

MEMORANDO EXTERNO  
No 011-CM-GADCG

DE: MSc. Marco Vinicio Ayme,  
CONCEJAL DEL CANTÓN GUARANDA

PARA: Abg. Rigoberto LLerena  
PRESIDENTE DE LA ASAMBLEA LOCAL CIUDADANA

ASUNTO: RESPUESTA AL CUESTIONARIO

FECHA: Guaranda, 6 de abril de 2026

Augurando los mejores éxitos en sus funciones en beneficio y desarrollo de la administración pública.

En cumplimiento al RESOLUCIÓN No. CPCCS-PLE-SG-004-O-2026-0030

28-01-2026, y más normativas vigentes para la rendición de cuentas. Adjunto la siguiente documentación.

Respuesta al cuestionario emitido mediante el Oficio circular Nro. 26 de ALC-CG de la fecha 31 de marzo de 2026, a fin de continuar con el proceso de rendición de cuentas 2025

Esperando las gestiones correspondientes, anticipo mi agradecimiento de estima y consideración.

Atentamente,

MSc. Marco Vinicio Ayme  
CONCEJAL DEL CANTO GUARANDA

SECRETARÍA DE CONCEJO  
Guaranda



Asamblea Local Ciudadana  
Cantón Guaranda  
Constituida el 8 de Mayo del 2015

Recibido Por:

Fecha: 07-04-2026

Hojas Anexas: Hora: 11:00

Firma:



(03) 2551083 / (03) 2551088



www.guaranda.gob.ec



Convención de 1884 y García Moreno

ADMINISTRACIÓN 2023 -2027

**CUESTIONARIO DE PREGUNTAS FORMULADAS A LAS AUTORIDADES  
DEL GOBIERNO AUTONOMO DESCENTRALIZADO DEL CANTON  
GUARANDA CON OCASIÓN DE CUMPLIMIENTO DE RENDICION DE  
CUENTAS DEL PERIODO 2025**

**1. GESTIÓN LEGISLATIVA Y NORMATIVA (ORDENANZAS)**

**¿QUÉ ORDENANZAS, APROBADAS POR EL CONCEJO, ¿HAN TENIDO UN  
IMPACTO DIRECTO Y POSITIVO EN LA COMUNIDAD DURANTE EL AÑO  
2025?**

- Reforma al Reglamento Interno Sustitutivo del Museo del Carnaval del Gobierno Autónomo Descentralizado del cantón Guaranda
- Ordenanza Sustitutiva Para La Implementación Del Sistema De Protección Integral De Derechos Del Cantón Guaranda
- Ordenanza que Planifica, Regula y Controla el Transito, Transporte Terrestre y Seguridad Vial del cantón Guaranda
- Segunda Reforma A La Ordenanza Sustitutiva De La Ordenanza Para La Gestión Integral De Residuos Sólidos Del Cantón Guaranda
- Reglamento a la Ordenanza que Establece la Transición, Estructura de Carrera, Organización y Jerarquización del Cuerpo de Agentes de Control Municipal del cantón Guaranda.
- Ordenanza para la Protección, Gestión y Administración de los Bienes Culturales y Patrimoniales del cantón Guaranda
- Reglamento a La Ordenanza que Regula la Producción, Comercialización y Distribución de Plantas y Bioinsumos Producidos en el Vivero del Gobierno Autónomo Descentralizado del cantón Guaranda.

