OFICIO No – 001-CN-GADCG-2026
Guaranda 1 de Abril del 2026

Abg. Rigoberto Llerena
PRESIDENTE DE LA ASAMBLEA LOCAL CIUDADANA

De mi consideración:

Reciban un cordial y atento saludo.

En cumplimiento de lo establecido en la Constitución de la República del Ecuador, la Ley Orgánica de Participación Ciudadana, el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD), y en observancia de la RESOLUCIÓN No. CPCCS-PLE-SG-004-O-2026-0030, 28-01-2026, que... "RESUELVE: Artículo 1.- Acoger íntegramente el criterio jurídico y técnico contenido en el Informe de Viabilidad para la Expedición del Reglamento de Rendición de Cuentas" ... emitido por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, que dispone la obligatoriedad de garantizar la participación ciudadana y el acceso a la información en todas las fases del proceso, procedo a la entrega de la documentación habilitante, necesaria para el análisis previo por parte de la ciudadanía, entre la cual se incluye:

* Plan de trabajo entregado por el CNE
* Cronograma de actividades para mi proceso de rendición de cuentas del año 2025.
* Informe narrativo preliminar de rendición de cuentas.

1.- Conocimiento y aprobación del acta de la Sesión Extraordinaria de 11 de diciembre del 2025

2.- Conocimiento Análisis y aprobación en segundo y definitivo debate el Proyecto denominado "Segunda Reforma a la Ordenanza Sustitutiva de la Ordenanza para la gestión integral de residuos sólidos del cantón Guaranda"

3.- Conocimiento, análisis y aprobación en primer debate, el proyecto denominad "Ordenanza para el cobro de tasas por servicios técnicos administrativos y mantenimiento, que el Gobierno Autónomo Descentralizado del cantón Guaranda prestaré a los usuarios.

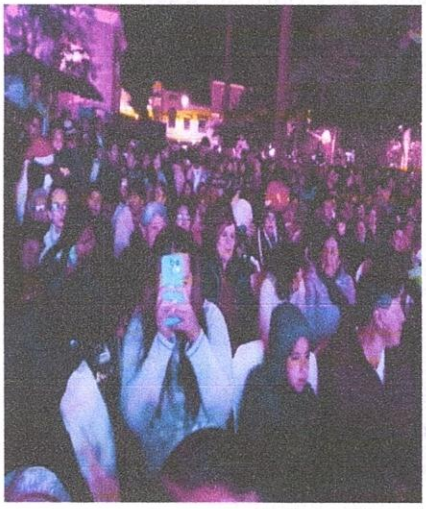
4.- Conocimiento, Análisis y resolución del criterio jurídico, emitido por el Abg. Michael Fernando Pazmiño Purcachi, Procurador Sindico del GADCG, respecto a la suscripción del comodato entre el Gobierno Autónomo Descentralizado del cantón Guaranda y el sindicato de los trabajadores GADC-Guaranda

Esto, con la finalidad de garantizar el acceso oportuno a la información previo al desarrollo de la deliberación pública.

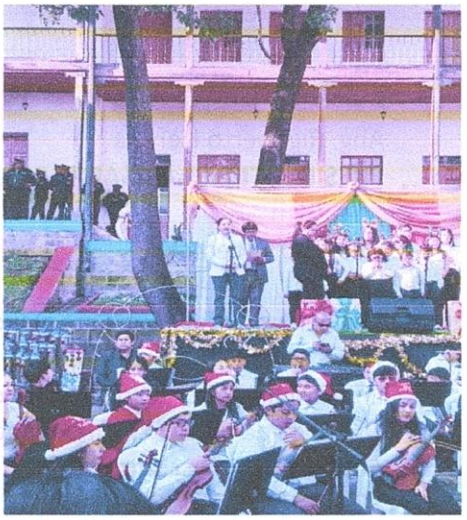
Atentamente,

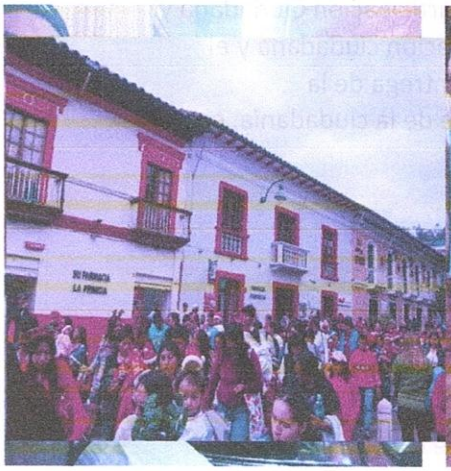
Aux. Cristhian Andres Naranjo Allan
CONCEJAL ALTERNO DEL CANTÓN GUARANDA

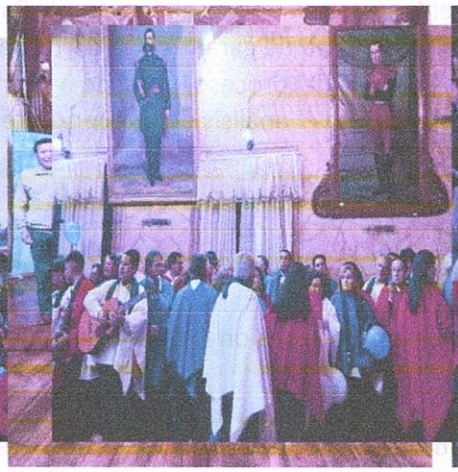
Asamblea Local Ciudadana
Cantón Guaranda
Constituida el 8 de Mayo del 2015
Recibido Por: ...
02-04-2026
Hora: 14:45
Firma: ...

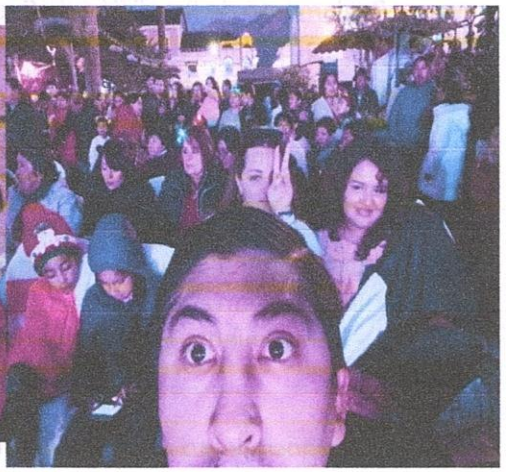



Acción Social Municipal Guaranda









CRONOGRAMA DE ACTIVIDADES AUTORIDADES ELECTAS DENTRO DEL PROCESO DE RENDICIÓN DE CUENTAS DEL AÑO 2025

NOMBRE DE LA AUTORIDAD: Cristhian Andres Naranjo Allan

CÉDULA: 0202071148

NOMBRE DEL GAD O INSTITUCIÓN: GAD DEL CANTON GUARANDA

PROVINCIA: Bolivar

CANTÓN: Guaranda

PARROQUIA: Guaranda

CORREO ELECTRÓNICO: cristhian.naranjo1990@gmail.com

CELULAR: 0999491749

FASE	ACTIVIDAD	FECHA	RESPONSABLE	RESULTADO
Fase 1	Elaboración del Cronograma de la autoridad de acuerdo con las Fases de Rendición de Cuentas estipulada en la Resolución No. CPCCS-PLE-SG-004-O-2026-0030 28-01-2026	9/02/2026	Autoridad Electa	Cronograma elaborado acorde a las Fases y tiempos establecidos en la Resolución No. CPCCS-PLE-SG-004-O-2026-0030
Fase 1	Elaboración de las herramientas metodológicas a utilizar en el proceso de rendición de cuentas	Del 10/02/2026 al 20/03/2026	Autoridad Electa	Documento de las Herramientas metodológicas.
Fase 1	Remitir Plan de Trabajo presentados en el CNE e Informes mensuales y de comisiones a la Asamblea Local Ciudadana o quien haga sus veces.	20/03/2026	Autoridad Electa	Oficio con el recibido de la entrega de la documentación por parte de la Asamblea Local Ciudadana o quien haga sus veces.
Fase 1	Contestación a la consulta ciudadana remitida por la Asamblea Local Ciudadana o quien haga sus veces.	31/03/2026	Autoridad Electa	Oficio de contestación a la consulta ciudadana a la Asamblea Local Ciudadana.
Fase 2	Consolidación de la información cuantitativa y cualitativa de las diferentes acciones realizadas para evaluar los resultados en el año fiscal, de acuerdo a las atribuciones y funciones.	1 al 16/04/2026	Autoridad Electa.	Información lista para el llenado del borrador de rendición de cuentas documento en Excel, informe preliminar y narrativo
Fase 2	Llenado del borrador de rendición de cuentas documento en Excel con los links	17 y 21/04/2026	Autoridad Electa.	Informe preliminar de rendición de cuentas documento en Excel e informe narrativo

CRONOGRAMA DE ACTIVIDADES AUTORIDADES ELECTAS DENTRO DEL PROCESO DE RENDICIÓN DE CUENTAS DEL AÑO 2025

	habilitados a los medios de verificación,			listo para aprobación de la autoridad.
Fase 2	Elaboración del Informe Narrativo de rendición de cuentas donde conste las acciones y actividades ejecutadas durante el periodo fiscal.	22 al 30/04/2026	Autoridad Electa.	Informe Narrativo de rendición de cuentas aprobado por la autoridad.
Fase 3	Elaboración y aprobación del Curso sobre Rendición de Cuentas para los sujetos obligados en la Plataforma del CPCCS.	1 al 6 de /05/2026	Autoridad Electa	Certificado de aprobación del curso sobre Rendición de Cuentas para los sujetos obligados.
Fase 3	Registro de la autoridad en el Sistema informático de rendición de cuentas del CPCCS	8/05/2026	Autoridad Electa	Autoridad registrada y cuenta con usuario y contraseña para el ingreso
Fase 3	Publicación del Informe Preliminar e informe narrativo de Rendición de Cuentas por medios digitales y presenciales que dispone la autoridad al menos 10 días término antes del evento deliberativo.	13/05/2026	Autoridad Electa.	Ciudadanía tiene acceso al Informe Preliminar e informe narrativo de Rendición de Cuentas de la autoridad.
Fase 3	Remitir el Informe de Rendición de Cuentas preliminar con los links habilitados, informe narrativo, contestación a la consulta ciudadana, fecha, hora y link de conexión a la Asamblea Local Ciudadana o quien haga sus veces al menos 10 días término antes del evento deliberativo.	13 al 15/05/2026	Autoridad Electa.	Oficio de entrega de la información e invitación al evento de rendición de cuentas de la autoridad.
Fase 3	Realizar la convocatoria pública y abierta a la ciudadanía al evento deliberativo con la hora, fecha y link de conexión al menos 10 días antes del evento deliberativo.	15/05/2026	Autoridad Electa.	Ciudadanía conoce la fecha, hora que se realizará el evento deliberativo, así como también el link de conexión.
Fase 3	Realización del evento deliberativo de rendición de cuentas donde se dará a conocer la gestión	25/05/2026	Autoridad Electa.	Grabación del evento deliberativo de rendición de cuentas trasmitido en vivo, así como

CRONOGRAMA DE ACTIVIDADES AUTORIDADES ELECTAS DENTRO DEL PROCESO DE RENDICIÓN DE CUENTAS DEL AÑO 2025

	realizada durante el año fiscal la cual será trasmitida en vivo por cualquier repositorio virtual.			también la sistematización de los aportes ciudadanos.
Fase 3	Subir el video de la transmisión en vivo del evento deliberativo a cualquier repositorio virtual de la autoridad el cual debe estar por 10 días posteriores para recoger aportes ciudadanos	27/05/2026	Autoridad Electa.	Recolección de Aportes ciudadanos generados en los 10 días posteriores al evento deliberativo. Sistematización de aportes y Acta Compromiso de aportes ciudadanos.
Fase 3	Elaboración y Firma de acta compromiso de los aportes ciudadanos con la ciudadanía del evento presencial.	28/05/2026	Autoridad Electa.	Acta de compromiso de los aportes ciudadanos del evento presencial legalizada.
Fase 4	Elaboración y Firma de acta compromiso de los aportes ciudadanos luego de haber transcurrido 10 días de estar el video en los repositorios virtuales de la autoridad.	8/06/2026	Autoridad Electa.	Acta de compromiso de los aportes ciudadanos del repositorio virtual legalizada.
Fase 4	Elaboración del Plan de Trabajo con las sugerencias y recomendaciones dadas por la ciudadanía que suscribió el acta de acuerdos.	9 al 19/02026	Autoridad Electa.	Plan de Trabajo elaborado con las sugerencias y recomendaciones dadas por la ciudadanía
Fase 4	Remitir el Plan de Trabajo con las sugerencias y recomendaciones dadas por la ciudadanía a la Asamblea Local Ciudadana o quien hizo sus veces y al CPCCS mediante el sistema informático y publicar en la página web de la institución donde labora la autoridad.	22/06/2026	Autoridad Electa.	Medio de verificación que verifica la entrega del Plan de Trabajo a la Asamblea Local Ciudadana o quien hizo sus veces y al CPCCS mediante el sistema informático.
Fase 4	Llenado del Formulario de Rendición de cuentas en el sistema informativo del CPCCS	23 al 30 /06/2026	Autoridad Electa.	Finalización del informe de rendición de cuentas en el sistema informativo del CPCCS con los

CRONOGRAMA DE ACTIVIDADES AUTORIDADES ELECTAS DENTRO DEL PROCESO DE RENDICIÓN DE CUENTAS DEL AÑO 2025

	con los links a los medios de verificación.			links a los medios de verificación. Impresión del documento en formato pdf con el código QR.
Observaciones: el tiempo establecido en el cronograma es riguroso.				

Elaborado y Aprobado Por:

Nombres y Apellidos, Cristhian Andres Naranjo Allan

Cédula: 0202071148

MEMORANDO No.076-SC-GADCG-2025

DE: Msc. Telésforo Martínez
PRESIDENTE DE LA COMISIÒN DE PLANIFICACIÒN Y PRESUPUESTO.

PARA: Dr. Inti Andres Yumbay Taris
ALCALDE DEL CANTÓN GUARANDA.

ASUNTO: Conocimiento del Concejo Municipal.

FECHA: Guaranda, 03 de diciembre del 2025.

Reciba un atento y cordial saludo, adjunto al presente sírvase encontrar el Informe No. 010 -CPP-GADCG-2025, de fecha 03 de diciembre del 2025, emitido por la Comisión de Planificación y Presupuesto del GADCG, respecto del proyecto de **"ORDENANZA QUE REGLAMENTA LA APLICACIÒN, COBRO Y EXONERACIÒN DE LAS TASAS, TARIFAS Y CONTRIBUCIONES ESPECIALES DE MEJORAS- "CEM"- EN EL CANTÒN GUARADA, PROVINCIA BOLÌVAR",** mismo que pongo en su conocimiento para que por su digno intermedio sea puesto en conocimiento del Concejo Municipal, en primer debate, en la sesión más próxima.

Adjunto el expediente completo.

Particular que pongo en su conocimiento para los fines pertinentes.

Atentamente,

Msc. Segundo Telésforo Martínez Collay.
PRESIDENTE DE LA COMISIÒN DE PLANIFICACIÒN Y PRESUPUESTO.

CONCEJO MUNICIPAL Guaranda

INFORME DE LA COMISIÓN DE PLANIFICACIÓN Y PRESUPUESTO
No. 010-CPP-GADCG-2025
Guaranda, 3 de diciembre de 2025

Con un cordial saludo, la Comisión de Planificación y Presupuesto, tenemos a bien emitir el informe inherente al proceso, del proyecto de Ordenanza que Reglamenta la Aplicación, Cobro y Exoneración de las Tasas, Tarifas y Contribuciones Especiales de Mejoras CEM, en el Cantón Guaranda Provincia Bolívar.

FUNDAMENTOS DE HECHO:

La comisión de Planificación y Presupuesto, con fecha 2 de diciembre recibe el memorando No. 309-SC-GADCG-2025, emitido por el Ab. Juan Carlos Pozo Meléndez, Secretario General del Concejo Municipal Encargado, al mismo documento se adjunta la calificación, con el que remite toda la información respecto al proyecto de Ordenanza que Reglamenta la Aplicación, Cobro y Exoneración de las Tasas, Tarifas y Contribuciones Especiales de Mejoras CEM, en el Cantón Guaranda Provincia Bolívar, proyecto que ha sido remitido por la Dirección de Planificación, para que se proceda conforme el procedimiento parlamentario correspondiente.

La Comisión de Planificación y Presupuesto, ha desarrollado mesas de trabajo, con la finalidad de conocer a profundidad la Ordenanza que Reglamenta la Aplicación, Cobro y Exoneración de las Tasas, Tarifas y Contribuciones Especiales de Mejoras CEM, en el Cantón Guaranda Provincia Bolívar, donde participo el Arq. Rodrigo Goyes Director de Planificación, como los concejales que forman parte de esta comisión.

La Comisión de Planificación y Presupuesto conformada por: Msc. Segundo Telésforo Martínez Collay Presidente, Lic. Olga Curisisa Pasto Patín Primer Vocal y Lic. Laura Marina González Vásconez Segunda Vocal, de conformidad a lo dispuesto en el Art. 33 de la Ordenanza de Organización y Funcionamiento de Concejo del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del cantón Guaranda, se reúne en Sesión Extraordinaria, el día 3 de diciembre de 2025 a las 10h00, para tratar el siguiente orden del día.

1.- Conocimiento, análisis y resolución del Proyecto de "ORDENANZA QUE REGULA LA FORMACIÓN DE LOS CATASTROS PREDIALES URBANOS Y RURALES, LA DETERMINACIÓN, ADMINISTRACIÒN, Y RECAUDACIÓN DEL IMPUESTO A LOS PREDIOS URBANOS Y RURALES PARA EL BIENIO 2026-2027 DEL CANTÓN GUARANDA."
2.- Conocimiento, análisis y resolución del Proyecto de "ORDENANZA QUE REGLAMENTA LA APLICACIÒN, COBRO Y EXONERACIÒN DE LAS TASAS, TARIFAS Y CONTRIBUCIONES ESPECIALES DE MEJORAS- "CEM"- EN EL CANTÒN GUARADA, PROVINCIA BOLÌVAR."

La comisión de Planificación y Presupuesto, en sesión extraordinaria resuelve por unanimidad absoluta emitir informe favorable para que sea puesto en conocimiento del concejo municipal para el primer debate el proyecto de Ordenanza que Reglamenta la

Aplicación, Cobro y Exoneración de las Tasas, Tarifas y Contribuciones Especiales de Mejoras CEM, en el Cantón Guaranda Provincia Bolívar.

FUNDAMENTOS DE DERECHO.

Que, el artículo 238 de la Constitución de la República establece que los gobiernos autónomos descentralizados gozan de autonomía política, administrativa y financiera, y que su actuación se rige por los principios de solidaridad, subsidiaridad, equidad interterritorial, integración y participación ciudadana;

Que, el último inciso del artículo 264 de la Constitución de la República del Ecuador faculta a los gobiernos municipales, dentro del ámbito de sus competencias y circunscripciones territoriales, a expedir ordenanzas cantonales en ejercicio de su potestad normativa;

Que, el numeral 5 del artículo 264 de la Constitución de la República del Ecuador reconoce como competencia exclusiva de los gobiernos municipales la facultad de crear, modificar o suprimir, mediante ordenanzas, tasas y contribuciones especiales de mejoras;

Que, el literal e) del artículo 55 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD) establece como competencia exclusiva de los gobiernos autónomos descentralizados municipales la de crear, modificar, exonerar o suprimir, mediante ordenanzas, tasas, tarifas y contribuciones especiales de mejoras;

Que, el Capítulo V del COOTAD regula las contribuciones especiales de mejoras de los gobiernos municipales y metropolitanos, y el artículo 569 determina que el objeto de este tributo es el beneficio real o presuntivo que reciben los bienes inmuebles urbanos por la ejecución de obras públicas, cuyo costo debe ser prorrateado entre los predios beneficiados;

Que, los artículos 5 y 6 del COOTAD desarrollan la autonomía política, administrativa y financiera de los gobiernos autónomos descentralizados, la cual comprende el derecho y la capacidad de regirse mediante sus propios órganos y normas dentro de su circunscripción, garantizando el ejercicio pleno de sus competencias sin intervención de otros niveles de gobierno;

Que, el artículo 7 del COOTAD reconoce a los concejos municipales la facultad normativa para dictar normas de carácter general, a través de ordenanzas, acuerdos y resoluciones, aplicables dentro de su jurisdicción territorial, para el adecuado ejercicio de sus competencias;

Que, el literal a) del artículo 57 del COOTAD establece como atribución del Concejo Municipal el ejercicio de la facultad normativa en las materias de competencia del gobierno autónomo descentralizado municipal, mediante la expedición de ordenanzas cantonales, acuerdos y resoluciones;

Que, la ejecución de obras públicas dentro del cantón Guaranda genera beneficios reales o presuntivos a los bienes inmuebles colindantes o ubicados dentro del perímetro urbano, lo que constituye el hecho generador de la contribución especial de mejoras, obligando a los propietarios al pago proporcional del costo de la obra conforme a lo establecido en la normativa vigente;

Que, el beneficio derivado de la obra pública se produce cuando el inmueble es colindante con la intervención ejecutada o cuando se ubica dentro del área urbana del cantón Guaranda, configurando así la existencia del hecho imponible del tributo;

En ejercicio de la facultad normativa conferida por los artículos 240 y 264 de la Constitución de la República del Ecuador, en concordancia con lo dispuesto en los artículos 55 literal e) y 57 literales a), b), c) y y) del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, el Concejo Municipal del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Guaranda expide la presente ordenanza;

CONCLUSIONES:

La Comisión de Planificación y Presupuesto ha verificado que el Proyecto de "Ordenanza que Reglamenta la Aplicación, Cobro y Exoneración de las Tasas, Tarifas y Contribuciones Especiales de Mejoras –CEM– en el Cantón Guaranda, Provincia Bolívar" cumple con el procedimiento parlamentario previsto en la Ordenanza de Organización y Funcionamiento del Concejo Municipal, así como con el marco constitucional y legal que otorga a los Gobiernos Autónomos Descentralizados Municipales competencia normativa y tributaria para regular las tasas, tarifas y contribuciones especiales de mejoras.

