo 275 del COOTAD, faculta expresamente la gestión compartida como modalidad de ejecución de obras públicas entre distintos niveles de gobierno.
- El artículo 280 del COOTAD permite la celebración de convenios de cogestión de obras entre gobiernos autónomos descentralizados de distinto nivel.
- El GAD Provincial de Bolívar cuenta con la certificación presupuestaria por USD 10.000 para la primera etapa del proyecto.

Al tratarse de un convenio marco, los términos especificos de la ejecución del proyecto, incluyendo los aspectos técnicos, económicos y operativos, serán determinados a través de convenios específicos que las partes suscribirán una vez que se haya identificado y transferido el bien inmueble donde se ejecutará el proyecto y se cuente con todos los estudios y autorizaciones correspondientes.

Es importante considerar que, conforme al artículo 159 del Reglamento General Sustitutivo para la Administración, Utilización, Manejo y Control de los Bienes e Inventarios del Sector Público, al tratarse de dos personas jurídicas distintas (GAD Provincial y GAD Municipal), la transferencia del bien inmueble donde se ejecutará el proyecto deberá realizarse mediante donación y no mediante traspaso u otra figura, debiendo sujetarse a todas las formalidades y requisitos establecidos en la normativa para este tipo de contratos. Esta consideración es especialmente relevante para la futura ejecución del proyecto, pues la transferencia de dominio del bien inmueble mediante donación será un requisito previo indispensable para la suscripción de los convenios específicos que materializarán la ejecución del proyecto.

Por lo expuesto, esta Procuraduría Síndica considera juridicamente viable la suscripción del convenio marco, recomendando que para la transferencia del bien inmueble donde se ejecutará el proyecto, se observe en lo posterior lo dispuesto en el artículo 159 del Reglamento General Sustitutivo para la Administración, Utilización, Manejo y Control de los

Bienes e Inventarios del Sector Público, debiendo realizarse mediante donación al tratarse de dos personas jurídicas distintas, cumpliendo con todas las formalidades y requisitos que la normativa establece para este tipo de contratos.

Además, para la suscripción de los futuros convenios específicos, se cuente previamente con: los estudios técnicos correspondientes, las certificaciones presupuestarias respectivas, las autorizaciones que la normativa exija según el monto de los aportes, los demás requisitos técnicos y legales que correspondan.

Por lo expuesto, se adjunta el borrador de convenio con las modificaciones correspondientes realizadas por esta Procuraduría Síndica en virtud del presente criterio.

Finalmente, se deja constancia que el presente criterio se circunscribe a los aspectos de orden jurídico con relación a las atribuciones del GAD Guaranda recogidas en la normativa aplicable al caso, por lo que, este documento no comprende un pronunciamiento o autorización con relación a aspectos técnicos u económicos, por no ser competencia de esta dependencia.

Atentamente,

CRISTIAN EFRAIN CONDOR AQUIETA

Abg. Cristian Cóndor Aquieta, Msc.
PROCURADOR SÍNDICO DEL
GAD DEL CANTÓN GUARANDA

FECHA 08/11/2024
11:01

CONVENIO MARCO INTERINSTITUCIONAL DE GESTIÓN COMPARTIDA ENTRE EL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO DE LA PROVINCIA BOLÍVAR Y EL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO DEL CANTÓN GUARANDA PARA LA CONSTRUCCIÓN DEL ESTADIO BÁSICO EN LA PARROQUIA SAN SIMÓN DEL CANTÓN GUARANDA.

COMPARECIENTES:

Comparecen a la celebración del presente instrumento, por una parte, el Gobierno Autónomo Descentralizado de la Provincia Bolívar, representado legalmente por el ingeniero Aníbal Coronel Monar, en su calidad de Prefecto y como tal representante legal del GAD de Bolívar, a quien en adelante se le denominará como "**GAD Bolívar**"; y, por otra parte, el Gobierno Autónomo Descentralizado del cantón Guaranda, representado legalmente por el Dr. Inti Andrés Yumbay Taris, en su calidad de Alcalde y como tal representante legal del GAD del cantón Guaranda, a quien en adelante se le denominará como "**GAD Guaranda**".

Los comparecientes, son hábiles para contraer obligaciones, quienes en forma libre y voluntaria suscriben el presente convenio al tenor de las siguientes cláusulas:

CLÁUSULA PRIMERA. - BASE NORMATIVA Y ANTECEDENTES:

1.1 El artículo 3, numeral 5 de la Constitución de la República del Ecuador (en adelante Constitución) señala que, "son deberes primordiales del Estado (...) planificar el desarrollo nacional, erradicar la pobreza, promover el desarrollo sustentable y la redistribución equitativa de los recursos y la riqueza, para acceder al buen vivir".

1.2 El artículo 226 de la Constitución, reconoce el principio de legalidad y dispone que "[l]as instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán **solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley.** Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución". (Énfasis añadido).

1.3 El artículo 260 de la Constitución, dispone que el ejercicio de las competencias exclusivas no excluirá el ejercicio concurrente de la gestión en la prestación de servicios públicos y actividades de

colaboración y complementariedad entre los distintos niveles de Gobierno.