Entre las ordenanzas citadas han sido de mayor impacto a la ciudadanía, en la que fortalece los servicios, control, corresponsabilidad social, ambiental beneficiando de forma directa e indirecta a la ciudadanía

**¿CUÁNTOS PROYECTOS DE ORDENANZA PRESENTÓ PERSONALMENTE  
Y CUÁNTOS FUERON APROBADOS POR EL CONCEJO?**

- **PROYECTO DE ORDENANZA DE IMPLEMENTACIÓN DEL  
PROGRAMA DE BECAS Y APOYO ECONÓMICO PARA  
ESTUDIANTES DEL CANTÓN GUARANDA, OTORGADAS POR EL**

**GOBIERNO AUTONOMO DESCENTRALIZADO DEL CANTON GUARANDA** presentada mediante MEMORANDO EXTERNO No 005-CM-GADCG, 15 de abril 2025 (Encuentra en el despacho de la máxima autoridad)

- **PROYECTO DE ORDENANZA QUE REGULA LA ADMINISTRACIÓN, FUNCIONAMIENTO Y SERVICIOS DE LA RED DE BIBLIOTECAS DEL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO DEL CANTÓN GUARANDA.** (Encuentra en la comisión **Servicios Sociales y Culturales** para primer debate

### **¿QUÉ MECANISMOS SE UTILIZARON PARA GARANTIZAR LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA EN LA CONSTRUCCIÓN DE LAS NUEVAS ORDENANZAS?**

Como mecanismos de participación ciudadana, en ciertas ordenanzas ha existido la iniciativa ciudadana como proponentes de los proyectos, hemos trabajado en mesas de trabajo con la participación de las áreas involucradas de acuerdo a los casos, además el tratamiento en el concejo ha sido publico transmitido por los medios digitales oficiales del municipio.

### **¿PORQUE NO SE HA DADO PASO PARA LA CONFORMACIÓN DE LA COMISIÓN O EL SISTEMA DE SEGURIDAD CIUDADANA?**

Ante el ceno del concejo municipal no ha llegado ninguna propuesta de la conformación de la comisión o sistema de seguridad Ciudadana, sin embargo, se ha dialogado con el director de planificación en la que ha manifestado que está en proceso de conformación, por tanto, no hay el procedimiento hasta la actualidad. por lo tanto, se desconocen los motivos por los cuales, no se ha creado el concejo de seguridad ciudadana, ni se ha desarrollado la ordenanza, y el plan de seguridad cantonal

### **¿QUÉ MEDIDAS RECOMENDARÍAN USTEDES PARA MEJORAR EL ACCESO DE TRANSPORTE INTERPROVINCIAL EN EL SECTOR SINCHEGUANUJO ZONA NORTE DE GUARANDA?**

Recomendaciones referentes al acceso de transporte interprovincial, se podría tomar varias acciones:

- Exigir el cumplimiento para la culminación de paso lateral por donde fluiría el transporte interprovincial y carga pesada, quedando expedita la vía principal a la ciudad

Sin embargo, un equipo de concejales se realizó varias observaciones y solicitud de avance de obra para que entre en funcionamiento de acuerdo a los objetivos iniciales.

Se continúa con este servicio en la ciudad y las parroquias de acuerdo a la normativa establecida en concordancia con la **SEGUNDA REFORMA A LA ORDENANZA SUSTITUTIVA DE LA ORDENANZA PARA LA GESTIÓN INTEGRAL DE RESIDUOS SÓLIDOS DEL CANTÓN GUARANDA.**

## **2. FUNCIÓN DE FISCALIZACIÓN**

### **¿QUÉ ACCIONES ESPECÍFICAS DE FISCALIZACIÓN HA REALIZADO SOBRE LA EJECUCIÓN DE OBRAS PÚBLICAS Y LA INVERSIÓN PRESUPUESTARIA DEL GAD MUNICIPAL?**

He desarrollado varios Memorandos durante año 2025 de forma individual y en coordinación con los demás concejales solicitando información, verificando obra física en el territorio, escuchando a los usuarios, hemos realizado observaciones, recomendaciones y sugerencias a fin de que las obras sean cumplidas en tiempos, costos, especificaciones técnicas de acuerdo a la contratación pública. (Mas detalles en el informe)

### **¿QUÉ MEDIDAS SE TOMARON ANTE LOS INFORMES DE CONTRALORÍA O DENUNCIAS CIUDADANAS SOBRE EL MANEJO DE RECURSOS?**

En el caso de informes de la contraloría sobre todo el 10% de recursos destinadas a personas de atención prioritaria se ha recomendado a las áreas correspondientes se establezcan los cálculos exactos en base a los perfiles de proyectos para la aprobación del presupuesto tomando en cuenta que es mandatorio de acuerdo a la constitución y las leyes.