Durante el proceso de análisis, la Comisión constató que el contenido del proyecto de ordenanza se encuentra plenamente sustentado en los artículos 238, 264, 300 y 321 de la Constitución de la República, así como en los artículos 5, 6, 55, 57, 569 y demás disposiciones pertinentes del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD).

La propuesta normativa desarrolla de manera técnica y coherente el marco para la aplicación, determinación y recaudación de las tasas, tarifas y contribuciones especiales de mejoras, garantizando la seguridad jurídica y la equidad tributaria para los contribuyentes del cantón Guaranda.

La Comisión de Planificación y Presupuesto, en el marco de la sesión extraordinaria convocada el 3 de diciembre de 2025, y luego de conocer los informes técnicos, las observaciones formuladas en mesas de trabajo y el análisis jurídico–tributario correspondiente, resolvió por unanimidad absoluta emitir informe favorable para que sea puesto en conocimiento del concejo municipal para el primer debate el proyecto de Ordenanza que Reglamenta la Aplicación, Cobro y Exoneración de las Tasas, Tarifas y Contribuciones Especiales de Mejoras CEM, en el Cantón Guaranda Provincia Bolívar.

En las mesas de trabajo desarrolladas con la participación del Director de Planificación y los concejales miembros de la Comisión, se realizaron observaciones y propuestas orientadas a fortalecer la claridad, precisión y operatividad de la ordenanza. Dichas observaciones han sido incorporadas al texto final, con el objeto de asegurar una correcta aplicación administrativa.

RECOMENDACIÓNES

Con los fundamentos de hecho y de derecho expuesto, y en virtud que se ha respetado el procedimiento parlamentario establecido, para el tratamiento del presente Ordenanza que Reglamenta la Aplicación, Cobro y Exoneración de las Tasas, Tarifas y Contribuciones Especiales de Mejoras CEM, en el Cantón Guaranda Provincia Bolívar, se solicita a la máxima autoridad que el presente informe sea puesto en conocimiento del seno del Concejo Municipal, en la sesión más próxima.

Atentamente:

Msc. Telésforo Martínez
PRESIDENTE DE LA COMISIÓN DE PLANIFICACIÓN Y PRESUPUESTO

Lic. Olga Curisisa Pasto Patín
PRIMER VOCAL DE LA COMISIÓN DE PLANIFICACIÓN Y PRESUPUESTO

Lic. Laura Marina González Vásconez
SEGUNDA VOCAL DE LA COMISIÓN DE PLANIFICACIÓN Y PRESUPUESTO

CONCEJO MUNICIPAL Guaranda

ORDENANZA "QUE REGLAMENTA LA APLICACIÓN, COBRO Y EXONERACIÓN DE LAS TASAS, TARIFAS Y CONTRIBUCIONES ESPECIALES DE MEJORAS - "CEM" – EN EL CANTÓN GUARANDA, PROVINCIA BOLIVAR"

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

El objeto de la contribución especial de mejoras es el beneficio real o presuntivo proporcionado a las propiedades o inmuebles urbanos establecidos en la normativa vigente por la construcción de cualquier obra pública, como la construcción de vías o la mejora de servicios públicos, lo que incrementa el valor de sus propiedades (plusvalía); Por lo tanto, se establece un tributo para que los beneficiarios contribuyan al financiamiento parcial de dichas obras que impactan positivamente al sector. Este cobro se prorratea entre los beneficiarios de la zona de influencia de la obra y su monto está limitado al costo total de la obra y al incremento del valor del inmueble.

Es necesario establecer mecanismos de corresponsabilidad con los usuarios y beneficiarios de la obra pública que ejecuta el Gobierno Autónomo Descentralizado del cantón Guaranda, es imprescindible el cobro por concepto de contribución especial de mejoras, conforme la ordenanza dictada para el efecto en armonía con lo que establece el Código Orgánico Organizacional Territorial, Autonomía y Descentralización.

CONSIDERANDO

Que, el artículo 238 de la Constitución de la República, establece que los Gobiernos Autónomos descentralizados gozarán de autonomía política, administrativa y financiera, y se regirán por los principios de solidaridad, subsidiaridad, equidad interterritorial, integración y participación ciudadana.

Que, el último inciso del Art. 264 de la Constitución de la República del Ecuador les faculta a los Gobiernos Municipales en el ámbito de sus competencias y territorios, y en uso de sus facultades, a expedir ordenanzas Cantonales;

Que, el Art. 264 de la Constitución de la República del Ecuador, en el numeral 5 establece como competencia exclusiva de los Gobiernos Municipales. "Crear, modificar, o suprimir mediante ordenanzas, tasas y contribuciones especiales de mejoras";

Que, el artículo 5 del Código Orgánico de Ordenamiento Territorial, Autonomía y Descentralización, establece la autonomía política, administrativa y financiera de los Gobiernos autónomos Descentralizados y regímenes especiales prevista en la Constitución, comprende el derecho y la capacidad efectiva de estos niveles de gobiernos para regirse mediante normas y órganos de Gobiernos propios, en sus respectivas circunscripciones territoriales, bajo su responsabilidad sin intervención de otro nivel de Gobierno y en beneficio de sus habitantes. (…); y, el Art. 6 ibídem, garantiza la autonomía política, administrativa y financiera, propia de los Gobiernos Autónomos Descentralizados;

Que, el Art. 55 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización en el literal e) establece que es competencia exclusiva del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal "Crear, modificar, exonerar o suprimir mediante ordenanzas, tasas, tarifas y contribuciones especiales de mejoras";

Que, el Capítulo V del Código Orgánico de Ordenamiento Territorial, Autonomía y Descentralización, COOTAD se refiere a las contribuciones especiales de mejoras de los Gobiernos Municipales y metropolitanos, y el Art. 569 ibídem, establece que el objeto de la contribución especial de mejoras es el beneficio real o presuntivo proporcionado a las propiedades inmuebles urbanas por la construcción de cualquier obra pública (…),

Que, el artículo 7 del Código Orgánico de Ordenamiento Territorial, Autonomía y Descentralización, otorga la facultad normativa, para el pleno ejercicio de sus competencias y de

las facultades, que de manera concurrente podrán asumir, se reconoce a los concejos (…) municipales, la capacidad para dictar normas de carácter general, a través de ordenanzas, acuerdos y resoluciones, aplicables dentro de su circunscripción territorial (…);

Que, el artículo 57 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización en su literal a), determina que es atribución del Concejo Municipal "El ejercicio de la facultad normativa en las materias de competencia del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal, mediante la expedición de ordenanzas cantonales, acuerdos y resoluciones";

Que, el beneficio real o presuntivo proporcionado a las propiedades inmuebles urbanas por la construcción de cualquier obra pública en el cantón Guaranda genera la obligación de sus propietarios para con el Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de pagar el tributo por "contribución especial de mejoras" en la cuantía correspondiente al costo que haya tenido la obra, prorrateado a los inmuebles beneficiados por ella;

Que, el beneficio se produce, y por ende el hecho generador del tributo, cuando el inmueble es colindante con la obra pública o cuando se encuentra dentro del perímetro urbano del cantón Guaranda; y,

En ejercicio de las facultades legislativas en el ámbito de sus competencias y jurisdicciones territoriales así establecidas en los artículos 240 y 264 último inciso de la Constitución de la República del Ecuador, en concordancia con lo dispuesto en el artículo 55, literal e) y artículo 57, literales a), b), c) y, y) del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización,

Expide:

LA ORDENANZA QUE REGLAMENTA LA APLICACIÓN, COBRO Y EXONERACIÓN DE LAS TASAS, TARIFAS Y CONTRIBUCIONES ESPECIALES DE MEJORAS - "CEM" – EN EL CANTÓN GUARANDA, PROVINCIA DE BOLIVAR"

Art. 1.- HECHO GENERADOR. - Constituye hecho generador de la contribución especial de mejoras, el beneficio real o presuntivo proporcionado a las propiedades inmuebles urbanas por la contribución de cualquier obra pública, entre ellas las siguientes obras y servicios atribuibles:

a. Apertura, pavimentación, repavimentación, adoquinado, ensanche o construcción de vías de toda clase;
b. Readoquinado y Repavimentación urbana;
c. Aceras-bordillos y cercas;
d. Obras de alcantarillado;
e. Construcción y ampliación de obras y sistemas de agua potable;
f. Desecación de pantanos y rellenos de quebradas;
g. Plazas, parques y jardines;
h. Escalinatas y miradores;
i. Muros de gaviones, encauzamiento de quebradas; y,
j. Distribuidores de tránsito y otras obras que el Gobierno Autónomo Descentralizado del cantón Guaranda determine previo el dictamen legal correspondiente.

Art. 2.- DETERMINACIÓN PRESUNTIVA DEL BENEFICIO DECONTRIBUCIÓN ESPECIAL DE MEJORAS. - Existe el beneficio a que se refiere el artículo anterior, cuando una propiedad resulta colindante con una obra pública y aquellos que se encuentran dentro del área declarada zona de beneficio o influencia, según lo determine la dirección de planificación.

Art. 3.- SUJETO ACTIVO. - El sujeto activo de la contribución especial es el Gobierno Autónomo Descentralizado del cantón Guaranda en cuya jurisdicción se ejecuta la obra y por lo tanto, está en la facultad de exigir el pago de las obligaciones que por este concepto se llegaren a determinar por parte de la Dirección Financiera y la Sección de Avalúos y Catastros.

Art. 4.- SUJETOS PASIVOS. - Son sujetos pasivos de la contribución especial de mejoras y están obligados a pagarla, los propietarios de los inmuebles beneficiados por la ejecución de la obra pública, sean personas naturales o jurídicas, sin excepción alguna. El Gobierno Autónomo Descentralizado del cantón Guaranda podrá absorber con cargo a su presupuesto de egresos, el importe de las exenciones que por razones de orden público, económico o social se establezcan previo diagnóstico del departamento correspondiente, cuya iniciativa privativa le corresponde al Alcalde.

En las obras en las que no sea posible establecer beneficiarios reales, ni zona de influencia específica, su costo se prorrateará entre los propietarios de inmuebles del cantón, en proporción catastral actualizado. Si no fuese factible establecer los beneficiarios reales, pero si la zona de influencia, se prorrateará entre estas, en proporción al avalúo. En caso de sucesiones indivisas o de comunidades de bienes, el pago podrá demandarse a todos y cada uno de los propietarios. Al tratarse de inmuebles sometidos al régimen de propiedad horizontal, cada propietario estará obligado al pago según sus respectivas alícuotas y el promotor será responsable del pago del tributo correspondiente a las alícuotas cuya transferencia de dominio se haya producido.

Art. 5.- CARÁCTER REAL DE LA CONTRIBUCIÓN. - La contribución especial de mejoras tiene carácter real. Las propiedades beneficiadas, cualquiera que sea su título legal o situación de empadronamiento, responderán con su valor por el débito tributario. Los propietarios solamente responderán hasta por el valor de la propiedad, de acuerdo con el avalúo municipal actualizado, antes de la iniciación de las obras.

Art. 6.- BASE DEL TRIBUTO. - La base de este tributo será el costo de la obra respectiva prorrateado entre las propiedades beneficiadas, en la forma y proporción que se establece en la presente ordenanza.

a. Locales, cuando las obras causan un beneficio directo a los predios frentistas
b. Globales, las que causan un beneficio general a todos los inmuebles urbanos del cantón Guaranda.

Art. 7.- DETERMINACIÓN DEL COSTO. - Los costos de las obras que se consideran para el cálculo de contribuciones especiales de mejoras son:

a) El valor de las propiedades cuya adquisición o expropiación fueren necesarias para la ejecución de las obras, deduciendo el precio de los predios, o fracciones de predios que no queden incorporados definitivamente;
b) El pago por demolición o acarreo de escombros;

c) El valor del costo directo de la obra, sea esta ejecutada por contrato o por administración del Gobierno Autónomo Descentralizado del Cantón Guaranda, que comprenderá movimientos de tierras, afirmados, adoquinado, andenes, bordillos, construcción de aceras, pavimento y obras de arte;
d) El valor de todas las indemnizaciones que hayan pagado o se deba pagar por razón de daños y perjuicios por fuerza mayor o caso fortuito;
e) Los costos de los estudios y administración del proyecto, programación, fiscalización y dirección técnica. Estos gastos no podrán exceder del 5% del costo total de la obra; y,
f) El interés de los créditos utilizados para acrecentar los fondos necesarios para la ejecución de la obra.

Para el cobro de las obras establecidas por construcciones especiales de mejoras, la Dirección Financiera con la colaboración de la Dirección de Obras Públicas, deberá llevar los requisitos especiales de costo, en los que se detallarán los elementos mencionados en los literales "a" y "e" de este artículo.

Los costos que se desprenderán de tales requisitos, así como la lista de propiedades, que de conformidad con las disposiciones de esta ordenanza se consideren que están sujetas al pago

de construcciones deberán ser formuladas conjuntamente por el área de Avalúos y Catastros y la Dirección de Obras Públicas y ante su aplicación deberán ser aprobadas por el Gobierno Autónomo Descentralizado del Cantón Guaranda previo informe de la Comisión Urbanismo y Obras Públicas.

Art. 8.- ADOQUINAMIENTO, PAVIMENTACIÓN O REPAVIMENTACIÓN URBANA. - El costo del adoquinado, pavimentación o repavimentación, en el sector urbano, apertura o ensanche de calles se distribuirá de la siguiente manera:

a) El cuarenta por ciento será prorrateado entre todas las propiedades sin excepción, en proporción a las medidas de su frente a la vía;
b) El sesenta por ciento será prorrateado entre todas las propiedades con frente a la vía sin excepción, en proporción al avalúo de la tierra y las mejoras adheridas en forma permanente; y,
c) La suma de las cantidades resultantes de las letras a) y b), serán puestas al cobro en la forma establecida en este artículo; y, para el cobro se lo hará hasta por 15 cuotas anuales de igual valor. Si una propiedad diere frente a dos o más vías públicas, el área de aquella se dividirá proporcionalmente a dichos frentes en tantas partes como vías, para repartir entre ellas el costo de los afirmados.

El costo de la pavimentación, repavimentación y adoquinado de la superficie comprendida entre las bocacalles, se cargará a las propiedades esquineras, en la forma que establece este artículo.

Art. 9.- CERCAS. - El costo por la construcción de cercas o cerramientos realizados por el Gobierno Autónomo Descentralizado del Cantón Guaranda, deberá ser cobrado, en su totalidad, a los dueños de las respectivas propiedades con frente a la vía, con el recargo de ley correspondiente.

Art. 10.- ACERAS Y BORDILLOS.- La totalidad del costo de las aceras y bordillos construidos por el Gobierno Autónomo Descentralizado del Cantón Guaranda, será reembolsable por los respectivos frentistas beneficiados mediante la contribución especial de mejoras por construcción de aceras y bordillos, la que será puesta al cobro una vez recibida la obra mediante acta de entrega recepción definitiva por parte del Gobierno Autónomo Descentralizado del Cantón Guaranda; y, el pago lo harán los contribuyentes hasta por 15 cuotas anuales de igual valor.

Art. 11.- ALCANTARILLADO. - El valor total de las obras de alcantarillado que se construyan en un Municipio será íntegramente pagado, por los propietarios beneficiados, en la siguiente forma: En las nuevas urbanizaciones, los urbanizadores pagarán el costo total o ejecutarán, por su cuenta, las obras de alcantarillado que se necesiten, así como también pagarán el valor o construirán por su cuenta los subcolectores que sean necesarios para conectar con los colectores existentes.

Para pagar el costo total de los colectores existentes o de los que se construyeren en el futuro, en las ordenanzas de urbanización se establecerá una contribución por metro cuadrado de terreno útil. Cuando se trate de construcción de nuevas redes de alcantarillado en sectores urbanizados o de la reconstrucción y ampliación de colectores ya existentes, el valor total de la obra se prorrateará de acuerdo con el valor catastral de las propiedades beneficiadas, hasta un plazo máximo de 15 años contados a partir de la recepción de la obra.

Art. 12.- OBRAS Y SISTEMAS DE AGUA POTABLE. - La contribución especial de mejoras por construcción y ampliación de obras y sistemas de agua potable, será cobrado por el Gobierno Autónomo Descentralizado del Cantón Guaranda en la parte que se requiera una vez deducidas las tasas por servicios para cubrir su costo total en proporción al avalúo de las propiedades beneficiadas, siempre que no exista otra forma de financiamiento.

Para el pago del valor de la construcción, ampliación, operación y mantenimiento de los sistemas de agua potable y alcantarillado, el Gobierno Autónomo Descentralizado del Cantón Guaranda cobrará las contribuciones especiales de mejoras, y las tasas retributivas de los servicios y se prorrateará hasta un plazo máximo de 15 años dependiendo del monto del contrato y a las tomas requeridas por el usuario.

Art. 13.- PARQUES, PLAZAS Y JARDINES. - El costo por la construcción de parques, plazas y jardines, incluidos monumentos, se distribuirá de la siguiente forma:

a. El cuarenta por ciento entre los propietarios que reciben un beneficio directo de la obra, entendiéndose como por tales los propietarios de inmuebles ubicados en la circunscripción territorial, determinada por la dirección de planificación, y

b. El sesenta por ciento entre los propietarios de inmuebles que reciban el beneficio de la obra ejecutada, excluyendo lo señalado en el literal anterior, la dirección de planificación determinara Los propietarios de inmuebles que reciban este beneficio, pudiendo, de ser el caso, determinar este beneficio como general para todos los propietarios urbanos del Cantón.

Art. 14.- OBRAS FUERA DE SU JURISDICCIÓN. - Cuando el Gobierno Autónomo Descentralizado del Cantón Guaranda ejecute una obra que beneficie en forma directa e indudable a propiedades, ubicadas fuera de su jurisdicción y si mediare un convenio con el Gobierno Autónomo Descentralizado del Cantón Guaranda donde se encuentran dichas propiedades, podrá aplicarse la contribución especial de mejoras. Si no mediare dicho convenio con el Gobierno Autónomo Descentralizado del Cantón Guaranda limítrofe, el caso será sometido a resolución de los organismos competentes de acuerdo a lo establecido en la Constitución y la ley.

Art. 15.- FORMA DE PAGO. - Las contribuciones especiales de mejoras se cobrarán en los plazos previstos en esta ordenanza, los mismos que se contarán a partir de la fecha de terminación de la obra y del costo real de la misma.

Monto de la contribución en dólares		Plazo hasta	Distribución de las cuotas
Desde	**Hasta**		
USD 0,00	USD 200	5 años	5 cuotas anuales
USD 201	USD 500	10 años	10 cuotas anuales
USD 501	En adelante	15 años	15 cuotas anuales

Todas las cuotas serán de igual valor.

Art. 16.- COBRO DE LAS CONTRIBUCIONES ESPECIALES. - Las contribuciones especiales de mejoras determinadas mediante esta ordenanza, podrán cobrarse, fraccionando la obra a medida que vaya terminándose, por tramos o parte. El pago será exigible inclusive, por vía coactiva de acuerdo con la ley.

Art. 17.- DE LOS SUBSIDIOS SOLIDARIOS CRUZADOS. - De conformidad con el Art. 264 numeral 5 de la Constitución de la República del Ecuador y el Art. 571 del Código Orgánico de Ordenamiento Territorial, Autonomía y Descentralización, en el cobro de los servicios básicos deberá aplicarse un sistema de subsidios solidarios cruzados entre los sectores de mayores y menores ingresos, conforme al siguiente detalle:

Tipo de obra	% a subsidiarse	Observaciones
Pavimentación, repavimentación urbana y adoquinado	50%	Sin excepción
Aceras y bordillos	50%	Sin excepción
Parques, plazas y jardines	50%	Sin excepción
Redes de agua potable y alcantarillado sanitario y pluvial	50%	Para predios edificados
	50%	Para predios no edificados
Acometida de agua y alcantarillado	0%	No existe subsidio para este tipo de obras
Cualquier otra obra pública	50%	

Para los subsidios, adicionalmente, según el caso se aplicará el siguiente criterio:

De manera previa a la emisión de los títulos o hasta el plazo máximo de sesenta días posteriores a la fecha de emisión, los propietarios que se creyeren beneficiarios de los subsidios sociales, presentarán ante la Dirección Financiera del Gobierno Autónomo Descentralizado del Cantón Guaranda o ante las empresas municipales vecinas, en su caso, la solicitud correspondiente con los siguientes documentos justificativos de su derecho;

Las personas adultas mayores, presentarán la copia de la cédula de ciudadanía, declaración juramentada de sus ingresos mensuales a la fecha de la solicitud y se exonerará el 50% de la contribución, si sus ingresos mensuales y su patrimonio no exceden de las remuneraciones básicas unificadas que establece el Art. 14 de la Ley Orgánica de las Personas Adultas Mayores. Si la renta o patrimonio excede de las cantidades antes determinadas, no podrán ser acreedores de dicha exoneración;

Las personas con discapacidad, presentarán el carné de calificación otorgado por el CONADIS, copia de la cédula de ciudadanía, y se exonerará el 50% de la contribución, para las personas cuya discapacidad sea igual o superior al treinta por ciento de acuerdo a los beneficios tributarios previstos en la Ley Orgánica de Discapacidades y su Reglamento.

Art. 18.- EXENCIONES. - Se exonerará del costo total de la contribución especial de mejoras a las instituciones que pertenezcan al sector público comprendido en el Art. 225 de la Constitución de la República del Ecuador.

El Gobierno Autónomo Descentralizado del cantón Guaranda y sus empresas subsidiarán el 100% de la contribución especial de mejoras a aquellas propiedades que hayan sido catalogadas como patrimonio histórico. No se beneficiarán de la excepción las partes del inmueble que estén dedicadas a usos comerciales que generen rentas a favor de sus propietarios. Estos subsidios se mantendrán mientras no cambien las características y condiciones del contribuyente, que motivaron el subsidio; de comprobarse que el beneficiario de este subsidio es propietario de más predios en otros cantones, se realizará el cobro total de la contribución de mejoras por vía coactiva.