1.4 El artículo 126 del Código Orgánico de Organización Territorial Autonomía y Descentralización (en adelante COOTAD) establece que "el ejercicio de las competencias exclusivas establecidas en la Constitución para cada nivel del gobierno no excluirá el ejercicio concurrente de la gestión en la prestación de servicios públicos. En este marco, salvo el caso de los sectores privativos, los gobiernos autónomos descentralizados podrán ejercer la gestión concurrente de competencias exclusivas de otro nivel, conforme el modelo de gestión de cada sector al cual pertenezca la competencia y con autorización expresa del titular de la misma a través de un convenio"

1.5 El artículo 275 del COOTAD, establece que los gobiernos autónomos descentralizados regional, provincial distrital o cantonal podrán prestar servicios y ejecutar las obras que son de su competencia en forma directa, por contrato, gestión compartida, por delegación a otro nivel de gobierno o cogestión con la comunidad y empresas de economía mixta.

1.6 El artículo 280 del COOTAD, establece que para ejecutar obras públicos que permitan dar cumplimiento a competencias y gestiones concurrentes, dos o más gobiernos autónomos descentralizados del mismo o de distinto nivel de gobierno podrán celebrar convenios de cogestión de obras.

1.7 Respecto de las atribuciones y competencias a cargo de los gobiernos autónomos descentralizados municipales, el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD), en su artículo 3, literal c) prevé como principios para el ejercicio de las potestades públicas de los gobiernos autónomos descentralizados los siguientes:

> **Art. 3. Principios.** - El ejercicio de la autoridad y las potestades públicas de los gobiernos autónomos descentralizados se regirán por los siguientes principios: (...)
>
> c) Coordinación y corresponsabilidad. - Todos los niveles de gobierno tienen responsabilidad compartida con el ejercicio y disfrute de los derechos de la ciudadanía, el buen vivir y el desarrollo de las diferentes circunscripciones territoriales, en el marco de las competencias exclusivas y concurrentes de cada uno de ellos.
>
> Para el cumplimiento de este principio se incentivará a que todos los niveles de gobierno trabajen de manera articulada y complementaria

para la generación y aplicación de normativas concurrentes, gestión de competencias, ejercicio de atribuciones. En este sentido, se podrán suscribir acuerdos de cooperación interinstitucional, asociatividad, mancomunamiento, entre otros, conforme con lo que establece este Código.

1.8 Con relación a las funciones de los gobiernos autónomos descentralizados provinciales y municipales el COOTAD prevé:

Artículo 41.- Funciones.- Son funciones del gobierno autónomo descentralizado provincial las siguientes:

a) Promover el desarrollo sustentable de su circunscripción territorial provincial, para garantizar la realización del buen vivir a través de la implementación de políticas públicas provinciales en el marco de sus competencias constitucionales y legales;

i) Promover y patrocinar las culturas, las artes, actividades deportivas y recreativas en beneficio de la colectividad en el área rural, en coordinación con los gobiernos autónomos descentralizados de las parroquiales rurales.

Art. 54.- Funciones. - Son funciones del gobierno autónomo descentralizado municipal las siguientes:

q) Promover y patrocinar las culturas, las artes, actividades deportivas y recreativas en beneficio de la colectividad del cantón

1.9 Con relación a las atribuciones tanto del Alcalde como del Prefecto, el COOTAD prevé lo siguiente:

Art. 50.- Atribuciones del prefecto o prefecta provincial. - Le corresponde al prefecto o prefecta provincial: (...)

k) Suscribir contratos, convenios e instrumentos que comprometan al gobierno autónomo descentralizado provincial, de acuerdo con la ley. Los convenios de crédito o aquellos que comprometan el patrimonio institucional requerirán autorización del consejo provincial, en los montos y casos previstos en las ordenanzas provinciales que se dicten en la materia.

Art. 60.- Atribuciones del alcalde o alcaldesa. - Le corresponde al alcalde o alcaldesa: (...)

n) Suscribir contratos, convenios e instrumentos que comprometan al gobierno autónomo descentralizado municipal, de acuerdo con la ley. Los convenios de crédito o aquellos que comprometan el patrimonio institucional requerirán autorización del Concejo, en los montos y casos previstos en las ordenanzas cantonales que se dicten en la materia.

1.10 El Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas en su artículo 115 señala que "[n]inguna entidad u organismo público

podrán contraer compromisos, celebrar contratos, ni autorizar o contraer obligaciones, sin la emisión de la respectiva certificación presupuestaria".

1.11 Mediante Memorando No. 0024-D. OO-PP-F-XAG-GADPB, de 16 de mayo de 2024, elaborado por el Arq. Xavier Álvarez García, Técnico de la secretaría de Obras Públicas del GAD Bolívar, consta la justificación técnica a fin de llevar a efecto el proyecto de **"CONSTRUCCIÓN DEL ESTADIO BÁSICO EN LA PARROQUIA SAN SIMÓN DEL CANTÓN GUARANDA".**

1.12 A través del memorando 2682-SG-GADPB-2024 de 21 de agosto de 2024, el Ing. Aníbal Coronel Monar, Prefecto Provincial de Bolívar, dispone la elaboración del Convenio con el Gobierno Autónomo Descentralizado del cantón Guaranda.