### **¿QUÉ INFORMES HA SOLICITADO AL ALCALDE O A LAS DIRECCIONES MUNICIPALES PARA VERIFICAR EL CUMPLIMIENTO DE SUS FUNCIONES?**

**Mediante MEMORANDO No 098-CM-GADCG-2025**, 20 de agosto de 2025, los concejales Carolina Calero, Marco Ayme y Olga Pasto solicitamos un informe del avance técnico y financiero de los proyectos que fueron ejecutados y que están en ejecución en el 2025 de acuerdo al POA aprobado por el concejo municipal del cantón Guaranda

- Habilitar y mejorar con carpeta asfáltica los accesos alternos de entrada a la ciudad, cumpliendo las competencias municipales del mejoramiento urbanístico de la ciudad.

### ¿QUÉ PASO CON LA ORDENANZA PARA LA CREACIÓN DE BARRIOS DEL CANTÓN GUARANDA?

- **ORDENANZA QUE REGULA LA ORGANIZACIÓN Y REGISTRO DE LOS COMITES Y FEDERACION UNICA DE BARRIOS DEL CANTON GUARANDA.** Presentada el 11 de enero 2024 (**aprobado el primer debate, sin respuesta hasta la fecha**) varias insistencias sean pleno del concejo y mediante memos solicitando al ejecutivo para que consten en el orden del día para el conocimiento, análisis y resolución en segundo debate
- Al parecer se nota discrepancia entre los dirigentes barriales y el ejecutivo serán motivos o inmadurez de no poner en pleno la ordenanza para que discutan o analice aprueben o nieguen, pero públicamente y de forma transparente.

### ¿QUÉ PROYECTO MEDIANTE ORDENANZA HAN PROPUESTO PARA LA CREACIÓN DE FUENTES DE TRABAJO, RECONOCIENDO LA INGERENCIA DE LOS MERCADOS DE AMBATO Y RIOBAMBA?

De lo que se aprecia y conozco no existen iniciativas mediante ordenanza para la creación de fuentes de trabajo, mas bien las ciudades citadas son industrializadas posee un enorme potencial de industrias, fabricas, comercio y están ubicados en buenos sitios geográficos y climáticos. Será una tarea de análisis y búsqueda de crear normativas frente a esta inquietud.

### ¿PORQUE NO SE HA DADO CUMPLIMIENTO A LA EJECUCIÓN DE LA ORDENANZA SOBRE LA GESTIÓN DE LOS DESECHOS SÓLIDOS?

Existe conformada la mancomunidad entre los Gobiernos cantonales mas cercanas de la provincia de Bolívar para el manejo y aprovechamiento de residuos sólidos, en la administración anterior se dejo establecida e incluso con la primera fase de construcción de centro de aprovechamiento de residuos, el mismo que se avanza parcialmente, se ha notado el poco interés de los ejecutivos.



### **3. EJECUCIÓN PRESUPUESTARIA Y PROYECTOS**

#### **¿QUÉ PORCENTAJE DEL PRESUPUESTO MUNICIPAL SE DESTINÓ A GRUPOS DE ATENCIÓN PRIORITARIA (ADULTOS MAYORES, JÓVENES, PERSONAS CON DISCAPACIDAD)?**

En el proyecto de presupuesto 2025 se destina un aproximado de \$ 1'300.000 dólares establecida en 17 subproyectos que van en beneficio de los grupos de atención prioritaria. Quizá como un proyecto nuevo y bajo ordenanza se considera importante señalar que con la "Ordenanza para la prevención, reducción y vigilancia de la Desnutrición Crónica Infantil en el cantón Guaranda" un proyecto presentado y tratado en la Comisión de Igualdad y Género, a la cual formó parte se logró en el 2025 la ejecución de \$139.000 para el proyecto INTI (Intervención Nutricional Territorial Integral), para combatir la problemática de la DCI en niños menores de 3 años y mujeres gestantes.