Art. 19.- DESCUENTOS. - Los contribuyentes que realicen pagos de contado de las contribuciones establecidas de mejoras, tendrán derecho al descuento del 25% si el pago es inmediato.

Art. 20.- INTERESES. - Las cuotas en que se dividen la contribución especial de mejoras, vencerán a los 365 días del ingreso del valor de cada cuota. Las cuotas no pagadas a la fecha de vencimiento que se señalan en el inciso anterior, se cobrarán por la vía coactiva y serán recargadas con el máximo interés convencional permitido por la ley como lo señala el Art. 20 del Código Civil.

Art. 21.- DIVISIÓN DE DÉBITOS. - En el caso de división entre copropietario entre coherederos de propiedades con débitos pendientes por contribución de mejoras, los propietarios tendrán derecho a solicitar el prorrateo de la deuda. Mientras no exista plano del inmueble para facilitar la subdivisión del débito.

Art. 22.- TRANSFERENCIA DE DOMINIO. - Los señores notarios no podrán celebrar escrituras, ni el señor Registrador de la Propiedad del cantón Guaranda, registrarla cuando se efectúe la transferencia del dominio de propiedades con débitos pendientes por contribuciones especiales de mejoras, mientras no se hayan cancelado en su totalidad tales débitos, para lo cual exigirá el correspondiente certificado extendido por la Tesorería del Gobierno Autónomo Descentralizado del Cantón Guaranda en el sentido de que las propiedades, cuya transferencia de dominio se vayan a efectuar no tengan débitos pendientes por contribución especial de mejoras. En el caso, de que la transferencia del dominio se refiera solamente a una parte del inmueble, el propietario podrá solicitar la subdivisión de débitos, conforme se señala en el artículo anterior y deberá pagar antes de celebrarse la escritura, los débitos que correspondan a la parte de la propiedad cuyo dominio se transfiere. Sin embargo, la Dirección Financiera del Gobierno Autónomo Descentralizado del Cantón Guaranda, podrá autorizar que se cobre únicamente la parte correspondiente al año de transacción o venta, comprometiéndose el comprador a pagar el saldo de la obligación tributaria en los años subsiguientes, dicha obligación deberá constar en la minuta. En caso de incumplimiento de lo prescrito en este artículo los notarios y los registradores de la propiedad serán responsables por el monto de las contribuciones especiales de mejoras; y, además serán sancionados, con una multa de 0.38 de un SBU a 1.89 de un SBU, según la gravedad de la falta, sin perjuicio de las acciones legales por daños y perjuicios a las que independientemente hubiere lugar por las omisiones realizadas.

Art. 23.- AVALÙO COMERCIAL. - Para el cobro a que se refiere la presente ordenanza se tomará en cuenta el avalúo comercial actualizado del inmueble, aunque este sea mayor al que consta en el catastro respectivo; ya sea porque la ficha catastral no se encuentra actualizada por error en la misma, etc., para los efectos del cálculo regirá el referido avalúo.

Art. 24.- INMUEBLES CON GRAVÁMENES. - En el caso de los inmuebles gravados con hipotecas al Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social "IESS", Mutualistas, Ministerio de Desarrollo Urbano y Vivienda, Cooperativas de Ahorro y Crédito legalmente constituidas, instituciones bancarias, etc., para el cálculo de esta contribución, no se tomará en cuenta dichos gravámenes y se procederá a la liquidación para el cobro de la misma tomándose en cuenta el avalúo comercial real del inmueble.

Art. 25.- PROPIEDADES COLINDANTES O COMPRENDIDAS DENTRO DEL ÀREA DE BENEFICIO. - Los propietarios de los inmuebles cuyos frentes fueren colindantes o se hallaren comprendidos dentro del área declarada zona de beneficio o influencia de las obras determinadas en el Art. 577 del COOTAD y detalladas en la presente Ordenanza, en las cuales se hicieren obras que por
su naturaleza se encuentre sujetas al pago de la contribución especial de mejoras, deberán cancelar el valor prorrateado de esta, en la forma y proporción que establezca del Gobierno Autónomo Descentralizado Guaranda.

Art. 26.- VIGENCIA. - La presente ordenanza entrará en vigencia a partir de su publicación en el Registro Oficial, encargándose a la Secretaría General del Gobierno Autónomo Descentralizado del Cantón Guaranda los trámites pertinentes hasta su promulgación.

DISPOSICION GENERAL

PRIMERA. - Para el cobro de las contribuciones especiales de mejoras, en los casos no previstos en esta ordenanza la funcionaria o funcionario recaudador respectivo o quien haga sus veces se remitirá a lo dispuesto en el Capítulo V de las contribuciones especiales de mejoras de los gobiernos municipales y metropolitanos, Art. 569 y subsiguientes del Código Orgánico de Ordenamiento Territorial, Autonomía y Descentralización.

SEGUNDA.- La presente Ordenanza entrará en vigencia a partir de su publicación en la Gaceta Oficial Municipal y en el Registro Oficial. Dada y firmada en la sala de sesiones del Concejo del Gobierno Municipal del Cantón Guaranda a los….. días del mes de….del año dos mil veinte y cinco
(Firmas……)
(Certificados de Discusión)…….

DISPOSICIONES TRANSITORIAS

PRIMERA. - Para las obras en proceso acumuladas de años anteriores a la vigencia de esta ordenanza, deberá aplicarse el método de promedios ponderados a todos los componentes de la cuenta obras en proceso, cuantificarlas en forma definitiva y proceder al cálculo de las mejoras, a fin de emitir los títulos correspondientes.

SEGUNDA - Las contribuciones especiales de mejoras a las que se refiere esta ordenanza, serán puestas al cobro una vez recibida la obra mediante acta de entrega recepción definitiva por parte del Gobierno Autónomo Descentralizado del Cantón Guaranda.

TERCERA. - Los reclamos de los contribuyentes por concepto del cobro de las contribuciones especiales de mejoras, deberán ser presentados para su resolución en la instancia administrativa correspondiente conforme a lo determinado en los Arts. 340, 500 y 593 segundo inciso del Código Orgánico de Ordenamiento Territorial, Autonomía y Descentralización; y, si no se resolviere en la instancia administrativa, se tramitará por la vía judicial contencioso tributaria.

CUARTA. - Para la determinación de cualquiera de las contribuciones especiales de mejoras señaladas en esta ordenanza, se incluirán todas las propiedades beneficiadas.

DISPSOCION DEROGATORIA

ÚNICA. - Quedan derogadas expresamente: las ordenanzas, reformas, acuerdos, así como también todas las disposiciones que se opongan a la presente ordenanza

Oficio No. 281-PS-GADCG-2025
Guaranda, 04 de diciembre de 2025

Asunto: Criterio jurídico sobre el Proyecto de ORDENANZA QUE REGLAMENTA LA APLICACIÓN, COBRO Y EXONERACIÓN DE LAS TASAS, TARIFAS Y CONTRIBUCIONES ESPECIALES DE MEJORAS - "CEM" – EN EL CANTÓN GUARANDA, PROVINCIA BOLIVAR.

Doctor
Inti Andres Yumbay Taris
ALCALDE DEL CANTON GUARANDA
En su despacho. –

De mi consideración:

Mediante memorando interno No. 2605-IY-A-GADCG-2025, de 03 de diciembre de 2025, Usted dispone a la Procuraduría Sindica que emita el criterio jurídico correspondiente, a fin de garantizar la correcta tramitación y aprobación oportuna de dicho cuerpo normativo.

En atención a lo anterior, y de conformidad con lo previsto en el apartado 2.3, numeral 7, del Estatuto Orgánico de Gestión Organizacional por Procesos del GAD Guaranda, esta Procuraduría Sindica, emite el siguiente criterio jurídico:

I
ANTECEDENTES

Mediante memorando No 076-SC-GADCG-2025, de 03 de diciembre de 2025, el Msc. Segundo Telesforo Martínez Collay, Presidente de la Comisión de Planificación y Presupuesto, remite el informe de la Comisión sobre el Proyecto de ORDENANZA QUE REGLAMENTA LA APLICACIÓN, COBRO Y EXONERACIÓN DE LAS TASAS, TARIFAS Y CONTRIBUCIONES ESPECIALES DE MEJORAS - "CEM" – EN EL CANTÓN GUARANDA, PROVINCIA BOLIVAR, en el que concluyen y recomiendan que:

Durante el proceso de análisis, la Comisión constató que el contenido del proyecto de ordenanza se encuentra plenamente sustentado en los artículos 238, 264, 300 y 321 de la Constitución de la República, así como en los artículos 5, 6, 55, 57, 569 y demás disposiciones pertinentes del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD).

En las mesas de trabajo desarrolladas con la participación del Director de Planificación y los concejales miembros de la Comisión, se realizaron observaciones y propuestas orientadas a fortalecer la claridad, precisión y operatividad de la ordenanza. Dichas observaciones han sido incorporadas al texto final, con el objeto de asegurar una correcta aplicación administrativa.

Con los fundamentos de hecho y de derecho expuesto, y en virtud que se ha respetado el procedimiento parlamentario establecido, para el tratamiento del presente Ordenanza que Reglamenta la Aplicación, Cobro y Exoneración de las Tasas, Tarifas y Contribuciones Especiales de Mejoras CEM, en el Cantón Guaranda Provincia Bolívar, se solicita a la máxima autoridad que el presente informe sea puesto en conocimiento del seno del Concejo Municipal, en la sesión más próxima.

II
FUNDAMENTOS JURÍDICOS

En este apartado es necesario determinar la competencia que tiene el GAD Guaranda para expedir Ordenanzas y particularmente, la atribución que posee para determinar la contribución especial de mejoras que es el beneficio real o presuntivo proporcionado a las propiedades o inmuebles urbanos establecidos en la normativa vigente por la construcción de cualquier obra pública.

La Constitución de la Republica del Ecuador en el artículo 37 número 5 señala: "El Estado garantizará a las personas adultas mayores los siguientes derechos: (...) 5.- Exenciones en el régimen tributario. (...)";

El artículo 47 de la Constitución de la Republica del Ecuador, señala: "El Estado garantizará políticas de prevención de las discapacidades y, de manera conjunta con la sociedad y la familia, procurará la equiparación de oportunidades para las personas con discapacidad y su integración social. Se reconoce a las personas con discapacidad. Los derechos a: (...) 4.- Exenciones en el régimen tributario. (...)";

Según el artículo 264 numeral 5 de la Constitución de la República del Ecuador, es competencia exclusiva del gobierno municipal, "[c]rear modificar o suprimir mediante ordenanza, tasas y contribuciones especiales de mejoras"; y. en el inciso final, la facultad de expedir ordenanzas cantonales".

El artículo 285 de la Constitución de la República del Ecuador establece que la política fiscal tendrá como objetivos específicos: el financiamiento dc servicios, inversión y bienes públicos; la redistribución del ingreso por medio dc transferencias, tributos y subsidios adecuados;

El Codigo Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (en adelante COOTAD) en el artículo 5 establece la autonomía política, administrativa y financiera de los gobiernos autónomos descentralizados y regímenes especiales prevista en la Constitución, comprende el derecho y la capacidad efectiva de estos niveles de gobiernos para regirse mediante normas y órganos de gobiernos propios, en sus respectivas circunscripciones territoriales, bajo su responsabilidad sin intervención de otro nivel de gobierno y en beneficio de sus habitantes; y, el articulo 6 ibídem, garantiza la autonomía política, administrativa y financiera, propia de los gobiernos autónomos descentralizados;

Concordante con lo anterior, el artículo 55, letra e), del COOTAD establece que, los gobiernos autónomos descentralizados municipales tienen competencia exclusiva de "[c]rear, modificar, exonerar o suprimir mediante ordenanzas, tasas, tarifas y contribuciones especiales de mejoras".

Para ello, el artículo 57 del COOTAD, concede al Concejo Municipal las siguientes potestades:

a) *El ejercicio de la facultad normativa en las materias de competencia del gobierno autónomo descentralizado municipal, mediante la expedición de ordenanzas cantonales, acuerdos y resoluciones;*

b) *Regular, mediante ordenanza, la aplicación de tributos previstos en la ley a su favor.*

c) *Crear, modificar, exonerar o extinguir tasas y contribuciones especiales por los servicios que presta y obras que ejecute; (...) y) Reglamentar los sistemas mediante los cuales ha de efectuarse la recaudación e inversión de las rentas municipales; (...)";*

El artículo 186 del COOTAD manifiesta: "Los gobiernos autónomos descentralizados municipales y distritos metropolitanos mediante ordenanza podrán crear, modificar. exonerar o suprimir. tasas y contribuciones especiales de mejoras generales o específicas, por procesos de planificación o administrativos que incrementen el valor del suelo o loa propiedad; por el establecimiento o

ampliación de servicios públicos que son de su responsabilidad: el uso de bienes o espacios públicos; y, en razón de las obras que ejecuten dentro del ámbito de sus competencias y circunscripción, así como la regulación para la captación de las plusvalías (...)"

El artículo 569 del COOTAD establece: "El objeto de la contribución especial de mejoras es el beneficio real o presuntivo proporcionado a las propiedades inmuebles por la construcción de cualquier obra pública municipal o metropolitana. Los concejos municipales o distritales podrán disminuir o exonerar el pago de la contribución especial de mejoras en consideración de la situación social y económica de los contribuyentes";

El artículo 576 del COOTAD señala: "La contribución especial tiene carácter real. Las propiedades beneficiadas, cualquiera que sea su título legal o situación de empadronamiento, responderán con su valor por el débito tributario. Los propietarios solamente responderán hasta por el valor de la propiedad, de acuerdo con el avalúo municipal actualizado, realizado antes de la iniciación de las obras".

El artículo 578 del COOTAD manifiesta: La base de este tributo será el costo de la obra respectiva, prorrateado entre las propiedades beneficiadas, en la forma y proporción que se establezca en las respectivas ordenanzas.

El artículo 591 del COOTAD, dice: "Para la determinación de cualquiera de las contribuciones especiales de mejoras. se incluirán todas las propiedades beneficiadas. Las exenciones establecidas por el órgano normativo competente serán de cargo de las municipalidades o distritos metropolitanos respectivos.

La Corte Constitucional en su sentencia Nro. 024-16-SIN-CC, en la parte resolutiva dispone: "Se conmina al Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del cantón Limón Indanza a que en el marco de sus competencias constitucionales y dentro del término de 30 días, adecué la ordenanza general para el cobro dc las contribuciones especiales de mejoras a beneficiarios de obras públicas ejecutadas en el cantón Limón Indanza, publicada en el suplemento del Registro Oficial N.° 396 del 2 de marzo de 2011, y que en tal mérito, incluya exenciones en beneficio de las personas adultas mayores y personas discapacitadas conforme lo indican los artículos 37 numeral 5 y 47 numeral 4 de la Constitución de la República, respectivamente".

Por su parte, el artículo 68 del Codigo Tributario define a la determinación tributaria como aquel "acto o conjunto de actos reglados realizados por la administración activa, tendiente a establecer, en cada caso particular, la existencia del hecho generador, el sujeto obligado, la base imponible y la cuantía del tributo.

Finalmente, de conformidad a lo previsto en el artículo 15, letra b) de la Ordenanza de Organización y Funcionamiento de Concejo del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del cantón Guaranda, corresponde a la Comisión de Presupuesto y Planificación, [l]a formulación de (...) proyectos de desarrollo municipal y ordenamiento territorial".

III
ANÁLISIS DEL PROYECTO NORMATIVO

Respecto al contenido de los considerandos:

Al revisar el presente apartado, se debe corregir errores de forma esto es la cronología del articulado de la normativa aplicable y se recomienda agregar el texto de la siguiente normativa:

Que, el artículo 186 del COOTAD manifiesta: "Los gobiernos autónomos descentralizados municipales y distritos metropolitanos mediante ordenanza podrán crear, modificar. exonerar o suprimir. tasas y contribuciones especiales de mejoras generales o específicas, por procesos de planificación o administrativos que incrementen el valor del suelo o loa propiedad; por el establecimiento o ampliación de servicios públicos que son de su responsabilidad: el uso de bienes

o espacios públicos; y, en razón de las obras que ejecuten dentro del ámbito de sus competencias y circunscripción, así como la regulación para la captación de las plusvalías (...)"

Que, el artículo 576 del COOTAD señala: "La contribución especial tiene carácter real. Las propiedades beneficiadas, cualquiera que sea su título legal o situación de empadronamiento, responderán con su valor por el débito tributario. Los propietarios solamente responderán hasta por el valor de la propiedad, de acuerdo con el avalúo municipal actualizado, realizado antes de la iniciación de las obras".

Que, el artículo 578 del COOTAD manifiesta: La base de este tributo será el costo de la obra respectiva, prorrateado entre las propiedades beneficiadas, en la forma y proporción que se establezca en las respectivas ordenanzas.

Que, el artículo 591 del COOTAD, dice: "Para la determinación de cualquiera de las contribuciones especiales de mejoras. se incluirán todas las propiedades beneficiadas. Las exenciones establecidas por el órgano normativo competente serán de cargo de las municipalidades o distritos metropolitanos respectivos.

Que, el artículo 68 del Codigo Tributario define a la determinación tributaria como aquel "acto o conjunto de actos reglados realizados por la administración activa, tendiente a establecer, en cada caso particular, la existencia del hecho generador, el sujeto obligado, la base imponible y la cuantía del tributo.

En virtud de lo indicado y dentro del proyecto normativo denominado "ORDENANZA QUE REGLAMENTA LA APLICACIÓN, COBRO Y EXONERACIÓN DE LAS TASAS, TARIFAS Y CONTRIBUCIONES ESPECIALES DE MEJORAS - "CEM" – EN EL CANTÓN GUARANDA, PROVINCIA BOLIVAR", se evidencia lo siguiente:

Que, la Dirección de Planificación ha cumplido con remitir al señor Alcalde el Informe Técnico sobre Contribución Especial de Mejoras y recomienda poner en conocimiento de la sea remitido a Concejo Municipal para conocimiento y resolución.

Que, la Comisión de Planificación y Presupuesto estudió el informe presentado por la Dirección de Planificación y emitió el informe favorable No. 010-CPP-GADCG-2025, con el que concluyó que el proyecto normativo denominado "*Ordenanza que Reglamenta la Aplicación, Cobro y Exoneración de las Tasas, Tarifas y Contribuciones Especiales de Mejoras CEM, en el Cantón Guaranda Provincia Bolívar*", debe ser puesto en conocimiento del Concejo Municipal.

IV
CRITERIO JURÍDICO

En virtud de las consideraciones expuestas, esta Procuraduría Síndica, determina lo siguiente:

a) El Concejo Municipal del GAD Guaranda es competente para conocer el proyecto de ordenanza denominado " *Ordenanza que Reglamenta la Aplicación, Cobro y Exoneración de las Tasas, Tarifas y Contribuciones Especiales de Mejoras CEM, en el Cantón Guaranda Provincia Bolívar",* puesto que, constitucional y legalmente posee la atribución de emitir cada dos años la Ordenanza para reglamentar las contribuciones especiales de mejoras.

b) La aprobación y promulgación del presente proyecto, por ser una propuesta de Ordenanza, deberá seguir el procedimiento legislativo previsto en el artículo 322 del COOTAD y artículo 62 de la Ordenanza de Organización y Funcionamiento de Concejo del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del cantón Guaranda.

c) Conforme lo previsto en el artículo 15, letra e) de la Ordenanza de Organización y Funcionamiento de Concejo del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del cantón Guaranda, corresponde a la Comisión de Planificación y Presupuesto, seguir conociendo y sustanciando hasta su finalización el tratamiento del presente proyecto normativo.

d) Por lo expuesto, en función de las observaciones planteadas, una vez implementadas y en virtud del análisis al proyecto normativo, esta Procuraduría Síndica emite criterio legal favorable para que el Concejo Municipal del GAD Guaranda, en ejercicio de la facultad normativa, conozca en primer debate y resuelva la aprobación del proyecto normativo denominado *" Ordenanza que Reglamenta la Aplicación, Cobro y Exoneración de las Tasas, Tarifas y Contribuciones Especiales de Mejoras CEM, en el Cantón Guaranda Provincia Bolívar"*.

e) Se debe advertir que, el presente criterio, no se refiere a los aspectos de orden técnico, formulas y cálculos, los cuales son, debido a la competencia, de exclusiva responsabilidad de la Dirección de Planificación del GAD Guaranda.

f) Finalmente, se recomienda que las observaciones especificas realizadas por la Procuraduría Sindica respecto del presente proyecto de Ordenanza sean incorporadas como observaciones en el primer debate de la sesión respectiva que haya convocado la Secretaria del Concejo Municipal del GAD Guaranda.

Particular que pongo en su conocimiento para los fines pertinentes.

Firmado electrónicamente por:
MICHAEL FERNANDO PAZMINO PURCACHI
Validar únicamente con FirmaEC

Abg. Michael Pazmiño Purcachi, Msc.
PROCURADOR SÍNDICO DEL
GAD DEL CANTÓN GUARANDA

MEMORANDO No. 0649-DP-GADCG-2025

PARA: Dr. Inti Andres Yumbay Taris
ALCALDE DEL CANTÓN GUARANDA

DE: Arq. Rodrigo Goyes
DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN

FECHA: 02 de diciembre de 2025

ASUNTO: Informe técnico sobre Contribución Especial de Mejoras

CONTRIBUCIONES ESPECIAL DE MEJORAS

La contribución especial de mejoras es un tributo que deben pagar los propietarios de inmuebles beneficiados por obras públicas, como pavimentación, alcantarillado o agua potable. Este pago financia dichas obras, ya que se considera que la construcción de estas mejoras aumenta el valor de las propiedades. El monto a pagar se calcula basándose en el costo de la obra prorrateado entre las propiedades beneficiadas.

Considerando

El numeral 5 del Art. 264 de la Constitución de la República del Ecuador, faculta de manera privativa a las municipalidades Crear, Modificar o Suprimir mediante ordenanzas, tasas y contribuciones especiales de mejoras.

El Art. 301 de la constitución de la República del Ecuador, determina que solo por acto competente se podrán establecer, modificar, exonerar y extinguir tasa y contribuciones. Las tasas y contribuciones especiales se crearán y regularán de acuerdo con la ley.