1.13 A través de memorando No. 1049-PS-GADCG-2024, de 8 de noviembre de 2024, emitido por la Procuraduría Síndica del GAD Guaranda consta el criterio jurídico sobre la viabilidad legal de suscribir el presente convenio.

CLÁUSULA SEGUNDA. - OBJETO DEL CONVENIO:

Con los antecedentes expuestos, el presente convenio tiene por objeto establecer los términos generales de cooperación interinstitucional entre el GAD Provincial de Bolívar y el GAD Guaranda para la identificación y determinación del lugar donde se ejecutará el proyecto "CONSTRUCCIÓN DEL ESTADIO BÁSICO EN LA PARROQUIA SAN SIMÓN DEL CANTÓN GUARANDA", así como establecer los lineamientos generales de cooperación entre las partes para la futura ejecución de este proyecto.

Los términos específicos de la ejecución del proyecto, incluyendo los aspectos técnicos, económicos y operativos, serán determinados a través de convenios específicos que las partes suscribirán una vez que se haya identificado y transferido el bien inmueble donde se ejecutará el proyecto y se cuente con todos los estudios y autorizaciones correspondientes.

CLÁUSULA TERCERA. - COMPROMISOS DE LAS PARTES: Para cumplir con el objeto de este convenio, las partes efectuarán los siguientes aportes:

GAD DE BOLIVAR

el articulo 115 del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas.

Los valores específicos y compromisos económicos que se requieran para la ejecución del proyecto serán determinados en el o los convenios específicos que se suscriban para el efecto, previo cumplimiento de todos los requisitos técnicos y legales correspondientes.

CLÁUSULA QUINTA. - PLAZO Y FORMA DE TERMINACIÓN:

El presente contrato se mantendrá vigente mientras duren las obligaciones de las partes identificadas en la cláusula tercera del presente convenio.

El presente convenio puede terminarse por:

5.1 Cumplimiento del objetivo del convenio;

5.2 Por terminación del plazo previsto en este convenio;

5.3 Mutuo acuerdo de las partes cuando por circunstancias imprevistas, técnicas o económicas, o fuerza mayor o caso fortuito, no fuere posible o conveniente para los intereses institucionales ejecutar total o parcialmente el convenio, las partes podrán de mutuo acuerdo, convenir en la extinción de todas o algunas de las obligaciones, en el estado en que se encuentren; y,

5.4 Terminación unilateral: cuando alguna de las partes no cumpliere con los compromisos adquiridos total o parcialmente, o no se cumpliere con el objeto el convenio se dará por terminado unilateralmente por cualquiera de las partes, en el estado en que se encuentre.

CLAÚSULA SEXTA. - SUPERVISIÓN Y ADMINISTRADORES DEL CONVENIO:

Las partes acuerdan que, los directores de Obras Públicas de las dos instituciones sean los que estén a cargo de la administración, ejecución y control del presente contrato y, su cumplimiento conforme los términos aquí señalados.

CLÁUSULA SÉPTIMA. - DOCUMENTOS DEL CONVENIO:

1.- Ejecutar el proyecto denominado "CONSTRUCCIÓN DEL ESTADIO BÁSICO EN LA PARROQUIA SAN SIMÓN DEL CANTÓN GUARANDA", de acuerdo a las características técnicas previstas en la respectiva contratación pública.

2.- En la ejecución de la obra, realizar el desalojo de aguas lluvias hasta el perímetro del área comprometida del bien inmueble que llegue a ser transferido para tal efecto por el GAD Guaranda.

3.- Ejecutar los trabajos necesarios para este objetivo que consiste en corte, nivelación y compactación del terreno que sea transferido por el GAD Guaranda.

GAD GUARANDA

1.- Otorgar los permisos de uso del suelo, línea de fábrica y cualquier otra autorización que se requiera para la construcción del estadio, conforme la normativa aplicable para el efecto.

2.- Identificar y destinar un bien inmueble de propiedad municipal que sea técnica y legalmente apto para la ejecución del proyecto, el cual será transferido mediante donación al GAD Bolívar, para lo cual se celebrará el respectivo instrumento legal en el momento oportuno.

3.- Brindar las facilidades necesarias y otorgar los permisos correspondientes dentro del ámbito de sus competencias para la ejecución del proyecto.

CLÁUSULA CUARTA. - VALOR TOTAL DEL CONVENIO:

4.1 Para el cumplimiento de las obligaciones detalladas en los numerales 2 y 3 de la cláusula anterior, el GAD Provincial de Bolívar cuenta con la certificación presupuestaria por un valor de USD 10.000,00 (DIEZ MIL DÓLARES DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA) con cargo a la partida presupuestaria No. 73.08.11.123, conforme consta en la certificación presupuestaria emitida por la Jefa de Presupuesto del GADPB. Y respecto de la ejecución del numeral 1, se obtendrá la certificación correspondiente en el momento oportuno.

4.2 Las obligaciones contempladas en el presente convenio no generan compromiso presupuestario para el GAD del cantón Guaranda.