#### **¿CÓMO SE HA GARANTIZADO LA EQUIDAD EN LA INVERSIÓN DE RECURSOS ENTRE LA ZONA URBANA Y RURAL?**

En las mesas de trabajo, concejo en pleno realizamos el análisis y aprobación del presupuesto municipal, promoviendo la necesidad de una distribución equitativa de los recursos entre las zonas urbanas y rurales del cantón, para eso se debe considerar las brechas existentes en acceso a servicios básicos, infraestructura, vialidad, producción.

Los concejales hemos sugerido incorporar criterios de equidad territorial en la asignación presupuestaria, reconociendo la importancia de atender de manera diferenciada las necesidades de cada sector, principalmente sugiriendo que se cubran las necesidades básicas insatisfechas. Sin embargo, la materialización de esta equidad depende de la planificación administrativa, técnica - operativa y ejecución del Ejecutivo.

#### **¿QUÉ PORCENTAJE DEL PLAN OPERATIVO ANUAL (POA) SE CUMPLIÓ CON LOS PROYECTOS DE SU COMPETENCIA?**

Los concejales no tenemos la facultad de ejecutar proyectos, sin embargo, es nuestra función realizar seguimiento a la ejecución presupuestaria de los proyectos del Plan Operativo Anual. De acuerdo al informe de liquidación presupuestaria correspondiente al ejercicio fiscal 2025, presentado por el Ing. Lenin Guaranda mediante Oficio No 0020-DF-GADCG-2026, de 31 de enero de 2026, el Gobierno Autónomo Descentralizado tuvo una ejecución total (gastos corrientes + gastos de inversión) del 69.87% que equivale a \$23,421,730.75. De este porcentaje total, \$11,578,543.96 fueron ejecutados en inversión, lo que equivale a un (55.5%), y apenas \$4,057,291.68 fueron ejecutados específicamente para obras públicas, lo que equivale a un 35.78% del presupuesto total asignado para el 2025.

## **¿EVALUACIÓN DE LA VIALIDAD URBANA Y RURAL, CIRCULACIÓN VEHICULAR, ¿SEÑALIZACIÓN E INCLUSIÓN A PERSONAS CON DISCAPACIDAD?**

De forma preliminar desde mi apreciación se ha realizado varias actividades en la ruralidad sobre todo mantenimiento, bacheos, ampliaciones, en las comunidades de las parroquias de Veintimilla, Guanujo salinas, San Simón, Julio Moreno, Simiátug, carpeta asfáltica en la urbanidad de la Parroquia de San Luis, en la Urbanidad también se ha realizado algunos tramos de adoquinada en algunas calles de Guaranda. Mediante la Dirección de movilidad y Transito se la realizado la señalización horizontal y vertical en el Centro de la ciudad, paradas en la vía Guaranda Granujo, estas obras están diseñadas con inclusión a fin de favorecer a personas con discapacidad

**AL INICIO DE NUESTRA ADMINISTRACIÓN HABÍAMOS SUGERIDO LA NECESIDAD DE QUE SE CONFORME DOS COMISIONES DE LEGISLACIÓN Y CONTROL DE:**

**A.- SOBRE LA EJECUCIÓN Y RESULTADOS QUE HA OFRECIDO LE EJECUCIÓN "DEL PLAN DE DESARROLLO CANTONAL GUARANDA".**

**B.- SEGUIMIENTO QUE SE DEBE ADOPTAR PARA EVALUAR LOS IMPACTOS SOCIALES QUE HA PRODUCIDO LA INVERSIÓN ECONÓMICA ANUAL.**