La Contribución Especial de Mejoras debe pagarse, de manera equitativa, entre todos quienes reciben el beneficio de las obras realizadas por el Gobierno Autónomo Descentralizado.

De acuerdo al Código Orgánico de Organización Territorial, COOTAD, en su Art. 55.- competencias exclusivas del gobierno autónomo descentralizado municipal.- Los gobiernos autónomos descentralizados municipales tendrán las siguientes exclusivas sin perjuicios de otras que determine la ley;

Literal e) Crear. Modificar, exonerar o suprimir mediante ordenanzas, tasas, tarifas y contribuciones especiales de mejoras.

Art. 179.- Facultad tributaria.- Los Gobiernos Autónomos Descentralizados regionales podrán crear, modificar o suprimir, mediante normas regionales, tasas y contribuciones especiales de mejoras generales o específicas por los servicios que son de su responsabilidad y para las obras que se ejecuten dentro del ámbito

de sus competencias o circunscripción territorial. Con la finalidad de establecer políticas públicas, los gobiernos autónomos descentralizados regionales podrán fijar un monto adicional referido a los impuestos a todos los consumos especiales, vehículos y al precio del combustible.

Así mismo los gobiernos autónomos descentralizados regionales podrán crear, modificar o suprimir recargos, tasas y contribuciones especiales de mejoras y de ordenamiento.

Los recursos serán invertidos en la región de acuerdo a sus competencias bajo los principios de equidad territorial, solidaridad y en el marco de su planificación.

Esta facultad tributaria es extensible a los gobiernos autónomos descentralizados de los distritos metropolitanos.

Art. 1.-De la Ordenanza General para el Cobro de las Contribuciones Especiales de Mejoras, por obras Ejecutadas en el Cantón Guaranda.- Materia Imponible, es objeto de la contribución especial de mejoras el beneficio real o presuntivo proporcionado a las propiedades inmuebles de las áreas urbanas del cantón Guaranda, por la construcción de las siguientes obras públicas.

a) Apertura, pavimentación, adoquinado, ensanche y construcción de vías de toda clase;
b) Readoquinado y Repavimentación urbana
c) Aceras y bordillos
d) Obras de Alcantarillado
e) Construcción y ampliación de obras y sistemas de agua potable
f) Desecación de pantanos y relleno de quebradas;
g) Plazas, parques y jardines; y,
h) Todas las obras declaradas de servicio público, mediante resolución expedida por el Concejo Cantonal de Guaranda, que presten beneficio real o presuntivo a los propietarios de inmuebles ubicados en las áreas urbanas del cantón Guaranda.

Art. 9. De la Ordenanza General para el Cobro de las Contribuciones Especiales de Mejoras, por obras Ejecutadas en el Cantón Guaranda.- Tipos de Beneficios.- por el beneficio que generan las obras que se pagan a través de las contribuciones especiales de mejoras, se clasifican en:

a) Locales, cuando las obras causan un beneficio directo a los predios frentistas;
b) Globales, las que causan un beneficio general a todos los inmuebles urbanos del cantón Guaranda.

Art.11. De la Ordenanza General para el Cobro de las Contribuciones Especiales de Mejoras, por obras Ejecutadas en el Cantón Guaranda. - **prorrateo de costo de obra.-** Una vez establecido el costo de la obra cuya base se ha de calcular el

tributo, los inmuebles beneficiados con ella y el tipo de beneficio que les correspondan conforme la definición que haga la Dirección de Planificación Municipal o el órgano de la empresa Municipal respectiva, corresponderá a la Dirección Financiera del Gobierno Autónomo Descentralizado del Cantón Guaranda, juntamente con la Dirección de Planificación y la dependencia que tenga esa competencia en las empresas municipales conforme su orgánico funcional, determinar el tributo que gravará a prorrata a cada inmueble beneficiado, en función de los señalado en los literales del Art. 59 del COOTAD.

Conforme a los articulados anteriores se procede con las siguientes actividades:

1. Con fecha 04 de febrero del 2025, se remite el memorando N.0039-DP-GADCG-2025, suscrito por el Arq. Rodrigo Goyes, donde se solicita a la Dirección de Obras Públicas remitir el listado de los proyectos ejecutados durante el período del 2018 hasta la actualidad, junto con sus respectivas actas de entrega recepción definitivas.

2. Con fecha 19 de febrero de 2025 bajo Memorando N° 0201-OP-GADCG-2025, remite la Dirección de Obras Públicas la información requerida en digital e impresa, referente al listado de obras ejecutadas periodo del 2014 hasta la actualidad.

3. Con fecha 25 de febrero de 2025, a través de Oficio N. 079 DP GADCG, se les da a conocer a los concejales el listado de proyectos y programas ejecutados con Acta Entrega Recepción Definitiva desde los años 2018, 2019, 2020, 2021, 2022, 2023 y 2024 para que sean analizados y propongan de acuerdo a la normativa Vigente, la selección de proyectos que formaran parte de los valores a considerar para el año 2026 de la Contribución Especial de Mejoras CEM.

4. Con fecha 7 de octubre de 2025, a través de Memorando N° 006-TM-GADCG-2025, el presidente de la Comisión de Planificación y presupuesto del GADCG, MSc. Segundo Telésforo Martínez Collay, invita a la mesa de trabajo sobre la propuesta de incorporación de un nuevo articulado en la Ordenanza que Regula la Formación de los Catastros Prediales Urbanos y Rurales, la Determinación Administración y Recaudación del Impuesto Predial para el Bienio 2026-2027, a realizarse el 13 de octubre de 2025, adjunta listado de obras, con sus respectivos presupuestos.

5. Con fecha 13 de octubre de 2025, se lleva a cabo la primera mesa de trabajo celebrada con todos los concejales, donde se analiza el listado de los proyectos, así como su área de influencia, beneficios de la obra y costos, para aplicar la Contribución Especial de Mejoras, así como también se analiza las bandas impositivas actuales. De las mismas que se solicita las

simulaciones respectivas con los diferentes proyectos y bandas para la próxima reunión de trabajo.

6. Con fecha 17 de octubre del 2025 en la segunda mesa de trabajo celebrada con todos los señores concejales, se selecciona los proyectos para poder realizar las simulaciones para la Contribución Especial de Mejoras, y de las bandas impositivas para el catastro 2026-2027.

7. Con fecha 07 de noviembre de 2025, en una tercera mesa de trabajo se reúnen los señores concejales, en la que escogen de las 10 propuestas presentadas el séptimo ejercicio para la recuperación del CEM, en base a esta alternativa se solicita la simulación indicando rango de valores y porcentaje de predios comparativos.

N°	OBRA	BENEFICIO	VALOR	RECUPERACION	% Recupe
1	COLOCACION DE LA CARPETA ASFALTICA Y LA CONSTRUCCION DE LAS ACERAS Y BORDILLOS EN VARIAS CALLES DE LA CIUDAD DE GUARANDA	GLOBAL	1,381,922.11	690,961.06	50%
2	REGENERACION DE LA QUEBRADA DEL MULLO, DENOMINADA PLAZA DEL CARNAVAL FASE I DE LA CIUDAD DE GUARANDA	GLOBAL	109,636.52	65,781.91	60%
3	READECUACION DE LA PLAZA CORDOVEZ, ADESCENTAMIENTO DE ESCALINATA Y PARQUE CENTRAL	GLOBAL	200,619.98	120,371.99	60%
4	ADECENTAMIENTO DE PARQUES Y ESPACIOS VERDES DEL CANTON GUARANDA	GLOBAL	267,822.49	160,693.49	60%
			1,960,001.10	**1,037,808.45**	

De esta manera cuatro obras fueron seleccionadas por los señores concejales para las Simulaciones de la Contribución Especial de Mejoras con sus montos y valores a recuperar, las mismas que son:

De estos proyectos escogidos en la primera mesa de trabajo el monto que debe ser recuperado es **$ 1´059.576,23**, los cuales debe ser prorrateado de acuerdo al avalúo de cada propiedad, conforme a la **¨CODIFICACIÓN DE LA ORDENANZA GENERAL PARA EL COBRO DE LAS CONTRIBUCIONES ESPECIALES DE MEJORAS, POR OBRAS EJECUTADAS EN EL CANTÓN GUARANDA¨,** aprobada el día 19 de diciembre del 2021.

FORMULA DEL CEM

$$CEM = \left(\frac{API * VLC}{\sum ATPC}\right) / CAR$$

Donde:

API= Avalúo total del predial individual
VLC= Valor a recuperar por CEM según los proyectos aprobados en sesión de Consejo
ATPC= Avalúo total del padrón catastral
CAR= Cantidad de años a recuperar

En base a la selección de obras ejecutadas, se realiza las simulaciones de la Contribución Especial de Mejoras, con los diferentes proyectos, y unificando diferentes montos, para que puedan ser revisados y analizados por los señores concejales. De las cuales han escogido la propuesta siete (7).

PROPUESTA 7:
En la siguiente tabla se encuentra los proyectos con sus montos a recuperar.

N°	OBRA	BENEFICIO	VALOR	RECUPERACION	% Recupe
3	READECUACION DE LA PLAZA CORDOVEZ, ADESCENTAMIENTO DE ESCALINATA Y PARQUE CENTRAL	GLOBAL	200,619.98	120,371.99	60%
4	ADECENTAMIENTO DE PARQUES Y ESPACIOS VERDES DEL CANTON GUARANDA	GLOBAL	267,822.49	160,693.49	60%
			468,442.47	**281,065.48**	

De acuerdo al valor de $ 281.065,48, se ha calculado el porcentaje en diferentes rangos, los mismos que han calculado de acuerdo a los 21250 predios correspondientes al sector urbano de Guaranda. (Veintimilla, Chávez y Guanujo), exceptuando las cabeceras parroquiales del Cantón.

$	predios	% individual	% total
0 a 1	1137	5.35	**64.90**
1.01 a 5	7226	34.00	
5.01 a 10	5428	25.54	
10.01 >	7459	35.10	**35.10**
TOTAL	**21250**	100.00	100.00

EJERCICIO CLAVE 0201011100603300000P00

API= Avalúo total del predial individual **(52420.23$)**
VLC= Valor a recuperar por CEM **(281065.48 $)**
ATPC= Avalúo total del padrón catastral **(84353677.9)**
CAR= Cantidad de años a recuperar **(10 años)**

$$CEM = \left(\frac{52420.23 * 302833.26}{84353677.9}\right)/10$$

$$\boldsymbol{CEM} = \mathbf{17.46\$}$$

Predio correspondiente al promedio del 35.10% de la población

Predio en análisis, pago de los impuestos predial actual

IMPUESTO PREDIAL URBANO

CLAVE CATASTRAL	% Participación	CLAVE ANTERIOR	AÑO	FECHA EMISION
0201011100603300000P00	100.00	0201010101006033(	2025	Guaranda, 21/2025 07

APELLIDOS Y NOMBRES: ARREGUI GUACHILEMA FAUSTO ARNULFO

DIRECCION DEL PREDIO CALLES: CALLE PICHINCHA (26300) Y SIN DATO

R.U.C. o CEDULA 0200972719 CCO: 505 N° Pago 1335991

Area. Terreno	103.14	Avalúo Terreno	15,758.66	Avalúo Adicional:	0.00
Area. Construc.	211.08	Avalúo Construc	36,661.57	Avalúo Instalación	0.00
AV. PROPIEDAD	52,420.23	BASE IMPONIBLE	52,420.23	N° Titulo	2025U-002347

CONCEPTO	VALOR	CONCEPTO	VALOR
Impuesto Principal:	44.56	Man. Aseo Público:	2.62
Magisterio Municipal:	0.00	Man. Serv. Alcantarillado:	4.19
Educación Elemental:	0.00	Man. Serv. Adoquinado:	6.29
Medicina Rural:	0.00	Mejoras 2024:	1.65
Cuerpo de Bomberos:	7.86	Mejoras 2025:	16.69
Vivienda Rural:	0.00	Subtotal:	94.92
Solares no edificados:	0.00	Descuento:	0.89
Serv.Adm. y proc.de datos	2.00	Recargo:	0.00
Colegio de Señoritas:	0.00	Int. Mora:	0.00
Mejoras 2022:	9.06	Costa Judicial:	0.00
Datos Catastrales	**28/10/2025 10:05:4**	Total a Pagar:	94.03

Fecha de Pago: 06/06/2025 10:58 Recaudador/a: GARCIAK

CONCLUSION.

De acuerdo a lo analizado, determinamos que es necesario que, se tome en cuenta la identificación de las obras detalladas en el presente informe, a efectos de cobro de Contribución Especial de Mejoras en el cantón Guaranda por el servicio que presta a la ciudadanía, así como, la formula, materia, base imponible y tipo de beneficio global.

Además, esta Dirección de Planificación evidencia de forma técnica que las obras ejecutadas en beneficio de la ciudadanía del cantón Guaranda presenta la característica de haberse beneficiado de manera general.

RECOMENDACIONES.

Señor Alcalde, una vez que se ha realizado mesas técnicas con los señores Concejales del cantón Guaranda, se recomienda poner en conocimiento de la Comisión correspondiente para el informe respectivo y posterior sea remitido a Concejo Municipal para conocimiento, resolución y determinación de las obras detalladas en el presente informe, las mismas que tienen las características de haber sido beneficiada de manera general por la ciudadanía del cantón Guaranda, así como, conozca y establezca los parámetros de recuperación de CEM los mismos que deben ser socializados con la ciudadanía.

Es todo cuanto puedo informar para los fines pertinentes.

Atentamente,

Firmado electrónicamente por:
ANGEL RODRIGO GOYES NOBOA
Validar únicamente con FirmaEC

Arq. Rodrigo Goyes Noboa
DIRECTOR DE PLANIFICACION GADG

CONVOCATORIA No. 50

Por disposición del Dr. Inti Andres Yumbay Taris, Alcalde del cantón Guaranda, y de conformidad con el art. 319 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización y el art. 38 de la Ordenanza de Organización y Funcionamiento de Concejo del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del cantón Guaranda, me permito convocar a ustedes a la **Sesión Extraordinaria,** del Concejo Municipal del Gobierno Autónomo Descentralizado del cantón Guaranda, misma que se llevará a efecto el miércoles 31 de diciembre del 2025 a las 14H30, en el salón de la ciudad, para tratar el siguiente orden del día:

1. Conocimiento y aprobación del acta de la Sesión Extraordinaria de 11 de diciembre del 2025.

2. Conocimiento, análisis y aprobación en segundo y definitivo debate debate, el Proyecto denominado "SEGUNDA REFORMA A LA ORDENANZA SUSTITUTIVA DE LA ORDENANZA PARA LA GESTIÓN INTEGRAL DE RESIDUOS SÓLIDOS DEL CANTÓN GUARANDA.".

3. Conocimiento, análisis y aprobación en primer debate, el Proyecto denominado "ORDENANZA PARA EL COBRO DE TASAS POR SERVICIOS TÉCNICOS, ADMINISTRATIVOS Y MANTENIMIENTO, QUE EL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO DEL CANTÓN GUARANDA PRESTARE A LOS USUARIOS".

4. Conocimiento, análisis y resolución del criterio jurídico, emitido por el Abg. Michael Fernando Pazmiño Purcachi, Procurador Síndico del GADCG, respecto al a suscripción del Comodato entre el Gobierno Autónomo Descentralizado del cantón Guaranda y el Sindicato de Trabajadores del GADC-Guaranda.

Atentamente.

Abg. Juan Carlos Pozo Meléndez
SECRETARIO GENERAL DEL CONCEJO MUNICIPAL

SECRETARÍA DE CONCEJO Guaranda

CONVOCATORIA No. 50

Por disposición del Dr. Inti Andres Yumbay Taris, Alcalde del cantón Guaranda, y de conformidad con el art. 319 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización y el art. 38 de la Ordenanza de Organización y Funcionamiento de Concejo del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del cantón Guaranda, me permito convocar a ustedes a la **Sesión Extraordinaria,** del Concejo Municipal del Gobierno Autónomo Descentralizado del cantón Guaranda, misma que se llevará a efecto el miércoles 31 de diciembre del 2025 a las 14H30, en el salón de la ciudad, para tratar el siguiente orden del día:

1. Conocimiento y aprobación del acta de la Sesión Extraordinaria de 11 de diciembre del 2025.

2. Conocimiento, análisis y aprobación en segundo y definitivo debate debate, el Proyecto denominado "SEGUNDA REFORMA A LA ORDENANZA SUSTITUTIVA DE LA ORDENANZA PARA LA GESTIÓN INTEGRAL DE RESIDUOS SÓLIDOS DEL CANTÓN GUARANDA.".

3. Conocimiento, análisis y aprobación en primer debate, el Proyecto denominado "ORDENANZA PARA EL COBRO DE TASAS POR SERVICIOS TÉCNICOS, ADMINISTRATIVOS Y MANTENIMIENTO, QUE EL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO DEL CANTÓN GUARANDA PRESTARE A LOS USUARIOS".

4. Conocimiento, análisis y resolución del criterio jurídico, emitido por el Abg. Michael Fernando Pazmiño Purcachi, Procurador Síndico del GADCG, respecto al a suscripción del Comodato entre el Gobierno Autónomo Descentralizado del cantón Guaranda y el Sindicato de Trabajadores del GADC-Guaranda.

Atentamente.

Abg. Juan Carlos Pozo Meléndez
SECRETARIO GENERAL DEL CONCEJO MUNICIPAL

SECRETARÍA DE CONCEJO Guaranda

MEMORANDO No.001-JM-GADCG-2025

DE: Ing. Juan Miguel Mena Cabezas.
PRESIDENTE DE SERVICIOS PUBLICOS SUBROGANTE

PARA: Dr. Inti Andres Yumbay Taris
ALCALDE DEL CANTÓN GUARANDA.

ASUNTO: Conocimiento del Concejo Municipal.

FECHA: Guaranda, 30 de diciembre del 2025.

Luego de expresarles un cordial y atento saludo, comparezco en calidad de presidente de la Comisión de Servicios Públicos subrogante, adjunto al presente sírvase encontrar el informe No. 001-JM-GADCG-2025, de fecha 30 de diciembre del 2025, mismo que pongo en su conocimiento para que sea puesto en conocimiento del Seno del Concejo Municipal el **"PROYECTO DE SEGUNDA REFORMA A LA ORDENANZA SUSTITUTIVA DE LA ORDENANZA PARA LA GESTIÓN INTEGRAL DE RESIDUOS SÓLIDOS DEL CANTÓN GUARANDA",** para segundo debate con el fin de continuar con el procedimiento parlamentario correspondiente.

Particular que pongo en su conocimiento para los fines pertinentes.

Atentamente,

Ing. Juan Miguel Mena Cabezas
PRESIDENTE DE SERVICIOS PUBLICOS SUBROGANTE

CONCEJO MUNICIPAL Guaranda

INFORME

No. 001-JM-CM-GADCG - 2025

PRESIDENTE DE LA COMISIÓN DE SERVICIOS PÚBLICOS

Señor Alcalde para su conocimiento y poner en conocimiento del Pleno del Concejo Municipal los antecedentes técnicos, las acciones de socialización ciudadana ejecutadas y los lineamientos institucionales relacionados con el nuevo mecanismo de cobro de la tasa por el servicio de gestión integral de residuos sólidos, en el marco del Proyecto de Segunda Reforma a la Ordenanza Sustitutiva de la Ordenanza para la Gestión Integral de Residuos Sólidos del Cantón Guaranda, a fin de que el órgano legislativo adopte las decisiones que correspondan dentro del ámbito de sus atribuciones constitucionales y legales, para su tratamiento en segundo y definitivo debate.

I

ANTECEDENTES RELEVANTES DEL TRÁMITE LEGISLATIVO

Con fecha 29 de diciembre de 2025, el Concejo Municipal del Gobierno Autónomo Descentralizado del cantón Guaranda, en sesión legalmente convocada e instalada, conoció y aprobó en PRIMER DEBATE el proyecto de "SEGUNDA REFORMA A LA ORDENANZA SUSTITUTIVA DE LA ORDENANZA PARA LA GESTIÓN INTEGRAL DE RESIDUOS SÓLIDOS DEL CANTÓN GUARANDA", conforme al procedimiento previsto en el artículo 322 del COOTAD.

Posterior a la referida sesión de Concejo Municipal, y en atención a las observaciones y criterios formulados, se desarrolló una mesa de trabajo interinstitucional, con la participación de las áreas técnicas y jurídicas pertinentes, con el objeto de revisar, analizar y corregir el texto normativo, especialmente en lo relacionado con el criterio jurídico emitido por Procuraduría Síndica, garantizando la coherencia normativa, legalidad y correcta motivación del proyecto.

Una vez incorporadas las correcciones, ajustes y precisiones derivadas del análisis técnico-jurídico, el proyecto fue puesto a conocimiento de la Comisión de Servicios Públicos, la cual, tras su análisis integral, en sesión debidamente convocada, resolvió por unanimidad absoluta, con tres votos a favor, emitir INFORME FAVORABLE, recomendando que el referido proyecto continúe su trámite legislativo para el Segundo y Definitivo Debate ante el Pleno del Concejo Municipal.

II

FUNDAMENTOS DE DERECHO

Que, el artículo 14 de la Constitución de la República del Ecuador (en adelante "Constitución"), reconoce el derecho de la población a vivir en un ambiente sano y ecológicamente equilibrado;

Que, el art. 66, numeral 27 de la Constitución de la República garantiza a las personas el derecho a vivir en un ambiente sano, ecológicamente equilibrado, libre de contaminación y en armonía con la naturaleza.

Que, el art. 83, numeral 6 de la Constitución de la República establece que son deberes y responsabilidades de las ecuatorianas y los ecuatorianos, entre otros, el respetar los derechos de la naturaleza, preservar un ambiente sano y utilizar los recursos naturales de modo racional, sustentable y sostenible.

Que, el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, establece lo siguiente: "Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución."