4.3 Para el cumplimiento del objeto del presente convenio, las partes suscribirán los convenios específicos que fueren necesarios, de acuerdo al caso, debiendo para el efecto contar previamente con las respectivas certificaciones presupuestarias conforme lo establece

Forma parte de este convenio, los siguientes documentos:

7.1 Memorando No. 0024-D. OO-PP-F-XAG-GADPB, de 16 de mayo de 2024, elaborado por el Arq. Xavier Álvarez García, Técnico de la secretaría de Obras Públicas, consta la justificación técnica a fin de llevar a efecto el proyecto de **"CONSTRUCCION DEL ESTADIO BÁSICO EN LA PARROQUIA SAN SIMÓN DEL CANTON GUARANDA".**

7.2 Certificación otorgada por la jefa de Presupuesto del GADPB se desprende que, en la partida 73.08.11.123 existe la disponibilidad económica de USD 10.000 para la ejecución de la primera etapa para la **"CONSTRUCCION DEL ESTADIO BÁSICO EN LA PARROQUIA SAN SIMÓN DEL CANTON GUARANDA".**

7.3 Memorando No. 2682-SG-GADPB-2024, de 21 de agosto de 2024, el Ing. Anibal Coronel Monar, Prefecto Provincial de Bolívar, dispone la elaboración del Convenio con el Gobierno Autónomo Descentralizado del cantón Guaranda.

7.3 Memorando No. 1049-PS-GADCG-2024, de 8 de noviembre emitido por la Procuraduría Síndica, sobre la viabilidad legal de suscribir el presente convenio.

CLÁUSULA OCTAVA. - COMUNICACIONES Y NOTIFICACIONES:

Para todos los efectos de este convenio, toda comunicación entre las partes se hará por escrito a las siguientes direcciones:

Para el GAD Bolívar

- Av. Cándido Rada 101 y 9 de Abril
- E-mail: secretariaprefecturabolivar@gmail.com y dpto.juridico.gadpb@gmail.com
- Teléfono: 032-551-227
- Guaranda- Bolívar

Para el GAD Guaranda

- Convención de 1884 No. 1018 y García Moreno
- E-mail: asgadguaranda@gmail.com y alcaldia@guaranda.gob.ec.

- Telf: 03 2551083
- Guaranda - Bolivar

CLÁUSULA NOVENA. - SOLUCIÓN DE CONTROVERSIAS:

En caso de suscitarse divergencias o controversias respecto del cumplimiento de las obligaciones pactadas, las partes procurarán resolverlas directamente y de común acuerdo. De no hacerlo, deberán accionar la mediación o conciliación en uno de los Centros de Mediación del Consejo de la Judicatura del cantón Guaranda.

De no resolver dichas controversias, las partes se someten a los jueces competentes de la materia del cantón Guaranda.

CLÁUSULA DÉCIMA. - ACEPTACIÓN:

Para constancia, las partes suscriben el presente convenio por triplicado en la ciudad de Guaranda, a los diez días del mes de noviembre del año dos mil veinticuatro.

Ing. Aníbal Coronel Monar
PREFECTO DEL GAD BOLÍVAR

Dr. Inti Andres Yumbay Taris
ALCALDE DEL GAD GUARANDA

PROCURADURÍA SINDICA GAD GUARANDA		
Elaborado por:	Abg. Cristian Cóndor Aquieta **Procurador Síndico**	

MEMORANDO

N.-076-PJCH-GADCG-2024

Jurídico 21-OCT-2024

DE: Arq. Paúl Jiménez – Técnico de Planificación del GADCG

PARA: Arq. Rodrigo Goyes - Director de Planificación del GADCG

GUARANDA PLANIFICACION

FECHA: Guaranda, octubre 17 del 2024

HORA: 8:54 17 OCT 2024 3:50

ASUNTO: En el texto

Micaela.

Con un cordial saludo me dirijo a usted en referencia a su sumilla inserta en el MEMORANDO No. 2208-IY-A-GADCG-2024, de 09 de octubre del 2024, suscrito por el Dr. Inti Yumbay, alcalde del cantón Guamada, donde adjunta el Memorando No. 903-PS-GADCG-2024, suscrito por el Abg. Cristian Cóndor Aquieta, Msc-Procurador Síndico, donde solicita un informe técnico sobre la viabilidad en cuanto al proyecto "CONTRUCCIÓN DE UN ESTADIO BÁSICO PARA LA PARROQUIA SAN SIMÓN DEL CANTÓN GUARANDA, PROVINCIA DE BOLIVAR" , al respecto manifiesto lo siguiente:

En la actualidad el parque de la familia se encuentra en funcionamiento, se realizó la intervención mediante el contrato denominado **CONSTRUCCIÓN DEL PARQUE RECREACIONAL DE LA FAMILIA-YACOTO SEGUNDA ETAPA,** a la fecha brindando su servicio a la colectividad Guarandeña, el proceso de construcción se encuentra en la etapa de entrega y recepción definitiva, cuya acta de entrega y recepción provisional de la obra se encuentra debidamente legalizada el 26 de marzo del 2024 por el Arq. Paul Jiménez, fiscalizador de la obra, Ing. Manuel Yánez, Administrador del Contrato conjuntamente con el Ing. Fabián Chimbo, técnico no interviniente, Ing. Edwin Guaquipana, Director de Obras Públicas, y por otra parte Compañía Tubaraos S.A. - Ing. Nélson Patín contratista.