La ejecución, evaluación seguimiento al Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) corresponde a los ediles municipales hacer seguimiento para el cumplimiento, ya que es un instrumento que define la visión y las líneas de acción para el desarrollo del cantón. En este contexto, se ha observado y sugerido de contar con mecanismos de evaluación periódica que permitan medir el nivel de cumplimiento de sus objetivos y metas. Esta está plasmada en las intervenciones sean en mesas de trabajo y la sesión aprobatoria del concejo.

Por otra parte, cabe mencionar que el CONSEJO CANTONAL DE PLANIFICACIÓN, del cual la ALC es parte y el encargado directo de vigilar, dar seguimiento, analizar, evaluar y aprobar, previo a conocimiento del seno de concejo, respecto del tema en mención. Se ha solicitado información respecto al POA, la cual ha sido entregada en forma generalizada no detallada sobre a los porcentajes de ejecución que han incluido gastos administrativos (pagos de sueldos, suministros de oficina), y hay que resaltar que se han ejecutado reformas administrativas, que las realiza solamente el ejecutivo, de manera constante, amparadas bajo la ley. En este contexto, la conformación de una comisión específica refleja una dinámica colegiada más que una decisión individual, enmarcada en las responsabilidades de las comisiones correspondientes.

## **¿QUÉ IMPACTO HA PRODUCIDO LOS PRESUPUESTOS PARTICIPATIVOS EN LAS PARROQUIAS URBANAS Y RURALES DEL CANTÓN GUARANDA?**

Las ocho parroquias rurales tienen el presupuesto participativo se puede apreciar dos aspectos:

Participación ciudadana como empoderamiento organizativo de toma de decisiones sobre todo en las parroquias con estructura organizativa en donde exponen sus necesidades insatisfechas, buscan como solucionar entre las instituciones y la ciudadanía.

Presupuesto es una cantidad mínima \$ 50.000 dólares que no abastece para la ejecución de proyectos significativos se consideran muy poco y ahí falta la voluntad política del ejecutivo y el equipo de planificación, pese que los concejales de manera unánime se propuso el aumento de este presupuesto. Pero no fue tomado en cuenta.

## **¿QUÉ RESOLUCIÓN HAN ADOPTADO REFERENTE A LOS RECLAMOS PERMANENTES QUE HA DESARROLLADO LA ASAMBLEA LOCAL CIUDADANA DEL CANTÓN GUARANDA, PARA QUE SE LE DOTE DE UN VEHICULO Y PRESUPUESTO PARA ACCEDER CON FACILIDAD A LOS BARRIOS Y RURALIDAD DEL CANTÓN?**

Ante el seno del concejo municipal no hemos conocido algún documento oficial con la solicitud o los reclamos que doten de vehículo y presupuesto, sin embargo, una vez constituido, el ejecutivo de conformidad a la normativa debería dar las condiciones y facilidades para su funcionamiento.

### **4. TRANSPARENCIA Y PARTICIPACIÓN CIUDADANA**

## **¿QUÉ ESTRATEGIAS HA IMPLEMENTADO PARA FOMENTAR LA PARTICIPACIÓN ACTIVA Y SIGNIFICATIVA DE JÓVENES Y NIÑOS EN LAS ACTIVIDADES MUNICIPALES?**

La municipalidad como institución ha realizado varias actividades a través de las direcciones de cultura, acción social como: participación de jóvenes en la orquesta Infanto Juvenil en la que comparten aprendizajes de la música.

Programa de tareas dirigidas para niños/as adolescentes con problemas de aprendizaje. Servicio de juegos lúdicos, servicios de bibliotecas para mejorar el aprendizaje y la investigación, de esa forma conocen, reconocen las actividades que realiza el municipio. Para garantizar estas actividades se aprueban el POA y los presupuestos anuales.