Que, el artículo 238 de la Constitución de la República del Ecuador dispone que "Los Gobiernos Autónomos Descentralizados gozarán de autonomía política, administrativa y financiera, y se regirán por los principios de solidaridad, subsidiariedad, equidad interterritorial, integración y participación ciudadana. (…)";

Que, el Art. 240 de la Constitución de la Republica de Ecuador confiere a los Gobiernos Autónomos Descentralizados facultades legislativas en el ámbito de sus competencias y jurisdicciones territoriales;

Que, el art. 264 numeral cuarto de la Constitución de la República manifiesta los gobiernos municipales tienen, entre otras competencias exclusivas, el prestar el servicio público de manejo de desechos y actividades de saneamiento ambiental.

Que, el art. 276, numeral 4 de la Constitución de la República señala que el régimen de desarrollo tendrá entre otros objetivos, el recuperar y conservar. La naturaleza y mantener un ambiente sano y sustentable que garantice a las personas y colectividades el acceso equitativo, permanente y de calidad al agua aire y suelo, y a los beneficios de los recursos del subsuelo y del patrimonio natural.

Que, el Art. 301 de la Constitución de la Republica de Ecuador establece que solo por acto normativo de órgano competente se podrán establecer, modificar, exonerar y extinguir tasas y contribuciones;

Que, el segundo inciso, del artículo 314 de la Constitución, dispone al Estado garantizar que las provisiones de los servicios públicos respondan a los principios de obligatoriedad, generalidad, uniformidad, eficiencia, responsabilidad, universalidad, accesibilidad, regularidad, continuidad y calidad. El Estado dispondrá que los precios y tarifas de los servicios públicos sean equitativos, y establecerá su control y regulación;

Que, el artículo 397, numerales 2 y 3 de la Constitución de la República señala de interés público la preservación del ambiente, para lo cual el Estado se compromete a establecer mecanismos efectivos de prevención y control de la contaminación

ambiental, de recuperación de espacios naturales degradados y de manejo sustentable de los recursos naturales, así como regular la producción, importación, distribución, uso y disposición final de materiales tóxicos y peligrosos para las personas o el ambiente.

Que, el artículo 415 de la Constitución establece que los gobiernos autónomos descentralizados desarrollarán programas de uso racional del agua y de reducción, reciclaje y tratamiento adecuado de desechos sólidos y líquidos;

Que, el artículo 5 del Código Orgánico Organización Territorial Autonomía y Descentralización (en adelante "COOTAD") establece: "La autonomía política, administrativa y financiera de los gobiernos autónomos descentralizados y regímenes especiales prevista en la Constitución comprende el derecho y la capacidad efectiva de estos niveles de gobierno para regirse mediante normas y órganos de gobierno propios, en sus respectivas circunscripciones territoriales, bajo su responsabilidad, sin intervención de otro nivel de gobierno y en beneficio de sus habitantes. Esta autonomía se ejercerá de manera responsable y solidaria. En ningún caso pondrá en riesgo el carácter unitario del Estado y no permitirá la secesión del territorio nacional";

Que, el Art. 7 del COOTAD, establece la capacidad normativa de los Concejos Municipales para dictar normas de carácter general, a través de ordenanzas, acuerdos y resoluciones;

Que, el COOTAD dispone en su Art. 54 literal a) que es función del Gobierno Municipal el desarrollo sustentable de la circunscripción territorial cantonal, para garantizar la realización del buen vivir a través de la implementación de políticas públicas cantonales.

Que, la letra d) del artículo 55 del COOTAD, establece que, los gobiernos autónomos descentralizados municipales tienen competencia exclusiva para prestar los servicios públicos de manejo de desechos sólidos y actividades de saneamiento ambiental;

Que, el Art. 137 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, establece que la competencia en la prestación de los servicios públicos de manejo de desechos sólidos y actividades de saneamiento ambiental, en todas sus fases, las ejecutaran los Gobiernos Autónomos Descentralizados Municipales con sus respectivas normativas;

Que, según establecen los artículos 566 y 568 del COOTAD, los gobiernos autónomos descentralizados municipales y distritales tienen la facultad de determinar tasas por la prestación de servicios públicos, entre las que se encuentran los de recolección de basura y aseo público;

Que, con fecha del 2024, se suscribió la Renovación del Convenio Interinstitucional No. 028-2018, para la recaudación de Tasa por el Servicio de Recolección de basura, entre La Empresa Eléctrica Publica estratégica Corporación Nacional de Electricidad — CNEL EP,

Unidad de Negocio Bolívar y el Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del cantón.

QUE, mediante Convocatoria No. 001-JM-2025 de la Comisión de Servicios Públicos, el señor Presidente Subrogante de la Comisión convocó a sesión extraordinaria para el día martes 30 de diciembre de 2025, a las 11h30, con el objeto de tratar como punto del orden del día:

1.- Conocimiento, análisis y resolución del "PROYECTO DE SEGUNDA REFORMA A LA ORDENANZA SUSTITUTIVA DE LA ORDENANZA PARA LA GESTIÓN INTEGRAL DE RESIDUOS SÓLIDOS DEL CANTÓN GUARANDA".

III

ANÁLISIS PARA SEGUNDO Y DEFINITIVO DEBATE

El proyecto de Segunda Reforma ha cumplido con todas las etapas del procedimiento legislativo municipal, habiendo superado el primer debate, la fase de revisión técnica y jurídica posterior, así como el análisis y pronunciamiento favorable de la comisione competente.

Las observaciones formuladas durante el primer debate y en el criterio jurídico de Procuraduría Síndica han sido debidamente atendidas e incorporadas, fortaleciendo la seguridad jurídica, la claridad normativa y la coherencia del texto definitivo que se somete a consideración del Pleno.

Asimismo, el proyecto mantiene correspondencia con las competencias exclusivas municipales previstas en la Constitución de la República y el COOTAD, particularmente en lo relativo a la gestión integral de residuos sólidos y a la regulación de tasas por servicios públicos, garantizando la continuidad, sostenibilidad y legalidad del servicio.

IV

CONCLUSIONES

El Proyecto de Segunda Reforma a la Ordenanza Sustitutiva de la Ordenanza para la Gestión Integral de Residuos Sólidos del Cantón Guaranda fue aprobado en primer debate por el Concejo Municipal el 29 de diciembre de 2025, cumpliendo con el procedimiento parlamentario establecido en el COOTAD.

Posterior al primer debate, se efectuó una mesa de trabajo técnica y jurídica, en la cual se revisaron y corrigieron las observaciones emitidas, en especial las formuladas por Procuraduría Síndica, consolidando un texto normativo técnicamente viable y jurídicamente sustentado.

La Comisión de Servicios Públicos , en sesión formal, resolvió por unanimidad absoluta, con tres votos a favor, emitir informe favorable, recomendando expresamente que el proyecto sea conocido y aprobado en Segundo y Definitivo Debate.

V

PRONUNCIAMIENTO Y RECOMENDACIÓN

En mérito de lo expuesto, y en ejercicio de sus atribuciones, la Comisión de Servicios Públicos:

Pone en conocimiento y a consideración del Pleno del Concejo Municipal el presente informe, con carácter favorable, respecto a que el Proyecto de Segunda Reforma a la Ordenanza Sustitutiva de la Ordenanza para la Gestión Integral de Residuos Sólidos del Cantón Guaranda Recomienda al Concejo Municipal que, de estimarlo pertinente, apruebe el proyecto de reforma en segundo y definitivo debate, a fin de continuar con el procedimiento legislativo previsto en el COOTAD.

Con los fundamentos de hecho y de derecho expuesto, y en virtud que se ha respetado el procedimiento parlamentario establecido, para el tratamiento del presente proyecto de Segunda Reforma a La Ordenanza Sustitutiva de la Ordenanza para la Gestión Integral de Residuos Sólidos del Cantón Guaranda, se solicita a la máxima autoridad que el presente informe sea puesto en conocimiento del seno del Concejo Municipal, en la sesión más próxima.

Ing. Juan Meña Cabezas
PRESIDENTA DE LA COMISIÓN DE SERVICIOS PÚBLICOS

Mgs. Telésforo Martínez Collay
PRIMER VOCAL DE LA COMISIÓN DE SERVICIOS PÚBLICOS

Msc. Carolina Calero
SEGUNDA VOCAL DE LA COMISIÓN DE SERVICIOS PÚBLICOS

CONCEJO MUNICIPAL Guaranda

GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO DEL CANTÓN GUARANDA

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

La Corporación Nacional de Electricidad (CNEL EP), mediante Oficio Nro. CNEL-BOL-ADM-2025-0355-O, de fecha 29 de septiembre de 2025, suscrito por la Ing. María Gabriela Salas Farías, Administradora de la Unidad de Negocio Bolívar, Encargada, comunicó formalmente la terminación unilateral del Convenio de Cooperación Interinstitucional suscrito entre CNEL EP y el GAD del cantón Guaranda, relativo a la recaudación de la Tasa de Recolección de Basura (TRB). Esta decisión se fundamenta en el incumplimiento de disposiciones de la Ley Orgánica de Servicio Público de Energía Eléctrica (LOSPEE), la Ley Orgánica de Protección de Datos Personales (LOPDP) y directrices ministeriales que prohíben la indexación de tasas municipales a la facturación eléctrica y la transferencia de datos personales sin el debido consentimiento.

En el marco de la gestión del servicio de recolección de residuos sólidos en el cantón Guaranda, se registran diversos pronunciamientos institucionales emitidos por CNEL EP durante el año 2025. Mediante Oficio Nro. CNEL-BOL-ADM-2025-0355-O, con fecha 29 de septiembre de 2025, la entidad notificó la terminación unilateral del Convenio de Cooperación Interinstitucional entre CNEL EP y el GAD del cantón Guaranda. Posteriormente, a través del Oficio Nro. CNEL-BOL-ADM-20250366-O, de fecha 07 de octubre de 2025, se comunicó la insubsistencia de dicho oficio, dejando sin efecto la terminación previamente notificada.

De manera complementaria, mediante Oficio Nro. CNEL-BOLADM-2025-0357-O, emitido el 30 de septiembre de 2025, se informaron las directrices para la suscripción de convenios para el cobro de la tasa de recolección de basura correspondiente al periodo 2026–2028.

Finalmente, mediante Oficio Nro. CNEL-BOL-RCA-2025-0014-O, fechado el 23 de octubre de 2025, CNEL EP comunicó que la recaudación de la Tasa de Recolección de Basura (TRB) se mantendrá únicamente hasta el 31 de diciembre de 2025. Estos documentos constituyen antecedentes fundamentales para la revisión, análisis y definición del modelo de recaudación aplicable en el cantón.

En virtud de esta notificación, se vuelve indispensable realizar una nueva reforma a la **Primera Reforma Ordenanza Sustitutiva de la Ordenanza para la Gestión Integral de Residuos Sólidos del Cantón Guaranda**, con el propósito de establecer un nuevo mecanismo de cálculo, determinación y cobro de las tasas por los servicios de recolección de residuos sólidos, aseo de vías públicas, transporte y disposición final. Esta reforma permitirá que el Gobierno Autónomo Descentralizado del Cantón Guaranda recupere la plena autonomía en la gestión y recaudación de sus tasas, evitando la dependencia de entidades externas y garantizando la sostenibilidad financiera del servicio público de aseo.

La modificación contempla la implementación de una nueva fórmula técnica para la determinación de las tasas, basada en criterios de eficiencia, proporcionalidad, equidad tarifaria y cobertura efectiva de los costos operativos.

Se reemplaza el mecanismo de gestión del cobro y se dispone que la Dirección Financiera municipal administre la recaudación mediante el impuesto predial, incorporando esta obligación dentro de la estructura tributaria municipal. Esta modalidad se justifica en razón de que el impuesto predial constituye una de las fuentes permanentes de ingresos propios, cuya gestión corresponde exclusivamente al Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Guaranda, de conformidad con lo previsto en los artículos 238 y 240 de la Constitución de la República, así como en los artículos 54 literal b) y 55 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD), que otorgan a los municipios la competencia para administrar sus tributos y establecer mecanismos de recaudación.

Es fundamental recalcar que estas reformas deben aprobarse antes del inicio del año fiscal 2026, con el fin de que las nuevas tasas puedan ser aplicadas sin generar vacíos normativos, desfinanciamiento del servicio o afectaciones a la planificación presupuestaria del municipio. La oportunidad de esta reforma resulta crucial para asegurar la continuidad, calidad y sostenibilidad del servicio de manejo integral de residuos sólidos, así como para garantizar el cumplimiento de la normativa nacional en materia tributaria y de protección de datos.

CONSIDERANDO

Que, el artículo 14 de la Constitución de la República del Ecuador (en adelante "Constitución"), reconoce el derecho de la población a vivir en un ambiente sano y ecológicamente equilibrado;

Que, el art. 66, numeral 27 de la Constitución de la República garantiza a las personas el derecho a vivir en un ambiente sano, ecológicamente equilibrado, libre de contaminación y en armonía con la naturaleza.

Que, el art. 83, numeral 6 de la Constitución de la República establece que son deberes y responsabilidades de las ecuatorianas y los ecuatorianos, entre otros, el respetar los derechos de la naturaleza, preservar un ambiente sano y utilizar los recursos naturales de modo racional, sustentable y sostenible.

Que, el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, establece lo siguiente: "Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución."

Que, el artículo 238 de la Constitución de la República del Ecuador dispone que "Los Gobiernos Autónomos Descentralizados gozarán de autonomía política, administrativa y financiera, y se regirán por los principios de solidaridad, subsidiariedad, equidad interterritorial, integración y participación ciudadana. (…)";

Que, el Art. 240 de la Constitución de la República de Ecuador confiere a los Gobiernos Autónomos Descentralizados facultades legislativas en el ámbito de sus competencias y jurisdicciones territoriales;

Que, el art. 264 numeral cuarto de la Constitución de la República manifiesta los gobiernos municipales tienen, entre otras competencias exclusivas, el prestar el servicio público de manejo de desechos y actividades de saneamiento ambiental.

Que, el art. 276, numeral 4 de la Constitución de la República señala que el régimen de desarrollo tendrá entre otros objetivos, el recuperar y conservar. La naturaleza y mantener un ambiente sano y sustentable que garantice a las personas y colectividades el acceso equitativo, permanente y de calidad al agua aire y suelo, y a los beneficios de los recursos del subsuelo y del patrimonio natural.

Que, el Art. 301 de la Constitución de la República de Ecuador establece que solo por acto normativo de órgano competente se podrán establecer, modificar, exonerar y extinguir tasas y contribuciones;

Que, el segundo inciso, del artículo 314 de la Constitución, dispone al Estado garantizar que las provisiones de los servicios públicos respondan a los principios de obligatoriedad, generalidad, uniformidad, eficiencia, responsabilidad, universalidad, accesibilidad, regularidad, continuidad y calidad. El Estado dispondrá que los precios y tarifas de los servicios públicos sean equitativos, y establecerá su control y regulación;

Que, el artículo 397, numerales 2 y 3 de la Constitución de la República señala de interés público la preservación del ambiente, para lo cual el Estado se compromete a establecer mecanismos efectivos de prevención y control de la contaminación ambiental, de recuperación de espacios naturales degradados y de manejo sustentable de los recursos naturales, así como regular la producción, importación, distribución, uso y disposición final de materiales tóxicos y peligrosos para las personas o el ambiente.

Que, el artículo 415 de la Constitución establece que los gobiernos autónomos descentralizados desarrollarán programas de uso racional del agua y de reducción, reciclaje y tratamiento adecuado de desechos sólidos y líquidos;

Que, el artículo 5 del Código Orgánico Organización Territorial Autonomía y Descentralización (en adelante "COOTAD") establece: "La autonomía política, administrativa y financiera de los gobiernos autónomos descentralizados y regímenes especiales prevista en la Constitución comprende el derecho y la capacidad efectiva de estos niveles de gobierno para regirse mediante normas y órganos de gobierno propios, en sus respectivas circunscripciones territoriales, bajo su responsabilidad, sin intervención de otro nivel de gobierno y en beneficio de sus habitantes. Esta autonomía se ejercerá de manera responsable y solidaria. En ningún

caso pondrá en riesgo el carácter unitario del Estado y no permitirá la secesión del territorio nacional";

Que, el Art. 7 del COOTAD, establece la capacidad normativa de los Concejos Municipales para dictar normas de carácter general, a través de ordenanzas, acuerdos y resoluciones;

Que, el COOTAD dispone en su Art. 54 literal a) que es función del Gobierno Municipal el desarrollo sustentable de la circunscripción territorial cantonal, para garantizar la realización del buen vivir a través de la implementación de políticas públicas cantonales.

Que, la letra d) del artículo 55 del COOTAD, establece que, los gobiernos autónomos descentralizados municipales tienen competencia exclusiva para prestar los servicios públicos de manejo de desechos sólidos y actividades de saneamiento ambiental;

Que, el Art. 137 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, establece que la competencia en la prestación de los servicios públicos de manejo de desechos sólidos y actividades de saneamiento ambiental, en todas sus fases, las ejecutaran los Gobiernos Autónomos Descentralizados Municipales con sus respectivas normativas;

Que, según establecen los artículos 566 y 568 del COOTAD, los gobiernos autónomos descentralizados municipales y distritales tienen la facultad de determinar tasas por la prestación de servicios públicos, entre las que se encuentran los de recolección de basura y aseo público;

Que, con fecha del 2024, se suscribió la Renovación del Convenio Interinstitucional No. 028-2018, para la recaudación de Tasa por el Servicio de Recolección de basura, entre La Empresa Eléctrica Publica estratégica Corporación Nacional de Electricidad — CNEL EP, Unidad de Negocio Bolívar y el Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del cantón.

En uso de la facultad legislativa prevista en el artículo 240 de la Constitución de la República del Ecuador y facultad normativa determinada en los artículos 7 y 57 literal a) del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, expide:

SEGUNDA REFORMA A LA ORDENANZA SUSTITUTIVA DE LA

ORDENANZA PARA LA GESTIÓN INTEGRAL DE RESIDUOS SÓLIDOS DEL CANTÓN GUARANDA.

ARTÍCULO 1.- Suprímase, en todos los artículos de la presente Ordenanza, la expresión "Comisario Municipal" e incorpórese en su lugar la expresión "Comisario Ambiental", la expresión "Policía Municipal" e incorpórese en su lugar la expresión "Agente de Control" y suprimir la palabra "Inspectores Ambientales", debiendo la autoridad competente efectuar las adecuaciones correspondientes en el texto normativo para garantizar su coherencia interna y correcta aplicación.

ARTÍCULO 2.- AGREGUESE A CONTINUACIÓN DEL PRIMER PÁRRAFO DEL ARTÍCULO 58.- Las Atribuciones del Comisario Ambiental, en el ámbito de su competencia territorial y conforme a la Constitución de la República, el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD), la normativa ambiental vigente, tendrá las siguientes atribuciones:

1. Ejercer la potestad de control y vigilancia ambiental, a fin de verificar el cumplimiento de la normativa ambiental, ordenanzas municipales y disposiciones administrativas relacionadas con la gestión ambiental y la gestión integral de residuos sólidos.
2. Realizar inspecciones, operativos y controles ambientales, de oficio o a petición de parte, en actividades, obras o establecimientos públicos y privados que puedan generar impactos ambientales.
3. Iniciar y resolver procesos administrativos sancionadores, en el marco de las competencias delegadas o establecidas en la ordenanza correspondiente, garantizando el debido proceso y el derecho a la defensa.
4. Imponer medidas administrativas preventivas o correctivas, tales como clausura temporal, suspensión de actividades, decomiso de bienes, retención de materiales, limpieza obligatoria, entre otras, conforme a la normativa aplicable.

5. Conocer y atender denuncias ciudadanas relacionadas con infracciones ambientales, disposición inadecuada de residuos, contaminación ambiental y afectaciones al espacio público.
6. Coordinar acciones interinstitucionales con entidades del Gobierno Central, Policía Nacional, Fuerzas Armadas, Agentes de Control Municipal y otras instituciones, para la ejecución de operativos ambientales conjuntos.
7. Solicitar la asistencia de la fuerza pública, cuando sea necesario para el cumplimiento de actos administrativos, inspecciones o medidas dispuestas en el ejercicio de sus atribuciones.
8. Requerir información, documentación o permisos ambientales a personas naturales o jurídicas sujetas a control, conforme a la ley.
9. Ordenar la ejecución de acciones inmediatas de mitigación o remediación ambiental, cuando se evidencie riesgo o daño ambiental inminente.
10. Supervisar y verificar el cumplimiento de sanciones, medidas correctivas y disposiciones administrativas impuestas por la autoridad competente.
11. Elaborar y remitir informes técnicos, jurídicos y administrativos a las autoridades competentes, relacionados con los procesos y actuaciones ejecutadas.
12. Participar en campañas de educación, prevención y sensibilización ambiental, en coordinación con las dependencias municipales competentes.
13. Ejercer las demás atribuciones que le confieran las leyes, reglamentos, ordenanzas y disposiciones administrativas vigentes.

El Técnico de Gestión de Residuos Sólidos es el servidor municipal responsable del apoyo técnico, operativo y administrativo en la gestión integral de los residuos sólidos dentro de la jurisdicción cantonal, quien ejercerá sus atribuciones conforme a la Constitución de la República del Ecuador, el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, el Código Orgánico Administrativo, la normativa ambiental vigente y la presente ordenanza, sin perjuicio de otras que le sean legalmente asignadas.

Son atribuciones del Técnico de Gestión de Residuos Sólidos las siguientes:

1. Ejecutar, coordinar y supervisar las actividades relacionadas con la gestión integral de residuos sólidos, que comprende la generación, almacenamiento, barrido, recolección, transporte, tratamiento y disposición final, de conformidad con la Constitución de la República, el COOTAD, la normativa ambiental vigente y las ordenanzas municipales aplicables.
2. Aplicar y hacer cumplir las disposiciones contenidas en la ordenanza municipal de gestión integral de residuos sólidos, en el ámbito técnico-operativo, asegurando su correcta implementación.
3. Sustanciar y realizar inspecciones técnicas en áreas urbanas y rurales del cantón, a fin de verificar el adecuado manejo de los residuos sólidos, identificando incumplimientos, riesgos ambientales y afectaciones a la salud pública.
4. Elaborar informes técnicos, actas, registros fotográficos, levantamientos de información y demás documentos técnicos necesarios para sustentar acciones administrativas, correctivas o sancionatorias.
5. Proponer medidas técnicas de prevención, mitigación y corrección frente a prácticas inadecuadas en la gestión de residuos sólidos, en concordancia con los principios de prevención, responsabilidad ambiental y desarrollo sostenible.
6. Ejecutar operativos de control técnico en coordinación con el Comisario Ambiental, personal municipal competente y otras entidades de control, dentro del marco de sus atribuciones.
7. Detectar e informar situaciones de manejo irregular en las que residuos especiales y/o peligrosos sean dispuestos junto con los residuos sólidos domésticos.
8. Levantar actas técnicas de constatación de hechos, que constituyan insumo probatorio para el ejercicio de la potestad sancionadora municipal.
9. Brindar apoyo técnico al Comisario Ambiental en los procesos de control, verificación y seguimiento de infracciones ambientales vinculadas a residuos sólidos.
10. Ejercer la fase instructora en los procedimientos administrativos sancionadores relacionados con la gestión integral de residuos sólidos, de conformidad con el Código Orgánico Administrativo (COA), la ordenanza municipal vigente y la delegación correspondiente.
11. La elaboración del informe técnico motivado.