Por otra parte Mediante MEMORANDO N.-033-PJCH-GADCG-2024, de mayo 29 del 2024, doy respuesta a su sumilla inserta en el MEMORANDO No. 1029-IY-A-GADCG-2024, de 27 de mayo, suscrito por el Dr. Inti Yumbay, Alcalde del Cantón Guaranda, donde adjunta el oficio Nro. 746-PP-GADPB-2024, de 23 de mayo de 2024, suscrito por el Ing. Aníbal Caronel, prefecto de la Provincia de Bolívar, además, sírvase encontrar el MEMORANDO N.-055-PJCH-GADCG-2024, de julio 25 del 2024, el MEMORANDO N.-063-PJCH-GADCG-2024, de septiembre 05 del 2024 y el MEMORANDO N.-064-PJCH-GADCG-2024, de septiembre 11 del 2024, donde se da respuesta de manera oportuna a sus sumillas insertas en diferentes documentos referentes a la solicitud de la Prefectura de Bolívar acerca del proyecto "CONTRUCCIÓN DE UN ESTADIO BÁSICO PARA LA PARROQUIA SAN SIMÓN DEL CANTÓN GUARANDA, PROVINCIA DE BOLIVAR".

Con este antecedente se recomienda bajo su mejor criterio oficiar a la máxima autoridad en caso que se decida utilizar solo una parte del terreno para el nuevo fin público, se deberá realizar el respectivo fraccionamiento, cabe recalcar que la Constitución de la República del Ecuador en el artículo 226 dispone que: "Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una *potestad estatal* ejercerán *solamente las competencias y facultades* que les sean atribuidas en la Constitución, así como también el art. 60 del COOTAD determina como atribución del señor alcalde ejercer la representación legal del Gobierno Autónomo descentralizado Municipal.

Particular que comunico para los fines pertinentes

Atentamente.

Arq. Paúl Jiménez
Técnico de Planificación del GADCG

Adjunto:

- MEMORANDO No. 2208-IY-A-GADCG-2024, de 09 de octubre del 2024
- Memorando No. 903-PS-GADCG-2024, suscrito por el Abg. Cristian Cóndor Aquieta, Msc-Procurador Síndico
- Acta de entrega y recepción provisional de la obra **CONSTRUCCIÓN DEL PARQUE RECREACIONAL DE LA FAMILIA-YACOTO SEGUNDA ETAPA**
- MEMORANDO N.-033-PJCH-GADCG-2024, de mayo 29 del 2024
- MEMORANDO No. 1029-IY-A-GADCG-2024, de 27 de mayo, suscrito por el Dr. Inti Yumbay
- oficio Nro. 746-PP-GADPB-2024, de 23 de mayo de 2024, suscrito por el Ing. Aníbal Coronel, prefecto de la Provincia de Bolívar
- MEMORANDO N.-055-PJCH-GADCG-2024, de julio 25 del 2024
- MEMORANDO N.-063-PJCH-GADCG-2024, de septiembre 05 del 2024
- MEMORANDO N.-064-PJCH-GADCG-2024, de septiembre 11 del 2024.

Arq. Rodrigo Goyes
Para atender
08/10/2024

MEMORANDO No. 903-PS-GADCG-2024

PARA: Arq. Rodrigo Goyes
DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN

CC: Dr. Inti Andres Yumbay
ALCALDE DEL CANTÓN GUARANDA

DE: Abg. Cristian Cóndor Aquieta
PROCURADOR SÍNDICO

FECHA: 2 de octubre de 2024

ASUNTO: Atención al Oficio N. 0400- DP-GADCG, de 12 de septiembre de 2024, para llevar a efecto el proyecto de "Construcción de un estadio básico para la parroquia de San Simón, cantón Guaranda, provincia de Bolívar"

En atención al Oficio N. 0400- DP-GADCG, de 12 de septiembre de 2024 y, en el marco de la solicitud efectuada en el Oficio. Nro. 1136-PP-GADPB-2024, de 6 de septiembre de 2024, por el Ing. Anibal Coronel, Prefecto de Bolívar, para llevar a efecto el proyecto de "Construcción de un estadio básico para la parroquia de San Simón, cantón Guaranda, provincia de Bolívar"; dentro de las atribuciones a cargo de esta Procuraduría Jurídica, así como de las Direcciones a su cargo, indico:

En el documento de la referencia se requiere la emisión de un pronunciamiento de esta Procuraduría Síndica con relación a la "Construcción de un estadio básico para la parroquia de San Simón, cantón Guaranda, provincia de Bolívar". Al respecto, de la información remitida, puntualmente del memorando No. -064-PJCH-GADCG-2024, de 11 de septiembre de 2024, se evidencia que se pretende ejecutar dicho proyecto en el sitio denominado Parque de la Familia, sitio que ha sido objeto de un proceso de expropiación previo por parte del GAD Guaranda.

Al respecto, bajo la normativa vigente, es posible que dicho bien inmueble sea destinado a una finalidad distinta siempre y cuando esta cumple fines de utilidad pública e interés social y, esto sea previamente declarado. Este cambio de destino puede aplicarse a la totalidad del inmueble o a una parte del mismo. En caso de que se decida utilizar solo una parte del terreno para el nuevo fin público, se deberá realizar previamente el respectivo fraccionamiento.