## ¿A TRAVÉS DE QUÉ MEDIOS SE HA FACILITADO EL ACCESO DE LOS CIUDADANOS A LA INFORMACIÓN SOBRE SU GESTIÓN?

En cumplimiento de legislar y fiscalizar la información es publica mediante la asistencia, participación en debates en los plenos del concejo municipal sean ordinarias extraordinarias y conmemorativas, las cuales son transmitidas por los canales oficiales del municipio. Además, he participado en los medios de comunicación masiva para dar a conocer aspectos relevantes del acontecer (entrevistas radiales), rendición de cuentas anuales, informes en los plenos de las asambleas de las organizaciones comunitarias sean local cantonal y provincial.

## ¿CÓMO HA SOCIALIZADO CON LA COMUNIDAD LAS REFORMAS DE ORDENANZAS ANTES DE SU APROBACIÓN DEFINITIVA?

Las Ordenanzas que se han presentado en el caso partícula de mi han sido trabajadas y socializadas desde la ciudadanía así como Unidad Técnica del Agua, Proyecto de Ordenanza que Regula la Administración, Funcionamiento y Servicios de la Red de Bibliotecas del Gobierno Autónomo Descentralizado del Cantón Guaranda, Proyecto de Ordenanza de Implementación del Programa de Becas y Apoyo Económico Para Estudiantes del Cantón Guaranda Otorgadas Por el Gobierno Autónomo Descentralizado del Cantón Guaranda, Ordenanza que Regula La Organización Y Registro de los Comités Y Federación Única De Barrios Del Cantón Guaranda; por citar estas y otros propuestas si tiene un nivel de socialización con los actores involucrados en las normativas para su conocimiento y la aplicación.

## 5. CUMPLIMIENTO DEL PLAN DE TRABAJO

### DE SU PLAN DE TRABAJO PRESENTADO AL CNE, ¿CUÁLES SON LOS COMPROMISOS MÁS IMPORTANTES QUE HA CUMPLIDO Y CUÁLES SIGUEN PENDIENTES?

- En cuanto al plan presentado al CNE, desde la valoración holística se ha podido cumplir algunos aspectos en un 65% y quedando un 35 % por cumplir aspirando poner en énfasis en el tiempo que nos resta.

#### **EJES DE DESARROLLO:** plan de trabajo

- Social – cultural
- Económico - productivo
- Asentamientos humanos



- Movilidad y conectividad
- Gestión del territorio
- Inclusión de Diversidad
- Participación y Fiscalización

Quedando por trabajar el eje productivo de Desarrollo económico-productivo, visto que las acciones y las competencias institucionales no se enfocan en lo productivo si no en otras actividades, para hacer efectivo es necesario crear alianzas estratégicas con el Gobierno Provincial, Ministerio de agricultura ONG.

**¿QUÉ DELEGACIONES O COMISIONES ESPECIALES HA LIDERADO Y QUÉ RESULTADOS CONCRETOS SE HAN OBTENIDO?**

**COMISIONES ESPECIALES:**

Presidente de la Comisión de Participación Ciudadana

Comisión de Igualdad y Género

Comisión de Servicios Sociales y Culturales

Las delegaciones: Gestión Ambiental, Canal Municipal TV.

**Resultados:**

- Trabajo en equipo
- Presentación y aprobación Ordenanzas en beneficio de la ciudadanía e institucional.
- Varias Resoluciones aprobadas en pleno del concejo municipal.
- Coordinación y continuidad de actividades predeterminados en el POA de cada instancia.

Guaranda, 6 de abril de 2026

MSc. Marco Vinicio Ayme

**CONCEJAL DE GUARANDA**

SECRETARÍA DE CONCEJO  
Guaranda



(03) 2551083 / (03) 2551088



www.guaranda.gob.ec



Convención de 1884 y García Moreno

ADMINISTRACIÓN 2023 -2027