12. La identificación clara de los hechos constitutivos de presunta infracción.
13. La determinación de la normativa presuntamente vulnerada.
14. Practicar y disponer la recopilación de pruebas técnicas, documentales y testimoniales necesarias para el esclarecimiento de los hechos, garantizando el debido proceso y el derecho a la defensa.
15. Elaborar los informes de instrucción, conclusiones técnicas y recomendaciones, los cuales servirán de sustento para que el Comisario Ambiental, en su calidad de autoridad competente, emita la resolución administrativa correspondiente.
16. Notificar, cuando corresponda y conforme a la normativa aplicable, las actuaciones propias de la fase instructora, sin invadir las competencias resolutivas del Comisario Ambiental.
17. Coordinar acciones técnicas con otras dependencias municipales, tales como planificación, obras públicas, tránsito, rentas y participación ciudadana, para una gestión integral y eficiente de los residuos sólidos.
18. Apoyar técnicamente en la elaboración, reforma o actualización de ordenanzas, reglamentos, instructivos y planes relacionados con la gestión de residuos sólidos.
19. Participar en procesos de capacitación, educación y sensibilización ambiental dirigidos a la ciudadanía, instituciones y sectores productivos, en coordinación con el Comisario Ambiental.

ARTÍCULO 3.- AGRÉGUESE A CONTINUACIÓN DEL PRIMER PÁRRAFO DEL ARTÍCULO 62.- El Comisario Ambiental delegará al Técnico de Residuos Sólidos de la Dirección de Gestión Ambiental del Gobierno Autónomo Descentralizado del cantón Guaranda la sustanciación del procedimiento administrativo como responsable de realizar el informe técnico correspondiente, previo a la aplicación de medidas administrativas, correctivas o sancionatorias relacionadas con la gestión integral de residuos sólidos.

Para el efecto, el procedimiento será el siguiente:

a) Verificación en territorio
b) Levantamiento de información
c) Análisis técnico y normativo
d) Emisión del informe técnico

e) Remisión del informe.

ARTÍCULO 4.- reemplace los porcentajes sancionatorios y suprimir en el artículo 75 por:

- Infracciones Leves con el 15% del Salario Básico Unificado
- Infracciones Graves con el 30% del Salario Básico Unificado
- Infracciones Muy Graves con el 45% del Salario Básico Unificado

Adicional elimínese lo siguiente "un día de trabajo comunitario".

ARTÍCULO 5.- Se sustituya el articulado del **CAPÍTULO IV DE LAS TASAS Y COBROS** de la "Ordenanza Sustitutiva para la Gestión Integra de Residuos Sólidos en el Cantón Guaranda y su primera reforma", que corresponde los artículos 81, 83, 85, 86 y 87, agréguese los artículos 89,90 y 91 de la siguiente manera:

La aplicación de esta normativa es obligatoria dentro de la jurisdicción territorial del cantón Guaranda de acuerdo a las rutas de recolección establecidas por la Dirección de Gestión Ambiental del GADCG, rige para todas las personas naturales y jurídicas, públicas o privadas, comerciantes/emprendedoras, que generen, manejen, dispongan o se beneficien directa o indirectamente de los servicios municipales relacionados con la gestión integral de residuos sólidos, que comprenden, entre otros, la recolección, transporte, tratamiento y disposición final.

Reemplácese el artículo 83 por el siguiente:

ARTÍCULO. - 83 Hecho generador de la obligación tributaria. El hecho generador de la obligación de pago de la tasa por los servicios de recolección, transporte, tratamiento y disposición final de residuos sólidos se configura por la prestación efectiva o la disponibilidad real y permanente de dichos servicios municipales a favor de los bienes inmuebles registrados en el catastro municipal, ubicados de acuerdo con las rutas de recolección establecidas por la Dirección de Gestión Ambiental del GAD del cantón Guaranda.

Reemplácese el artículo 85 por el siguiente:

ARTÍCULO. 85.- SUJETO PASIVO. Son sujetos pasivos de la tasa por los servicios de recolección, transporte, tratamiento y disposición final de residuos sólidos todas las personas naturales o jurídicas, públicas o privadas, que sean propietarias, poseedoras, usufructuarias, arrendatarias u ocupantes de bienes inmuebles debidamente registrados en el catastro municipal, ubicados dentro del área urbana, cabeceras cantonales y zonas urbanas y rurales del cantón Guaranda, provincia de Bolívar.
La obligación de pago de la tasa se genera por la prestación del servicio municipal, con independencia del uso, destino o actividad económica del inmueble, su clasificación catastral (residencial, comercial, institucional, industrial o especial), o del volumen de residuos generados.

Reemplácese el artículo 86 por el siguiente:

ARTÍCULO. 86.- Objetivo.- Constituye el ordenamiento jurídico aplicable a la tasa de recolección de los residuos sólidos, en estricto cumplimiento de la Constitución de la República, la legislación ambiental vigente, y demás normativa aplicable, con la finalidad de prevenir, mitigar y reducir los impactos ambientales, sociales y económicos, así como las posibles afectaciones a la salud pública de la ciudadanía, promoviendo de manera permanente el fortalecimiento de una cultura ambiental responsable en la población en general.

Reemplácese el artículo 87 por el siguiente:

ARTÍCULO. 87.- Tarifa por el servicio de recolección de residuos sólidos. - Para el financiamiento de los servicios de recolección, transporte, tratamiento y disposición final de residuos sólidos, se establece la aplicación de una tarifa fija anual, de conformidad con la clasificación catastral del predio, conforme al siguiente detalle:

a) **Tarifa residencial:** Se aplicará una tarifa fija anual de 10.00 USD (diez dólares de los Estados Unidos de América) por cada predio clasificado como residencial en el catastro municipal.

b) **Tarifa comercial:** Se aplicará una tarifa fija anual de 20.00 USD. (veinte dólares de los Estados Unidos de América) por cada actividad comercial de acuerdo al catastro de las patentes municipales.

Las tarifas establecidas en el presente artículo serán aplicables a todos los predios de acuerdo con las rutas de recolección establecidas por la Dirección de Gestión Ambiental del GADCG del cantón, que se encuentren dentro del área de cobertura del servicio municipal, sin perjuicio de la aplicación de tarifas diferenciadas para otros tipos de predios o actividades, conforme a lo dispuesto en la presente ordenanza.

El título de crédito correspondiente a esta tasa se emitirá de manera independiente a la patente municipal. Y debe administrarse de forma claramente diferenciada.

Agréguese después del ARTÍCULO 88 el artículo 89, 90 y 91 con el siguiente texto:
ARTÍCULO 89. – Plazos y formas de pago. Los valores correspondientes a las tasas por los servicios de recolección, transporte, tratamiento y disposición final de residuos sólidos deberán ser cancelados por los sujetos pasivos dentro de los plazos establecidos en el presente artículo. El pago de la tasa se efectuará de forma anual o conforme al mecanismo que determine el Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Guaranda.

Los pagos realizados hasta el 31 de diciembre de cada ejercicio fiscal no generarán recargo, multa ni interés alguno. A partir del 1 de enero del año siguiente, los valores pendientes de pago generarán:

- Intereses de mora calculados conforme a las tasas de interés establecidas en el Código Tributario, en concordancia con las tasas activas y pasivas publicadas por el Banco Central del Ecuador, y demás normativa legal vigente.

El pago de la tasa podrá efectuarse a través de los siguientes medios autorizados:

- Efectivo, en las ventanillas de la Tesorería Municipal o en las entidades recaudadoras autorizadas por el GAD del cantón Guaranda.
- Depósito o transferencia bancaria en las cuentas oficiales del GAD del cantón Guaranda, debidamente publicadas.
- Tarjetas de crédito y débito, mediante los canales habilitados por el GAD del cantón Guaranda o las entidades financieras autorizadas.
- Otros medios electrónicos de pago que el GAD del cantón Guaranda implemente y comunique oficialmente.

El GAD del cantón Guaranda garantizará la transparencia, trazabilidad y control de la recaudación a través de los sistemas contables, financieros y de registro que correspondan, sin perjuicio de las acciones administrativas y coactivas aplicables para la recuperación de los valores adeudados.

ARTÍCULO 90. – Vigencia del tributo y forma de cobro. Las tasas establecidas en la presente ordenanza se aplicarán como un tributo que se determine a partir del mes de enero del ejercicio fiscal correspondiente a su entrada en vigencia, conforme a lo dispuesto en la normativa legal aplicable.

El cobro de los valores generados por los servicios de recolección, transporte, tratamiento y disposición final de residuos sólidos se realizará a través de la Tesorería Municipal del Gobierno Autónomo Descentralizado del Cantón Guaranda, mediante los títulos de crédito, liquidaciones o mecanismos administrativos que se emitan para el efecto.

La Tesorería Municipal será la responsable de la recaudación y control de los ingresos provenientes de este tributo, garantizando la trazabilidad y el cumplimiento de los procedimientos de caja y bancos.

El registro contable de los ingresos por este tributo corresponderá al área de Contabilidad del GAD del cantón Guaranda , conforme al plan de cuentas y a las normas de contabilidad pública aplicables.

La emisión de títulos de crédito y/o comprobantes de pago de la tasa serán responsabilidad de la Dirección Financiera mediante la jefatura de rentas.

La generación, administración y depuración del catastro de la tasa de recolección de residuos sólidos será responsabilidad de la Dirección de Gestión Ambiental, en coordinación con la Dirección de Planificación y la Dirección Financiera, garantizando la actualización permanente y la calidad de la información catastral.

ARTÍCULO 91. – Infracciones y sanciones por incumplimiento de las obligaciones tributarias.

Constituyen infracciones tributarias relacionadas con las tasas por los servicios de recolección, transporte, tratamiento y disposición final de residuos sólidos, las siguientes:

a) La falta de pago total o parcial de las tasas dentro de los plazos establecidos en la presente ordenanza.
b) El pago tardío de las obligaciones tributarias, una vez vencido el plazo previsto para su cancelación sin recargo.

El cometimiento de las infracciones señaladas dará lugar a la aplicación de las sanciones administrativas y tributarias previstas en el Código Tributario, el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD) y demás normativa legal vigente, que
podrán comprender, según el caso:

1. Intereses por mora, calculados conforme a las tasas establecidas por el Código Tributario y el Banco Central del Ecuador.
2. Inicio del procedimiento coactivo para la recuperación de los valores adeudados.

La aplicación de sanciones se realizará garantizando el debido proceso, el derecho a la defensa y los principios de legalidad, proporcionalidad y razonabilidad, sin perjuicio de la obligación principal de pago del tributo adeudado.

DISPOSICIÓN GENERAL

PRIMERA. – Las disposiciones contenidas en esta Reforma serán de aplicación obligatoria para todas las personas naturales o jurídicas, públicas o privadas, que residan, trabajen o desarrollen actividades dentro del ámbito territorial al que se refiere la presente normativa.

SEGUNDA. - La Dirección de Comunicación realizará un plan comunicacional, difusión y socialización, conjuntamente con la Dirección de Gestión Ambiental, y deberá realizar la traducción en dos idiomas: quichua y castellano.

TERCERA. - La actualización de las tarifas de las tasas de los servicios de recolección, transporte, tratamiento y disposición final de residuos sólidos de la presente ordenanza se sujetarán conforme a las consultorías y estudios que obligatoriamente deben realizarse por la Dirección de Gestión Ambiental del Gobierno Autónomo Descentralizado del cantón Guaranda a fin de mantener el equilibrio de las finanzas entre gastos y recaudo con resultados definidos en el lapso de un año. En el cual se debe considerar que la tarifa no sea fija, sino variable, establecida mediante una tabla diferenciada para el sector comercial se considere criterios como:

- Tipo y tamaño de actividad económica,
- Nivel de generación de residuos,
- Capacidad económica del contribuyente.

CUARTA. - La actualización de las tarifas de las tasas de los servicios de recolección, transporte, tratamiento y disposición final de residuos sólidos de la presente ordenanza se sujetarán a la actualización continua y permanente de catastros que obligatoriamente deben realizarse por las dependencias correspondientes del Gobierno Autónomo Descentralizado del cantón Guaranda.

QUINTA. - El puesto de Comisario Ambiental y Técnico de Residuos Sólidos deberá ser incorporado mediante la actualización de la reforma del Orgánico Estructural como

normativa legal institucional, a través de la dirección de Talento Humano del GAD del cantón Guaranda, una vez que entre en vigencia la presente Ordenanza.

DISPOSICIÓN DEROGATORIA

PRIMERA. – Deróguese Cualquier otra disposición de igual o inferior jerarquía que se oponga a lo establecido en la presente reforma. Las disposiciones complementarias que no contradigan su contenido permanecerán vigentes y serán aplicadas en lo que corresponda.

DISPOSICIONES FINALES

PRIMERA. – La presente Ordenanza entrará en vigencia a partir de la fecha de su aprobación por el Consejo Municipal y debidamente sancionada por el ejecutivo del Gobierno Autónomo descentralizado del Cantón Guaranda sin perjuicio de su publicación en la Gaceta oficial, la página web Institucional y registro Oficial.

SEGUNDA. – La Alcaldía, mediante acuerdos o resoluciones, emitirá las disposiciones necesarias para el desarrollo, interpretación y correcta aplicación de la presente Ordenanza, garantizando su adecuada ejecución administrativa y operativa.

DADO Y FIRMADO

MEMORANDO.
No. 351 -SC-GADCG-2025

DE: Abg. Juan Carlos Pozo
SECRETARIO GENERAL DEL CONCEJO MUNICIPAL.

PARA: Msc. Segundo Telésforo Martínez Collay.
PRESIDENTE DE LA COMISIÓN DE PLANIFICACION Y **PRESUPUESTO.**

ASUNTO: Calificación de la ordenanza

FECHA: Guaranda, 26 de diciembre del 2025.

Por medio del presente me permito poner en su conocimiento que el proyecto de ordenanza denominada "ORDENANZA PARA EL COBRO DE TASAS POR SERVICIOS TÉCNICOS, ADMINISTRATIVOS Y MANTENIMIENTO, QUE EL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO DEL CANTÓN GUARANDA PRESTARE A LOS USUARIOS", cumple con los requisitos formales establecidos en el inciso segundo del artículo 322 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD), razón por la cual se remite a su autoridad, para que proceda conforme el procedimiento parlamentario establecido.

En tal virtud, y de conformidad con lo dispuesto en el artículo 15 de la Ordenanza de Organización y Funcionamiento del Concejo Municipal del Gobierno Autónomo Descentralizado del cantón Guaranda, corresponde a la Comisión de Planificación y Presupuesto, bajo su presidencia, continuar con el trámite legislativo correspondiente, realizando el respectivo análisis técnico y jurídico pertinente.

Particular que pongo en su conocimiento para los fines pertinentes.

Atentamente,

Abg. Juan Carlos Pozo.
SECRETARIO GENERAL DEL CONCEJO MUNICIPAL.

SECRETARÍA DE CONCEJO Guaranda

Recibido 26/12/2025

SECRETARIA GENERAL DEL CONCEJO MUNICIPAL DEL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO DEL CANTÓN GUARANDA.

Guaranda 26 de diciembre del 2025, **VISTOS:** Abg. Juan Carlos Pozo Meléndez, en mi calidad de Secretario General del Concejo Municipal del Gobierno Autónomo Descentralizado del Cantón Guaranda, según la acción de personal No. 0448-DTH-GADCG-2025, de 16 de diciembre del 2025, en ejercicio de las facultades y atribuciones previstas, en el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, COOTAD, se dispone lo siguiente.- **AVOCO**, conocimiento del proyecto de ORDENANZA PARA EL COBRO DE TASAS POR SERVICIOS TÉCNICOS, ADMINISTRATIVOS Y MANTENIMIENTO, QUE EL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO DEL CANTÓN GUARANDA PRESTARE A LOS USUARIOS, misma que fue ingresada mediante memorando No. 2768-IY-A-GADCG-2025, suscrito por el Dr. Inti Andres Yumbay Taris, Alcalde del cantón Guaranda, en el que solicita; "*Sírvase proceder con el trámite parlamentario respectivo, incluida su remisión a la Comisión correspondiente para el informe respectivo.*", en lo principal digo y dispongo lo siguiente: que el proyecto de ORDENANZA PARA EL COBRO DE TASAS POR SERVICIOS TÉCNICOS, ADMINISTRATIVOS Y MANTENIMIENTO, QUE EL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO DEL CANTÓN GUARANDA PRESTARE A LOS USUARIOS, cumple con los requisitos determinados en el artículo 322 inciso 2 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, COOTAD, respecto de su estructura, el mismo que contiene: Exposición de Motivos, Considerandos, Articulados que proponen en la ordenanza, Disposición Final, y el proyecto de ordenanza se refiere a una sola materia, de tal manera que el proyecto de ordenanza puede ser tramitado y proceder con el trámite respectivo, notifíquese.

Atentamente,

Abg. Juan Carlos Pozo Meléndez.
SECRETARIO GENERAL DEL CONCEJO MUNICIPAL

SECRETARÍA DE CONCEJO Guaranda

Recibido
26/12/2025

MEMORANDO No.081-CPP-GADCG-2025

DE: Msc. Telésforo Martínez
PRESIDENTE DE LA COMISIÒN DE PLANIFICACIÒN Y **PRESUPUESTO.**

PARA: Dr. Inti Andres Yumbay Taris
ALCALDE DEL CANTÓN GUARANDA.

ASUNTO: Conocimiento del Concejo Municipal.

FECHA: Guaranda, 29 de diciembre del 2025.

Reciba un atento y cordial saludo, adjunto al presente sírvase encontrar el Informe No. 012-CPP-GADCG-2025, de fecha 29 de diciembre del 2025, emitido por la Comisión de Planificación y Presupuesto del GADCG, respecto del proyecto de **"ORDENANZA PARA EL COBRO DE TASAS POR SERVICIOS TÉCNICOS, ADMINISTRATIVOS Y MANTENIMIENTO, QUE EL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO DEL CANTÓN GUARANDA PRESTARE A LOS USUARIOS",** mismo que pongo en su conocimiento para que por su digno intermedio sea puesto en conocimiento, análisis del Concejo Municipal.

Adjunto el expediente completo.

Particular que pongo en su conocimiento para los fines pertinentes.

Atentamente,

Msc. Segundo Telésforo Martínez Collay.
PRESIDENTE DE LA COMISIÒN DE PLANIFICACIÒN Y PRESUPUESTO.

INFORME DE LA COMISIÓN DE PLANIFICACIÓN Y PRESUPUESTO
No. 013 – CPP – GADCG – 2025
Guaranda, 29 de noviembre del 2025

Con un cordial saludo, la Comisión de Planificación y Presupuesto, tenemos a bien emitir el informe inherente al proceso, del proyecto de "ORDENANZA PARA EL COBRO DE TASAS POR SERVICIOS TÉCNICOS, ADMINISTRATIVOS Y MANTENIMIENTO, QUE EL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO DEL CANTÓN GUARANDA PRESTARE A LOS USUARIOS".

FUNDAMENTOS DE HECHO

La Comisión de Planificación y Presupuesto, con fecha 26 de diciembre del 2025, recibe el memorando **No. 351-SC-GADCG-2025**, emitido por el Abg. Juan Carlos Pozo Meléndez, Secretario General del Concejo Municipal, al mismo documento se adjunta la calificación, con el que remite toda la información respecto del proyecto de Ordenanza para el Cobro de Tasas por Servicios Técnicos, Administrativos y Mantenimiento, que el Gobierno Autónomo Descentralizado del Cantón Guaranda Prestare a los Usuarios, proyecto que ha sido remitido por la Dirección Financiera, para que se proceda conforme el procedimiento parlamentario correspondiente.

La Comisión de Planificación y Presupuesto conformada por: Msc. Segundo Telésforo Martínez Collay Presidente, Lic. Olga Curisisa Pasto Patín, Primer Vocal y Lic. Laura Marina González Vásconez, Segunda Vocal, de conformidad a lo dispuesto en el Art. 32 de la Ordenanza de Organización y Funcionamiento de Concejo del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del cantón Guaranda, se reúne en Sesión Extraordinaria, el día 29 de diciembre de 2025 a las 13h00, para tratar el siguiente orden del día.

1.- Conocimiento, análisis y resolución de la "ORDENANZA PARA EL COBRO DE TASAS POR SERVICIOS TÉCNICOS, ADMINISTRATIVOS Y MANTENIMIENTO, QUE EL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO DEL CANTÓN GUARANDA PRESTARE A LOS USUARIOS".

FUNDAMENTOS DE DERECHO.

CONSIDERANDO:

Que, el artículo 264 numeral 5 de la Constitución de la República del Ecuador reconoce a los gobiernos autónomos descentralizados municipales la potestad de crear, modificar o suprimir, mediante ordenanzas, tasas y contribuciones especiales de mejoras, en el ámbito de sus competencias y jurisdicción territorial.

Que, el artículo 568 literales a) y g) del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD) faculta expresamente a los gobiernos municipales a establecer tasas por la aprobación de planos, inspecciones y demás servicios técnicos, así como por la prestación de servicios administrativos, en atención a los trámites y actuaciones que realiza la administración municipal.