En este contexto, en función de las atribuciones correspondientes a su Dirección, solicito se sirva emitir el informe técnico respectivo con relación al proyecto propuesto, determinándose además si en el denominado "Parque de la Familia", que fue previamente objeto de expropiación, se están llevando a efecto actividades pertinentes al mismo, es decir si cumple fines de utilidad pública e interés social o si este se encuentra (total o parcialmente) libre de uso y, puede ser destinado a otro fin público.

En este sentido, a efectos de emitir el criterio jurídico que fuere pertinente, es necesario contar con el correspondiente informe técnico sobre la viabilidad de la petición efectuada por la Prefectura de la Provincia de Bolívar, en los términos antes indicados determinándose si existe un espacio adecuado, y en caso de así serlo, cuál sería el espacio asigando para la ejecución del referido proyecto.

Además, es importante recordar que, esta Procuraduría Síndica ya solicitó a su Dirección que, se remitan informes sobre el presente caso mediante memorandos Nos. 690-PS-GADCG-2024 y 793-PS-GADCG-2024, de 22 de julio y 2 de septiembre de 2024, respectivamente, los cuales todavía no han sido atendidos.

Atentamente,

ILUSTRE MUNICIPALIDAD DE GUARANDA
Dpto. Jurídico

Abg. Cristian Condor Aquieta, Msc
PROCURADOR SÍNDICO

Guaranda
RECEPCIÓN
FECHA 03/10/2024
Nº TRÁMITE 09314
HORA 16:18 hs

Guaranda alcaldia

Guaranda
Alcaldia

MEMORANDO
No. 2390-IY-A-GADCG-2024

DE: Dr. Inti Andres Yumbay Taris.
ALCALDE DEL CANTÓN GUARANDA

PARA: Arq. Rodrigo Goyes
DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN

FECHA: 30 de octubre de 2024

ASUNTO: En el texto

En atención al Oficio N. 479 DP-GADCG, de 24 de octubre de 2024, suscrito por el Arq. Rodrigo Goyes, Director de Planificación y el Memorando No. 076-PJCH-GADCG-2024 de 17 de octubre de 2024, *suscrito por el Arq. Paul Jiménez, Técnico de Planificación*, se autoriza al departamento de Avalúos y Catastros proceda al Fraccionamiento del terreno Asignado dentro del Parque Recreacional de la Familia – Yacoto, para el nuevo fin público, solicitado por el Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial Bolívar, para el Proyecto denominado "CONSTRUCCIÓN DE UN ESTADIO BÁSICO PARA LA PARROQUIA SAN SIMÓN DEL CANTÓN GUARANDA, PROVINCIA DE BOLÍVAR", se solicita proceder conforme a la normativa legal vigente.

Atentamente,

INTI ANDRES YUMBAY TARIS

Dr. Inti Andres Yumbay Taris
ALCALDE DEL CANTÓN GUARANDA
Elaborado: *CCH*
Revisado y aprobado: DL

INFORME N.-1-DP-PY-2024

Guaranda, noviembre 06 del 2024

Antecedentes

En atención al MEMORANDO No. 2390-IY-A-GADCG-2024 de 30 de octubre del 2024, suscrito por el Dr. Inti Yumbay, Alcalde del cantón Guaranda, en el cual autoriza al departamento de Avalúos y Catastros proceda al fraccionamiento del terreno asignado dentro del Parque Recreacional de la Familia-Yacoto, para el nuevo fin público solicitado por el Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial Bolívar, para el Proyecto denominado "**CONSTRUCCIÓN DE UN ESTADIO BÁSICO PARA LA PARROQUIA SN SIMÓN CANTÓN GUARANDA PROVINCIA DE BOLÍVAR**".

Mediante Resolución Administrativa número cero cero dos guion dos mil veintiuno guion ALC guion MCh-GADCG, suscrita por el señor alcalde del Gobierno Autónomo Descentralizado del cantón Guaranda, el siete de abril del dos mil veintiuno, declaró de utilidad pública y de interés social con fines de expropiación y ocupación inmediata el predio anteriormente descrito y denominado "La Liria", ubicado en la parroquia de San Simón, jurisdicción de este cantón Guaranda, provincia Bolívar, para destinarlo a la construcción del proyecto denominado "PARQUE YACOTO", en una extensión total perteneciente a la Curia Diocesana de Guaranda de CUATROCIENTOS CINCUENTA Y CINCO MIL CIENTO SESENTA CON SESENTA Y OCHO METROS CUADRADOS (455.160,68 m^2), de los cuales el Gobierno Autónomo Descentralizado del cantón Guaranda realiza la compra de la extensión de CUATROCIENTOS CINCUENTA Y CINCO MIL CIENTO SESENTA CON SESENTA Y OCHO METROS CUADRADOS (455.160,68) establecido dentro de la planimetría como lote número uno circunscrito bajo los siguientes linderos: NORTE: Propiedades de los señores Sergio Pazmiño y Carlos Dávila; SUR: Propiedades de los señores Augusto Barrigas, señora María Carmen Flores, señora Victoria Acurio, señora Esperanza Carvajal y en parte el camino vecinal y la vía que conduce a San Lorenzo; ESTE: Lote número dos, que corresponde a la Curia Diocesana de Guaranda que separa los predios de la Fundación Cambio por el Cambio, lotes números tres y cuatro de propiedad del Guaranda Tennis Club y en otra parte la vía a San Lorenzo con un camino vecinal; y, OESTE: Río Chimbo.