Que, mediante los Registros Oficiales No. 125 de 8 de julio de 1976; No. 129 de 27 de abril de 1989; No. 130 de 16 de febrero de 1993; No. 138 de 26 de agosto de 1997; y No. 95 de 9 de junio de 2000, se publicaron reformas a la Ordenanza Municipal que reglamenta la determinación, administración y recaudación de las tasas por servicios técnicos y administrativos que presta el Gobierno Autónomo Descentralizado del cantón Guaranda, evidenciándose la necesidad de actualizar, sistematizar y unificar el marco normativo vigente.

Que, los servicios técnicos y administrativos que prestan las diferentes dependencias municipales generan una carga operativa, técnica y financiera, cuya sostenibilidad debe garantizarse mediante la recaudación de tasas, bajo los principios de legalidad, equidad, proporcionalidad, eficiencia y transparencia, en beneficio del interés general y de la adecuada gestión institucional.

Que, el artículo 566 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización faculta a los gobiernos autónomos descentralizados municipales a establecer tasas por la prestación efectiva de servicios públicos y administrativos, siempre que exista una contraprestación directa a favor del usuario.

Que, el artículo 57 literal a) del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización atribuye al Concejo Municipal la potestad normativa, mientras que el artículo 322 del mismo cuerpo legal regula el procedimiento para la aprobación de ordenanzas, garantizando el debido proceso legislativo en el ámbito municipal.

Que, resulta necesario contar con una normativa actualizada que ordene, regule y transparente el cobro de tasas por servicios técnicos, administrativos y de mantenimiento, fortaleciendo la seguridad jurídica, la planificación financiera y la sostenibilidad de los servicios públicos municipales.

CONCLUSIÓN

Del análisis técnico, jurídico y presupuestario efectuado al proyecto de "ORDENANZA PARA EL COBRO DE TASAS POR SERVICIOS TÉCNICOS, ADMINISTRATIVOS Y MANTENIMIENTO, QUE EL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO DEL CANTÓN GUARANDA PRESTARE A LOS USUARIOS", se concluye que el mismo se encuentra debidamente fundamentado en el marco constitucional y legal vigente, guarda coherencia con las competencias exclusivas municipales y responde a la necesidad de actualizar, ordenar y transparentar el régimen de tasas por servicios municipales.

Asimismo, se evidencia que la propuesta normativa garantiza criterios de legalidad, proporcionalidad, sostenibilidad financiera y seguridad jurídica, permitiendo al Gobierno Autónomo Descentralizado del cantón Guaranda cubrir los costos operativos derivados de la prestación de servicios técnicos, administrativos y de mantenimiento, sin desnaturalizar la figura de la tasa como contraprestación directa por un servicio efectivamente prestado.

En tal virtud, la Comisión de Planificación y Presupuesto, en sesión extraordinaria celebrada el 29 de diciembre de 2025, luego del correspondiente análisis y deliberación, resolvió con tres (3) votos a favor emitir informe favorable respecto que el proyecto de "ORDENANZA PARA EL COBRO DE TASAS POR SERVICIOS TÉCNICOS, ADMINISTRATIVOS Y MANTENIMIENTO, QUE EL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO DEL CANTÓN GUARANDA PRESTARE A LOS USUARIOS", sea puesto en conocimiento del Concejo Municipal para el primer debate.

RECOMENDACIÓN

En mérito de los fundamentos de hecho y de derecho expuestos, y habiéndose cumplido el procedimiento parlamentario correspondiente en el seno de la Comisión de Planificación y Presupuesto, se recomienda que el presente informe favorable sea puesto en conocimiento del Pleno del Concejo Municipal del cantón Guaranda, a fin de que el proyecto de ORDENANZA PARA EL COBRO DE TASAS POR SERVICIOS TÉCNICOS, ADMINISTRATIVOS Y MANTENIMIENTO, QUE EL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO DEL CANTÓN GUARANDA PRESTARE A LOS USUARIOS, sea conocido y debatido en primer debate, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 322 del COOTAD.

Msc. Segundo Telésforo Martínez Collay
Presidente de Comisión de Panificación y Presupuesto

Lic. Olga Curisisa Pasto Patín
Primer Vocal de la Comisión de Planificación y Presupuesto.

Lic. Laura Marina González Vasconez,
Segunda Vocal de la Comisión de Planificación y Presupuesto.

INFORME TÉCNICO-FINANCIERO
No. 036-GADCG-DF-2025
26 de diciembre del 2025

Referencia: *Informe Técnico–Financiero sobre el Proyecto de Ordenanza para el Cobro de Tasas por Servicios Técnicos, Administrativos y de Mantenimiento del GAD Municipal del Cantón Guaranda..*

1. ANTECEDENTES

Mediante disposición de la Máxima Autoridad y en cumplimiento de las atribuciones de control financiero previo, esta Dirección Financiera ha procedido a analizar el Proyecto de Ordenanza para el cobro de tasas por servicios técnicos, administrativos y de mantenimiento, cuyo objeto es regularizar, actualizar y normar los cobros aplicados por los distintos servicios municipales.

Se verifica que la normativa vigente en materia de tasas por servicios técnicos y administrativos de aproximadamente el año 2013, lo cual evidencia la necesidad institucional de actualización normativa acorde a la realidad operativa, financiera y poblacional actual del cantón Guaranda.

2. BASE LEGAL

El análisis se sustenta, entre otros, en los siguientes cuerpos normativos:

- Art. 264 numeral 5 de la Constitución de la República del Ecuador, que faculta a los gobiernos municipales a crear, modificar o suprimir tasas mediante ordenanza.
- Arts. 566 y 568 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD), que autorizan el establecimiento de tasas por servicios técnicos y administrativos.
- Arts. 57 literal a) y 322 del COOTAD, relativos a las atribuciones del Concejo Municipal para expedir ordenanzas.
- Principios de legalidad, sostenibilidad financiera, proporcionalidad y transparencia en la gestión de ingresos públicos.

3. DESARROLLO

3.1 Naturaleza de las tasas propuestas

Las tasas establecidas en el proyecto de ordenanza constituyen contraprestaciones directas por servicios técnicos, administrativos y de mantenimiento efectivamente solicitados y recibidos por los usuarios, no configurándose como impuestos, sino como ingresos no tributarios vinculados al costo operativo de la gestión municipal.

3.2 Servicios técnicos y administrativos

El proyecto detalla de manera clara:

- Hecho generador
- Sujetos activo y pasivo
- Tarifas aplicables
- Procedimiento de recaudación
- Responsabilidades institucionales

Lo cual otorga seguridad jurídica tanto a la administración municipal como a los contribuyentes.

Las tarifas propuestas (principalmente valores fijos y porcentuales como 2x1000, 3x1000 y porcentajes específicos) guardan relación con el valor económico del servicio prestado, resultando técnicamente razonables y financieramente sostenibles.

3.3 Tributos adicionales por mantenimiento de servicios públicos

El proyecto incorpora tasas anuales por:

- Mantenimiento de aseo público
- Mantenimiento del servicio de adoquinado
- Mantenimiento del servicio de alcantarillado

Las mismas se determinan con base en el avalúo municipal, utilizando factores técnicos objetivos, lo cual permite:

- Garantizar la sostenibilidad financiera de los servicios públicos.
- Evitar subsidios cruzados no normados.
- Fortalecer la planificación presupuestaria anual del GAD.

4. IMPACTO PRESUPUESTARIO

Desde el punto de vista financiero:

- La ordenanza no genera gasto adicional para el GAD Municipal.
- Fortalece y regulariza ingresos propios institucionales.
- Mejora la trazabilidad, control y legalidad de la recaudación.
- Permite una mejor proyección de ingresos en el presupuesto municipal y el POA.

En consecuencia, el impacto presupuestario es positivo y sostenible, alineado con los principios de responsabilidad fiscal y control previo.

5. CONCLUSIÓN Y PRONUNCIAMIENTO

En función del análisis técnico, financiero y normativo realizado, esta Dirección Financiera emite pronunciamiento favorable al proyecto de Ordenanza para el cobro de tasas por servicios técnicos, administrativos y de mantenimiento que el GAD Municipal del Cantón Guaranda prestare a los usuarios, por cuanto:

- Se encuentra debidamente sustentado en el marco legal vigente.
- Regulariza ingresos institucionales actualmente expuestos a riesgo jurídico.
- Contribuye a la sostenibilidad económica de los servicios municipales.
- No compromete recursos adicionales del presupuesto institucional.

6. RECOMENDACIÓN

Se recomienda a la Comisión de Planificación y Presupuesto:

- Conocer, analizar y debatir el proyecto de ordenanza.
- Emitir el dictamen correspondiente para su tratamiento en el Concejo Municipal.
- Considerar, de estimarlo pertinente, la incorporación de rubros adicionales técnicamente justificados.

Particular que informo para los fines legales y administrativos pertinentes.

Atentamente,

Firmado electrónicamente por:
LENIN FERNANDO GUARANDA CHAVEZ
Validar únicamente con FirmaEC

Ing. Lenin Guaranda
DIRECTOR FINANCIERO
GADC - GUARANDA

MEMORANDO N° 1042-DF-GADCG-2025

PARA: Dr. Inti Yumbay –**ALCALDE DEL CANTÓN GUARANDA**
DE: Ing. Lenin Guaranda – **DIRECTOR FINANCIERO**
FECHA: Guaranda, 29 de diciembre de 2025
ASUNTO: En el texto

En atención a las competencias de esa Comisión y en cumplimiento de las atribuciones de control financiero previo, me permito remitir el Informe Técnico Financiero Nro. 036-GADCG-DF-2025, de fecha 26 de diciembre de 2025, referente al Proyecto de Ordenanza para el Cobro de Tasas por Servicios Técnicos, Administrativos y de Mantenimiento que el Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Guaranda prestare a los usuarios, en el cual se analiza su sustento legal, técnico y financiero.

Del análisis efectuado se concluye que el proyecto de ordenanza se encuentra debidamente fundamentado en el marco constitucional y legal vigente, regulariza ingresos institucionales actualmente expuestos a riesgo jurídico, fortalece la sostenibilidad económica de los servicios municipales y no genera impacto negativo ni compromisos adicionales al presupuesto institucional, razón por la cual esta Dirección Financiera emite pronunciamiento favorable.

En tal virtud, se pone el citado informe en conocimiento de la Comisión de Planificación y Presupuesto, a fin de que sea considerado para su respectivo análisis, debate y emisión del dictamen correspondiente para el tratamiento del Concejo Municipal.

Particular que comunico para los fines legales y administrativos pertinentes.

Atentamente,

Firmado electrónicamente por:
LENIN FERNANDO GUARANDA CHAVEZ
Validez únicamente con FirmaEC

Ing. Lenin Guaranda
DIRECTOR FINANCIERO
C.c: Archivo
C.c: Comisión de Planificación y Presupuesto.

MEMORANDO
No. 2777-IY-A-GADCG-2025

DE: Dr. Inti Andres Yumbay Taris.
ALCALDE DEL CANTÓN GUARANDA

SGD 2025-9175

PARA: Abg. Michael Pazmiño
PROCURADOR SÍNDICO

FECHA: 29 de diciembre de 2025

ASUNTO: En el texto

Adjunto al presente, sírvase encontrar el Memorando Nro. 351-SC-GADCG-2025, de 26 de diciembre de 2025, suscrito por el Msc. Telesforo Martínez, Presidente de la Comisión de Planificación y Presupuesto, referente a la "ORDENANZA PARA EL COBRO DE TASAS POR SERVICIOS TÉCNICOS, ADMINISTRATIVOS Y MANTENIMIENTO, QUE EL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO DEL CANTÓN GUARANDA PRESTARE A LOS USUARIOS", a fin de que se sirva emitir el respectivo criterio jurídico.

Atentamente,

Firmado electrónicamente por:
INTI ANDRES YUMBAY TARIS
Validar únicamente con FirmaEC

Dr. Inti Andres Yumbay Taris
ALCALDE DEL CANTÓN GUARANDA
Elaborado: Cyntia CH.
Revisado y aprobado: Abg. Diego L.

Oficio No. 301-PS-GADCG-2025
Guaranda, 30 de diciembre de 2025

Asunto: Criterio jurídico sobre el proyecto normativo denominado "ORDENANZA PARA EL COBRO DE TASAS POR SERVICIOS TÉCNICOS, ADMINISTRATIVOS Y MANTENIMIENTO, QUE EL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO DEL CANTÓN GUARANDA PRESTARE A LOS USUARIOS".

Doctor
Inti Andres Yumbay Taris
ALCALDE DEL CANTÓN GUARANDA
En su despacho. -

De mi consideración:

Mediante memorando No. 2777-IY-A-GADCG-2025, de 29 de diciembre de 2025, Usted dispone a la Procuraduría Síndica que emita el respectivo criterio jurídico respecto al Informe No. 013-CPP-GADCG-2025, emitido por la Comisión de Planificación y Presupuesto, del proyecto denominado "ORDENANZA PARA EL COBRO DE TASAS POR SERVICIOS TÉCNICOS, ADMINISTRATIVOS Y MANTENIMIENTO, QUE EL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO DEL CANTÓN GUARANDA PRESTARE A LOS USUARIOS".

En atención a lo anterior, y de conformidad con lo previsto en el apartado 2.3, numeral 7, de la Reforma al Orgánico de Gestión Organizacional por Procesos del GAD Guaranda, está Procuraduría Síndica, emite el siguiente criterio jurídico:

I
ANTECEDENTES

Mediante memorando No 081-CPP-GADCG, de 29 de diciembre de 2025, el Msc. Telesforo Martínez, Presidente de la Comisión de Planificación y Presupuesto, remite el informe No. 012-CPP-GADCG-2025, respecto del proyecto normativo denominado "ORDENANZA PARA EL COBRO DE TASAS POR SERVICIOS TÉCNICOS, ADMINISTRATIVOS Y MANTENIMIENTO, QUE EL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO DEL CANTÓN GUARANDA PRESTARE A LOS USUARIOS", en el que indica y concluye lo siguiente:

> ...en sesión extraordinaria celebrada el 29 de diciembre de 2025, luego del correspondiente análisis y deliberación, resolvió con tres (3) votos a favor emitir informe favorable respecto que el proyecto de ORDENANZA PARA EL COBRO DE TASAS POR SERVICIOS TÉCNICOS, ADMINISTRATIVOS Y MANTENIMIENTO, QUE EL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO DEL CANTÓN GUARANDA PRESTARE A LOS USUARIOS, sea puesto en conocimiento del Concejo Municipal para el primer debate.
>
> En mérito de los fundamentos de hecho y de derecho expuestos, y habiéndose cumplido el procedimiento parlamentario correspondiente en el seno de la Comisión de Planificación y Presupuesto, se recomienda que el presente informe favorable sea puesto en conocimiento del Pleno del Concejo Municipal del cantón Guaranda, a fin de que el proyecto de ORDENANZA PARA EL COBRO DE TASAS POR SERVICIOS TÉCNICOS, ADMINISTRATIVOS Y MANTENIMIENTO, QUE EL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO DEL CANTÓN GUARANDA PRESTARE A LOS USUARIOS, sea conocido y debatido en primer debate, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 322 del COOTAD.

El día 26 de diciembre de 2025, la Dirección Financiera mediante memorando N° 1042-DF-GADCG-2025 remite al Dr. Inti Andrés Yumbay Taris, Alcalde del GADCG el informe No. 036-GADCG-DF-2025, indicando: "...Del análisis efectuado se concluye que el proyecto de ordenanza se encuentra debidamente fundamentado en el marco constitucional y legal vigente, regulariza ingresos institucionales actualmente expuestos a riesgo jurídico, fortalece la sostenibilidad económica de los servicios municipales y no genera impacto negativo ni compromisos adicionales al presupuesto institucional, razón por la cual esta Dirección Financiera emite pronunciamiento favorable.

En tal virtud, se pone el citado informe en conocimiento de la Comisión de Planificación y Presupuesto, a fin de que sea considerado para su respectivo análisis, debate y emisión del dictamen correspondiente para el tratamiento del Concejo Municipal."

En el informe No. 036-GADCG-DF-2025 sobre el Proyecto de Ordenanza para el Cobro de Tasas por Servicios Técnicos, Administrativos y de Mantenimiento del GAD Municipal del Cantón Guaranda se recomienda conocer, analizar y debatir el proyecto de ordenanza así como emitir el dictamen correspondiente para su tratamiento en el Concejo Municipal.

II
FUNDAMENTOS JURÍDICOS

El principio de legalidad reconocido por el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador (en adelante Constitución), establece que todas las acciones realizadas por las instituciones estatales y los funcionarios públicos deben ajustarse a lo establecido en el ordenamiento jurídico vigente.

Por su parte, el artículo 240 de la Constitución, otorga a los gobiernos autónomos descentralizados de las regiones, distritos metropolitanos, provincias y cantones las facultades legislativas en el ámbito de sus competencias y jurisdicciones territoriales.

En esa misma línea el artículo 264, inciso final de la Constitución, dispone que los gobiernos municipales para cumplir las competencias deben "[e]n el ámbito de sus competencias y territorio, y en uso de sus facultades, expedirán ordenanzas cantonales".

De acuerdo al artículo 57, letras a) del COOTAD establece que, al Concejo Municipal le corresponde "[e]l ejercicio de la facultad normativa en las materias de competencia del gobierno autónomo descentralizado municipal, mediante la expedición de ordenanzas cantonales, acuerdos y resoluciones".

Adicional aquello, el artículo 55, letra e), del COOTAD establece: "Crear, modificar, exonerar o suprimir mediante ordenanzas, tasas, tarifas y contribuciones especiales de mejoras."

Para ello, el artículo 57 del COOTAD, concede al Concejo Municipal las siguientes potestades:

a) El ejercicio de la facultad normativa en las materias de competencia del gobierno autónomo descentralizado municipal, mediante la expedición de ordenanzas cantonales, acuerdos y resoluciones;
b) Regular, mediante ordenanza, la aplicación de tributos previstos en la ley a su favor;
c) Crear, modificar, exonerar o extinguir tasas y contribuciones especiales por los servicios que presta y obras que ejecute.

El art. 186 del COOTAD, establece: "[l]os gobiernos municipales y distritos metropolitanos autónomos podrán crear, modificar, exonerar o suprimir mediante ordenanzas, tasas, tarifas y contribuciones especiales de mejoras generales o específicas, por el establecimiento o ampliación de servicios públicos que son de su responsabilidad, el uso de bienes o espacios públicos y en razón de las obras que ejecuten dentro del ámbito de sus competencias y circunscripción, así como la regulación para la captación de las plusvalías."

De acuerdo con lo previsto en el artículo 566 del COOTAD, "[l]as municipalidades y distritos metropolitanos podrán aplicar las tasas retributivas de servicios públicos que se establecen en este Código. Podrán también aplicarse tasas sobre otros servicios públicos municipales o metropolitanos siempre que su monto guarde relación con el costo de producción de dichos servicios."

Por su parte, el artículo 322 del COOTAD y artículo 62 de la Ordenanza de Organización y Funcionamiento de Concejo del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del cantón Guaranda, regulan el procedimiento legislativo para expedir una Ordenanza y principalmente disponen que, **i)** se debe contar con el voto conforme a la mayoría de sus miembros, **ii)** debe reunir los requisitos formales para ser calificados y admitidos a trámite, **iii)** se requiere de dos debates para su aprobación realizados en distintos días, **iv)** se debe contar con informes en ambos debates de la Comisión competente, **v)** se requiere sancionar u observar al proyecto de ordenanza para que entre en vigencia; y, **vi)** para su promulgación se debe publicar en la Gaceta Municipal, Dominio Web Institucional y Registro Oficial.

También, el artículo 568 del COOTAD determina: "[l]as tasas serán reguladas mediante ordenanzas, cuya iniciativa es privativa del alcalde municipal o metropolitano, tramitada y aprobada por el respectivo concejo, para la prestación de los siguientes servicios (...)".

Finalmente, de conformidad a lo previsto en el artículo 15, letra b) de la Ordenanza de Organización y Funcionamiento de Concejo del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del cantón Guaranda, corresponde a la Comisión de Planificación y Presupuesto, emitir informe sobre la formulación de planes, programas y proyectos de desarrollo municipal y ordenamiento territorial".

III
ANÁLISIS DEL PROYECTO NORMATIVO

Respecto al contenido de los considerandos: Al revisar el presente apartado, se debe corregir errores de forma esto es la cronología del articulado de la normativa aplicable y se recomienda agregar el texto de la siguiente normativa:

Que, el artículo 238 de la Constitución de la República del Ecuador dispone que "Los Gobiernos Autónomos Descentralizados gozarán de autonomía política, administrativa y financiera, y se regirán por los principios de solidaridad, subsidiariedad, equidad interterritorial, integración y participación ciudadana. (...)";

Que, el Art. 240 de la Constitución de la Republica de Ecuador confiere a los Gobiernos Autónomos Descentralizados facultades legislativas en el ámbito de sus competencias y jurisdicciones territoriales;

Que, el Art. 301 de la Constitución de la Republica de Ecuador establece que solo por acto normativo de órgano competente se podrán establecer, modificar, exonerar y extinguir tasas y contribuciones;

Que, el artículo 5 del Código Orgánico Organización Territorial Autonomía y Descentralización (en adelante "COOTAD") establece: "La autonomía política, administrativa y financiera de los gobiernos autónomos descentralizados y regímenes especiales prevista en la Constitución comprende el derecho y la capacidad efectiva de estos niveles de gobierno para regirse mediante normas y órganos de gobierno propios, en sus respectivas circunscripciones territoriales, bajo su responsabilidad, sin intervención de otro nivel de gobierno y en beneficio de sus habitantes. Esta autonomía se ejercerá de manera responsable y solidaria. En ningún caso pondrá en riesgo el carácter unitario del Estado y no permitirá la secesión del territorio nacional";

Que, el Art. 7 del COOTAD, establece la capacidad normativa de los Concejos Municipales para dictar normas de carácter general, a través de ordenanzas, acuerdos y resoluciones;

Que, la letra e) del artículo 55 del COOTAD, establece que, los gobiernos autónomos descentralizados municipales tienen competencia exclusiva para crear, modificar, exonerar o suprimir mediante ordenanzas, tasas, tarifas y contribuciones especiales de mejoras;

Que, el artículo 186 del COOTAD manifiesta: "Los gobiernos autónomos descentralizados municipales y distritos metropolitanos mediante ordenanza podrán crear, modificar. exonerar o suprimir. tasas y contribuciones especiales de mejoras generales o específicas (...)"

Que el artículo 568 del COOTAD determina: "[l]as tasas serán reguladas mediante ordenanzas, cuya iniciativa es privativa del alcalde municipal o metropolitano, tramitada y aprobada por el respectivo concejo, para la prestación de los siguientes servicios (...)", de forma específica el literal g) establece: "Servicios administrativos;"

En virtud de lo indicado y dentro del proyecto normativo denominado "ORDENANZA PARA EL COBRO DE TASAS POR SERVICIOS TÉCNICOS, ADMINISTRATIVOS Y MANTENIMIENTO, QUE EL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO DEL CANTÓN GUARANDA PRESTARE A LOS USUARIOS", se evidencia lo siguiente:

Que, la Dirección Financiera ha cumplido con analizar y remitir al señor Alcalde el proyecto de la ordenanza, en el que determina que el mencionado proyecto fortalece la sostenibilidad económica de los servicios municipales y no genera impacto negativo ni compromisos adicionales al presupuesto institucional.

Que, la Comisión de Planificación y Presupuesto estudió el proyecto presentado por la Dirección Financiera y emitió el informe favorable No. 036-GADCG-DF-2025, con el que concluyó que el proyecto normativo denominado "ORDENANZA PARA EL COBRO DE TASAS POR SERVICIOS TÉCNICOS, ADMINISTRATIVOS Y MANTENIMIENTO, QUE EL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO DEL CANTÓN GUARANDA PRESTARE A LOS USUARIOS", debe ser puesto en conocimiento del Concejo Municipal.

De acuerdo a la normativa legal antes descrita la Comisión de Planificación y Presupuesto ha considerado los procedimientos establecidos previo a la emisión de informe favorable del presente proyecto de ordenanza.

IV
CRITERIO JURÍDICO

En virtud de las consideraciones expuestas, esta Procuraduría Síndica, determina lo siguiente:

a) El Concejo Municipal del GAD Guaranda es competente para conocer el proyecto normativo denominado "ORDENANZA PARA EL COBRO DE TASAS POR SERVICIOS TÉCNICOS, ADMINISTRATIVOS Y MANTENIMIENTO, QUE EL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO DEL CANTÓN GUARANDA PRESTARE A LOS USUARIOS", según las consideraciones jurídicas efectuadas en el presente documento.

b) La aprobación y promulgación del presente proyecto, por ser una propuesta de Ordenanza, deberá seguir el procedimiento parlamentario previsto en el artículo 322 y 245 del COOTAD y artículo 62 de la Ordenanza de Organización y Funcionamiento de Concejo del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del cantón Guaranda.

c) Conforme lo previsto en el artículo 15, letra b) de la Ordenanza de Organización y Funcionamiento de Concejo del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del cantón

Guaranda, corresponde a la Comisión de Planificación y Presupuesto, seguir conociendo y sustanciando hasta su finalización el tratamiento del presente proyecto normativo.

d) Por lo expuesto, en función de las observaciones planteadas y en virtud del análisis al proyecto normativo, esta Procuraduría Síndica emite criterio legal favorable para que el Concejo Municipal del GAD Guaranda, en ejercicio de la facultad normativa, conozca en primer debate y resuelva la aprobación del proyecto normativo denominado "ORDENANZA PARA EL COBRO DE TASAS POR SERVICIOS TÉCNICOS, ADMINISTRATIVOS Y MANTENIMIENTO, QUE EL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO DEL CANTÓN GUARANDA PRESTARE A LOS USUARIOS".

e) Por lo expuesto, en función de las observaciones planteadas, una vez implementadas y en virtud del análisis al proyecto normativo, esta Procuraduría Síndica emite criterio legal favorable para que el Concejo Municipal del GAD Guaranda, en ejercicio de la facultad normativa, conozca en primer debate y resuelva la aprobación del proyecto normativo denominado "ORDENANZA PARA EL COBRO DE TASAS POR SERVICIOS TÉCNICOS, ADMINISTRATIVOS Y MANTENIMIENTO, QUE EL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO DEL CANTÓN GUARANDA PRESTARE A LOS USUARIOS".

f) Se debe advertir que, el presente criterio, no se refiere a los aspectos de orden técnico, formulas y cálculos, los cuales son de competencia exclusiva y responsabilidad de la Dirección Financiera del GAD Guaranda.

g) Finalmente, se recomienda que las observaciones especificas realizadas por la Procuraduría Sindica respecto del presente proyecto de Ordenanza sean incorporadas como observaciones en el primer debate de la sesión respectiva que haya convocado la Secretaria del Concejo Municipal del GAD Guaranda.

Particular que pongo en su conocimiento para los fines pertinentes.

Firmado electrónicamente por:
MICHAEL FERNANDO PAZMINO PURCACHI
Validar únicamente con FirmaEC

Abg. Michael Pazmiño Purcachi, Msc.
PROCURADOR SÍNDICO DEL
GAD DEL CANTÓN GUARANDA

Guaranda alcaldía

Guaranda
Alcaldía

MEMORANDO
No. 2784 -IY-A-GADCG-2025

DE: Dr. Inti Andres Yumbay Taris.
ALCALDE DEL CANTÓN GUARANDA

SGD 2025-9175

PARA: Abg. Juan Pozo
SECRETARIO DE CONCEJO MUNICIPAL

FECHA: 30 de diciembre de 2025

ASUNTO: En el texto

Adjunto al presente se remite el Criterio jurídico sobre el proyecto normativo denominado "ORDENANZA PARA EL COBRO DE TASAS POR SERVICIOS TÉCNICOS, ADMINISTRATIVOS Y MANTENIMIENTO, QUE EL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO DEL CANTÓN GUARANDA PRESTARE A LOS USUARIOS", emitido por el Abg. Michael Pazmiño Purcachi, MSc., Procurador Síndico del GAD del Cantón Guaranda, mediante el Oficio No. 301-PS-GADCG-2025, de 30 de diciembre de 2025.

A fin de que se continúe con el procedimiento parlamentario correspondiente y se ponga en conocimiento del Pleno del Concejo Municipal en la próxima sesión, para su respectivo análisis y resolución.

Atentamente,

Firmado electrónicamente por:
INTI ANDRES YUMBAY TARIS
Validar únicamente con FirmaEC

Dr. Inti Andres Yumbay Taris
ALCALDE DEL CANTÓN GUARANDA
Elaborado: Cyntia Ch.
Revisado y Aprobado: Abg. Diego L.

EL CONCEJO DEL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO DEL CATÓN GUARANDA

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

La presente Ordenanza tiene como finalidad regular, actualizar y sistematizar el cobro de las tasas por servicios técnicos y administrativos que presta el Gobierno Autónomo Descentralizado del Cantón Guaranda a la ciudadanía, en ejercicio de sus competencias constitucionales y legales

La Constitución de la República del Ecuador, en su artículo 264 numeral 5, reconoce a los gobiernos autónomos descentralizados municipales la potestad de crear, modificar o suprimir, mediante ordenanza, tasas y contribuciones especiales de mejoras. En concordancia, el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD), en sus artículos 566 y 568, faculta expresamente a los municipios a establecer tasas por la prestación de servicios administrativos y técnicos, tales como aprobación de planos, emisión de certificados, inspecciones y demás trámites de gestión municipal.

El costo de los servicios técnicos y administrativos que prestan las distintas dependencias municipales genera una carga operativa y financiera que debe ser cubierta de manera equitativa por quienes demandan dichos servicios, bajo los principios de legalidad, proporcionalidad, transparencia y sostenibilidad financiera. En este contexto, la tasa no constituye un impuesto, sino una contraprestación directa por un servicio efectivamente solicitado y recibido por el usuario.

La presente ordenanza establece de manera expresa el objeto, los sujetos activo y pasivo, las tasas aplicables a cada tipo de servicio, los procedimientos de recaudación, custodia y control de las especies valoradas y/o formularios digitales, así como las responsabilidades de las unidades municipales involucradas, garantizando seguridad jurídica tanto para la administración como para los contribuyentes.

Asimismo, se incorporan disposiciones relativas a tributos adicionales vinculados al mantenimiento de servicios públicos esenciales como el aseo, adoquinado y alcantarillado, los cuales se determinan de forma técnica y objetiva en función del avalúo municipal, asegurando la sostenibilidad de dichos servicios en beneficio de la colectividad.

CONSIDERANDO:

Que, el Art. 264 numeral 5) de la Constitución de la República determina; Crear, modificar o suprimir mediante ordenanzas, tasas y contribuciones especiales de mejoras.

Que, el Art. 568 literal a) dispone la aprobación de planos y literal g) de los servicios administrativos.

Que, Mediante los registros Oficiales No. 125 del 8 de julio de 1976; Registro Oficial No. 129 del 27 de abril de 1989; Registro Oficial No. 130 del 16 de febrero de 1993; Registro Oficial 138 del 26 de agosto de 1997; y Registro Oficial No. 95 del 9 de junio del 2000, se publicó las reformas de la Ordenanza Municipal que reglamenta la determinación, administración y recaudación de las tasas por servicios técnicos administrativos del Gobierno Autónomo Descentralizado del Cantón Guaranda que prestare a los usuarios de tales servicios.

Que, el costo de los servicios técnicos y administrativos prestados por las diferentes dependencias Municipales de Guaranda, deben cubrirse mediante la recaudación de las tasas respectivas.

Que, el art. 566 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomías y Descentralización, faculta el cobro de esta clase de tasas. En uso de sus atribuciones conferidas por el Art. 57 literal a) y art. 322 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomías Descentralización COOTAD.

EXPIDE:

ORDENANZA PARA EL COBRO DE TASAS POR SERVICIOS TÉCNICOS, ADMINISTRATIVOS Y MANTENIMIENTO, QUE EL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO DEL CANTÓN GUARANDA PRESTARE A LOS USUARIOS.

Art 1.- Objeto y Ámbito. - El gobierno autónomo descentralizado del cantón Guaranda, tiene como objeto normar, mediante la presente ordenanza, establecer y determinar las tasas relacionadas con los servicios técnicos y administrativos que presta la municipalidad en el cantón Guaranda.

Art. 2.- Sujeto activo. - El sujeto activo de las tasas de servicios técnicos y administrativos determinados en la presente Ordenanza es el Gobierno Autónomo Descentralizado del cantan Guaranda.

Art. 3.- Sujeto Pasivo. - Las personas naturales y jurídicas, públicas y privadas, que soliciten servicios técnicos y/o administrativos en las dependencias del Gobierno Autónomo Descentralizado del Cantón Guaranda, están obligados a presentar su solicitud en especie valorada y/o formulario digital para el respectivo servicio y pagar la tasa establecida en esta Ordenanza.

CAPÍTULO I

DE LAS TASAS

Art. 4.-Tasas. - Se emitirá una especie valorada, y/o formulario físico y/o digital por cada servicio que se solicite ya sean técnicos o administrativos dentro de las dependencias del municipio, a excepción de las solicitudes de exoneraciones determinadas en la ley, Se cobrará de acuerdo con el siguiente detalle:

N°	**Costo de solicitudes, especies y formularios físicos y/o digitales.**	
	Descripción	**Valor**
1	Solicitud para avalúos y reavalúos predios urbanos y rurales.	$2,00
2	Solicitud para inspección de terrenos.	$2,00
3	Solicitud para la entrega de planos en digital permitidos que reposan en los archivos de la dirección de planificación, Obras Públicas y Avalúos y Catastros.	$2,00
4	Solicitud de Aprobación de planos para urbanizaciones, subdivisiones y fraccionamientos.	$2,00
5	Solicitud de compra-venta y traspaso de dominio.	$2,00
6	Solicitud de aprobación de permiso de construcción de urbanizaciones.	$2,00

7	Solicitud de aprobación de planos arquitectónicos estructurales y de instalaciones especiales.	$2,00
8	Solicitud de permiso de trabajos varios.	$2,00
9	Solicitud de aprobación de permiso de construcción de edificaciones de todo tipo, cerramientos, ampliaciones, garajes, etc.	$2,00
10	Solicitud de copias de plan regulador de desarrollo de la ciudad y el cantón;	$2,00
11	Solicitud de aprobación de documentos para los trámites de propiedad horizontal y régimen de condominio, para residencias, oficinas, locales comerciales, mercados, etc.	$2,00
12	Solicitud de inscripción de arrendamiento de propiedades urbanas.	$2,00
13	Solicitud de ocupación de vías públicas.	$2,00
14	Solicitud de ruptura de vías para arreglos excepcionales de canalizaciones, siempre que las mismas sean repuestas integralmente por los usuarios solicitantes.	$2,00
15	Solicitud de devolución de garantías.	$2,00
16	Formulario de activos totales.	$2,00
17	Formulario de solicitud para liquidación de plusvalía.	$2,00
18	Solicitud para todo tipo de trámites en las dependencias municipales a excepción de las solicitudes de exoneraciones establecidas en las leyes	$2,00
19	La solicitud para el mantenimiento y preservación de las edificaciones de las zonas de urbanismo histórico y patrimonial, no tendrán ningún recargo.	$2,00
20	Formulario de Patente sin contabilidad	$ 2,00

Art 5.-Tasas por Servicios Técnicos y administrativos. - La Emisión de Títulos de Créditos y/o comprobantes de pago por estos conceptos, se emitirá en la Unidad de Rentas, y/o por la unidad competente, previo al requerimiento y/o informe de las dependencias donde originan el servicio técnico y/o administrativo, de acuerdo al siguiente detalle:

N°	**Solicitudes de Servicios Administrativos**	
	Descripción	**Tasa**
1	Por la elaboración de contratos, convenios o actas de cualquier naturaleza, por página.	$ 2,00
2	Certificado de no adeudar al municipio.	$ 2,00
3	Emisión de una copia del título de crédito del impuesto predial en el cantón.	$ 2,00
4	Copias certificadas de las actas de sesiones del concejo, por cada página.	$ 2,00
5	Copias certificadas de documentos emitidos por el GADC-G y sus dependencias, por cada página.	$ 1,00
5	Certificado de actualización catastral, urbano	$ 2,00
6	Certificado de actualización catastral, rural	$ 1,00
7	Certificado del informe de Regulación Urbana (Línea de Fabrica) $ 10,00; incluyendo formularios de emisión del informe.	$ 10,00

8	Aprobación de planos de urbanizaciones, se cobrará sobre el valor total calculado incluyendo todas las obras de urbanización e infraestructura a ejecutarse más del valor actual del terreno el 2x1000.	2x1000
9	Aprobación de planos de subdivisiones, particiones, se cobrará sobre el avaluó municipal actualizado que consta en la carta de pago del Impuesto Predial el 2X1000, La tasa que se refiere a este inciso, en ningún caso será inferior al cincuenta por ciento de un salario básico unificado vigente.	2x1000
10	Aprobación de planos arquitectónicos, se cobrará una tasa sobre el valor calculado por metro cuadrado de construcción actualizado, equivalente al, 2x1000;	2x1000
11	Aprobación de planos estructurales, se cobrará sobre el valor actualizado de la estructura de la edificación, el 2x1000;	2x1000
12	Permiso de construcción de obras de urbanizaciones, se cobrará sobre el valor total de la urbanización, más el valor comercial actualizado del predio, el 3X1000.	3x1000
13	El urbanizador contribuirá, para el uso de los colectores generales en que vayan a evacuar las aguas servidas y fluviales de la nueva urbanización, con el 1% del costo de cada lote de terreno urbanizado, que se pagará al Municipio, al momento de la autorización de venta de cada lote de terreno (ordenanza de Urbanizaciones del 15 de marzo de 1990).	1%
14	Considerando que en la zona central de Guaranda existen lotes de dimensiones que permiten fraccionamientos, para contar con el permiso respectivo, pagarán al Municipio, el costo total de las obras de infraestructura que se encuentran realizadas (canalización de agua y alcantarillado, adoquinado, pavimentación, asfaltados, bordillos y aceras); y, además el 5% del valor comercial de cada lote de terreno (ordenanza de urbanizaciones del 15 de marzo de 1990).	5%
15	Permiso de construcción de edificación, casas, locales comerciales, garajes, negocios de varios tipos, cerramientos, trabajos varios, etc., se cobrará una tasa sobre el valor total de cada obra, equivalente al 3x1000.	3x1000
16	El permiso de intervención para el mantenimiento y preservación de las edificaciones de las zonas de urbanismo histórico y patrimonial, no tendrá ningún recargo.	
17	Permiso para ampliaciones en edificaciones ya construidas, incluyendo garajes, locales comerciales, se cobrará una tasa sobre el valor actualizado de la edificación constante en la carta de pago del impuesto predial, el 2x1000.	2x1000
18	Por modificación de planos ya aprobados, se cobrará una tasa equivalente al 10% del valor de la aprobación original actualizada.	10%
19	Por garantía de construcción de urbanizaciones y edificaciones de todo tipo, se cobrará el 1% del valor total de la obra, la misma que será devuelta en su totalidad una vez que se haya comprobado que las obras se han ejecutado de conformidad con los planos y especificaciones aprobadas.	1%

20	Si las construcciones aprobadas han sido edificadas con respecto a los planos aprobados, e irrespetado los usos del suelo y las normas aprobadas en el informe de Regulación Urbana, las garantías serán retenidas en su totalidad. Además, se impondrá una multa de $ 200,00 a los profesionales responsables de la ejecución de dichas obras de edificaciones y urbanizaciones. Si los referidos profesionales no pagaren la multa, se les suspenderá a posibilidad de presentar planos y ejecutar obras en la jurisdicción del Cantón Guaranda.	

Art. 6.- Tasa por servicios administrativos. - por la emisión de los títulos de créditos y/o comprobante de pago de los impuestos municipales descritos en el Art 491 del COOTAD, la municipalidad generará un costo de $ 2,00 dólares valor que se incluirá y cobrará en el respectivo título de crédito.

En las emisiones de los títulos de créditos y/o comprobante de pago del obligaciones tributarias y no tributarias, que no se encuentren normadas en sus respectivas ordenas, y que su tarifa de recaudación sea inferior a $ 8,00 dólares se cobrarán el 10% del valor sobre del cual se emite y procesen las obligaciones. Y los que superen el mencionado valor pagaran los $ 2,00 dólares por la emisión del título de crédito y/o comprobante de pago.

Art. 7.- Excepciones. – Están exentos de la tasa los planos de las urbanizaciones construidas, o aquellas que estén en convenio entre el Gobierno Autónomo Descentralizado del Cantón Guaranda y el Ministerio de Transporte y obras Públicas

Art. 8.- Ningún funcionario podrá exonerar total o parcialmente las tasas que constantes en esta Ordenanza.

Art. 9.- Devolución de Garantías. - Si las construcciones con planos aprobados han sido edificadas irrespetando los usos de suelo y las normas aprobadas, el profesional de la institución municipal a cargo, realizara un informe aplicando de forma porcentual afectación a la garantía de acuerdo a la infracción cometida.

Art. 10.- Prohibición. - Ningún funcionario, empleado o trabajador municipal, podrá dar continuidad al trámite correspondiente, sin que previamente el peticionario haya presentado el comprobante de pago de las tasas indicadas en esta Ordenanza, así como también exonerar total o parcialmente.

Art. 11.- La custodia, venta y control de especies valoradas y/o formularios digitales para el cobro de los servicios administrativos y tasas ya sean físicos o digitales establecidos en esta ordenanza estarán a cargo y bajo la responsabilidad del Tesorero/a Municipal quien, a su vez, realizará la distribución mediante acta de entrega recepción a la Unidad de recaudación y otras dependencias de donde origina el servicio.

Art. 12.- Recaudación y Pago. - Los usuarios en la recepción de uno de los servicios administrativos y/o técnicos gravados por la tasa establecida en esta Ordenanza, pagarán previamente el valor que corresponda en la Unidad de Recaudación de la Tesorería Municipal, debiendo obtener el título de crédito o especie valorada, según el trámite a ser presentado en la respectiva oficina que solicita el servicio.

CAPITULO II

DE LOS TRIBUTOS ADICIONALES

Art.13.- Los Tributos Adicionales. - Se considerarán como tributos adicionales cuya determinación, liquidación y emisión es anual y se aplicara al catastro urbano generando los valores en el mismo título de crédito y/o comprobante de pago del impuesto predial según lo siguiente:

- Tasa de Mantenimiento de Aseo público, Se determina aplicando el 0.00005 al avaluó municipal, este valor se generará de manera anual y se utiliza para los servicios de gestión de la limpieza del especio público.
- Tasa de Mantenimiento de Servicio de Adoquinado, Es el valor anual que se cobrara aplicando 0.00012 al avaluó municipal e incluye las actividades para conservar el adoquinado en buen estado.
- Tasa de Mantenimiento de Servicio de Alcantarillado, Esta tarifa se aplica para el mantenimiento del alcantarillado, limpieza de tuberías y construcción y reparación de infraestructuras, se determina aplicando el 0.00008 sobre el valor de la propiedad.

La emisión se lo realizara en base al catastro proporcionado por la Dirección de Planificación.

DISPOSICIONES

DISPOSICION DEROGATORIA. – Quedan derogados las ordenanzas y reformas que reglamentan la determinación, administración y recaudación de las tasas por servicios técnicos y administrativos expedidos por el Concejo Municipal del Gobierno Autónomo Descentralizado del Cantón Guaranda.

DISPOSICION FINAL. - La presente Ordenanza entrará en vigencia a partir de su aprobación por el Concejo Municipal y debidamente sancionada por el Ejecutivo del Gobierno Autónomo Descentralizado del Cantón Guaranda, sin perjuicio de su publicación en la Gaceta Oficial, página Web Institucional y Registro Oficial.

Dado y firmado en el salón de sesiones del Concejo del Gobierno Autónomo Descentralizado del Cantón Guaranda a los

Dr. Inti Andrés Yumbay Taris **ALCALDE DEL CANTÓN GUARANDA**	Abg. Juan Carlos Pozo Meléndez **SECRETARIO DEL CONCEJO MUNICIPAL**