En la actualidad Parque Recreacional de la Familia-Yacoto se encuentra en funcionamiento brindando su servicio a la colectividad Guarandeña, el proceso de "CONSTRUCCIÓN DEL PARQUE RECREACIONAL DE LA FAMILIA-YACOTO SEGUNDA ETAPA" se encuentra en la etapa de entrega y recepción definitiva, cuya acta de entrega y recepción provisional del contrato se encuentra debidamente legalizada a los 04 días del mes de marzo del año 2024, por el Arq. Paúl Jiménez, en calidad de Fiscalizador, Ing. Manuel Yánez, Administrador del contrato, Ing. Edwin Guaquipana, Director de Obras Públicas, Ing. Fabián Chimbo delegado de la comisión,; y, la Compañía Tubaraos S.A. - Ing. Nélson Patín, contratista.

Con oficio Nro. 746-PP-GADPB-2024, de 23 de mayo de 2024, suscrito por el Ing. Aníbal Coronel, prefecto de la Provincia de Bolívar, formaliza la solicitud realizada conjuntamente con el Equipo Técnico de Obras Públicas del GAD Provincial, en relación con la entrega, bajo a figura legal que usted determine, de una superficie de 2.3 hectáreas ubicadas en el denominado parque de la Familia , en el sector la Liria, parroquia de San Simón, el terreno se destinará a la construcción, por etapas, de un estadio Básico, adjuntando detalles técnicos del proyecto.

Análisis

Los espacios deportivos son una necesidad para la sociedad, en nuestra ciudad no se cuenta con los espacios suficientes en los que la población pueda ocupar su tiempo libre, ejercitarse y desarrollar sus habilidades en actividades recreativas.

Es evidente que la ciudad ha sufrido un proceso de urbanización acelerada, reduciendo el número de espacios libres para realizar actividad física, escasea espacios para el esparcimiento donde se pueda desarrollar el cuerpo y la mente.

Lo anterior muestra que es necesario pensar en un lugar donde las personas de diferentes edades, sexo y condiciones sociales puedan desenvolverse física y socialmente por medio de áreas deportivas.

El desarrollo de un proyecto de estadio contendrá áreas adecuadas, destinadas para numerosas actividades deportivas, que incluyan e integren a todos los grupos poblacionales, es decir niños, jóvenes, adultos, personas con capacidades diferentes y adultos mayores, permitiendo establecer una integración social.

Un equipamiento de estadio y de áreas verdes deberán situarse en un espacio suficientemente amplio para ofrecer la posibilidad de espacios y áreas seguras externas de circulación para la gente y actividades públicas para vehículos y funciones de servicios. Con buena conectividad de vías y aprovechando al máximo la topografía del terreno.

Con este tipo de proyectos se evitaría el estilo de vida sedentaria que está en aumento, la actividad física y el deporte constituyen en el mundo actual un fenómeno universal de vital importancia, que se va desarrollando a través del tiempo.

El desarrollo de las ciudades en algunos casos han sido los escenarios deportivos (estadios) los que han promovido el desarrollo y la valorización de las tierras, con lo consiguiente generación de empleos y radicación de actividades comerciales y productivas

Una vez analizando el proyecto presentado por el Ing. Aníbal Coronel, prefecto de la Provincia de Bolívar, conjuntamente con el Equipo Técnico de Obras Públicas del GAD Provincial se *sugiere la factibilidad de implantar este proyecto de estadio en el sitio indicado* del parque de la Familia en las coordenadas x: 722614.26 y : 9818114.53 ya que posee conectividad con la arterias principal que conecta a la parroquia, orientación del campo de juego, accesos tanto vehiculares como peatonales entre otras.

Análisis del Terreno





El predio posee una topografía del 25% al 30% aproximadamente, situado en el parque recreacional de la Familia, en el sector de la liria en una zona considerada en el plan de uso y gestión (ordenanza N° 006 CM-GADCG-2021) como una zona de uso pecuario, como uso complementario la conservación activa, reforestación con especies nativas, restauración y regeneración.

El terreno mediante un análisis técnico urbanístico, cuenta con variables importantes como la ubicación, encontrándose fuera del casco consolidado urbano de la parroquia, situándose en el área de expansión urbana y dentro de un parque que brinda su servicio a toda la colectividad Guarandeña, además se han considerado importantes arterias viales, las cuales se describen a continuación:

VIA SAN SIMÓN SAN LORENZO: Vía asfaltada, con carriles amplios en buenas condiciones para tráfico liviano.

VIA SECUNDARIAS DENTRO DEL PARQUE: Arterial que vinculan las diferentes zonas del parque de la familia.

El tema de vialidad y accesibilidad es uno de los puntos de mayor consideración para este tipo de proyectos, la ubicación estratégica del equipamiento brindará un servicio seguro para practicas recreacionales deportivas.

Mediante informe de Regulación de Uso de Suelo Rural N. 0001 de 06 de noviembre del 2024, suscrito por el Arq. Ramiro Alegría, Técnico de Planificación, nos emite los lineamientos referentes al polígono de intervención territorial de la zona los cuales se deben tomar en consideración al momento de la ejecución del proyecto.

Conclusiones:

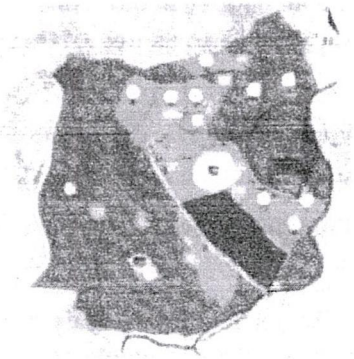
Actualmente, en los estadios deportivos del Cantón Guaranda no se cuenta con una infraestructura que brinde las condiciones necesarias para la práctica deportiva y recreacional tanto en el día como en la noche, en etapa invernal y su debido mantenimiento en el verano con sistemas de riego; con la intervención en este escenario deportivo se dinamiza la economía del sector la inversión tanto en materiales y mano de obra encargada de realizar los trabajos proyectados representará una mejora directa en la calidad de vida de los habitantes

UBICACIÓN:

El Predio donde realiza la petición Ing. Aníbal Coronel, prefecto de la Provincia de Bolívar para el proyecto "CONSTRUCCIÓN DE UN ESTADIO BÁSICO PARA LA PARROQUIA SN SIMÓN CANTÓN GUARANDA PROVINCIA DE BOLÍVAR" está ubicado en la zona este del parque recreacional de la Familia en las coordenadas x: 723571.10 y: 9828429.04 a 2.570 m.s.n.m., a 1 km aproximadamente del casco urbano de la Parroquia de San Simón.







PARQUE RECREACIONAL DE LA FAMILIA

Total de área parque Yacoto : **455.160.68 m2**

Área destinada para el proyecto ESTADIO BÁSICO PARA LA PARROQUIA SN SIMÓN CANTÓN GUARANDA PROVINCIA DE BOLÍVAR: **23.347.12 m2**

Área resultante: **431813.56 m2**

Cuadro de linderos del proyecto de Estadio

CUADRO DE LINDEROS LOTE 2		
	PROPIETARIO	DISTANCIA
NORTE	GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO DEL CANTÓN GUARANDA	87.96 M
SUR	VIA PÚBLICA S/N	78.57 M
ESTE	VIA A SAN LORENZO	117.22 M
	CAMINO VECINAL	133.39 M
OESTE	GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO DEL CANTÓN GUARANDA	203.03 M

del sector, además se contará con un espacio en el que puedan desarrollar plenamente actividades sociales, culturales y deportivas.

Se concluye que con esta intervención se revalorizará el suelo, activación de los espacios públicos, lugares que se convierten en un punto de atracción - dinamismo comercial, mejorando sustancialmente la calidad de vida y la auto estima de la gente.

La población de Guaranda al contar con un nuevo estadio y áreas verdes tendrá la certeza y el gusto de poder realizar sus actividades deportivas en un espacio seguro, proyecto que dinamizará la economía del sector, causando un impacto positivo a la zona, beneficiando a toda la colectividad de la parroquia y del cantón.

Recomendaciones:

Se recomienda a la máxima autoridad como alternativa de espacio físico el lote No. 2 desmembrado del área total del parque recreacional de la familia, con clave catastral 00064070, con un área de: **23.347.12 m2** para la CONSTRUCCIÓN DE UN ESTADIO BÁSICO PARA LA PARROQUIA SN SIMÓN CANTÓN GUARANDA PROVINCIA DE BOLÍVAR".

En este predio 2 se encuentra singularizado y no se están llevando a efectos actividades relacionadas con el proyecto recreacional del parque de la familia, **por lo que se recomienda emitir el criterio Jurídico con el fin de determinar si es procedente este predio ser destinado a una nueva finalidad de utilidad pública (ESTADIO)**, además se recomienda bajo el mejor criterio de la máxima autoridad y de existir la figura legal correspondiente emitida por la Procuraduría Sindica de la institución ceder este espacio físico a nombre del el Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial Bolívar de ser el caso, para la ejecución del Proyecto.

Particular que comunicamos para los fines pertinentes

Atentamente,

Arq. Paúl Jiménez
Técnico de Planificación del GADCG

Arq. Rodrigo Goyes
Director de Planificación del GADCG

Adjuntamos:

- Acta de entrega y recepción provisional "CONSTRUCCIÓN DEL PARQUE RECREACIONAL DE LA FAMILIA-YACOTO SEGUNDA ETAPA"
- Informe de USO DE SUELO Regulación N.- 578-S- de 21 de agosto del 2024
- Plano del levantamiento del predio.
- Certificados de Avalúos y Catastros de los predios
- Proyecto para la CONSTRUCCIÓN DE UN ESTADIO BÁSICO PARA LA PARROQUIA SN SIMÓN CANTÓN GUARANDA PROVINCIA DE BOLÍVAR", elaborado por Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial Bolívar